

*Ахметзянова Э.Р.,  
студент магистратуры  
2 курс, Институт экономики, финансов и бизнеса  
Башкирский государственный университет  
Россия, г. Уфа*

*Научный руководитель: Касимова Д.Ф.,  
К.э.н., доцент кафедры «Финансов и налогообложения»  
Институт экономики, финансов и бизнеса  
Башкирский государственный университет  
Россия, г. Уфа*

## **АНАЛИЗ КАЧЕСТВА СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** Бюджетная политика является одним из ключевых способов воздействия государства на экономику. В связи с чем важное значение имеет процесс формирования доходной и расходной части бюджета. В данной статье рассмотрены основы формирования бюджета и проанализирована статистика отклонений проекта бюджета от исполненного бюджета за последние годы.*

***Ключевые слова:** бюджетная политика, доходная часть бюджета, расходная часть бюджета, бюджетный процесс.*

***Annotation:** Fiscal policy is one of the key ways of state influence on the economy. In this connection, the formation of the revenue and expenditure side of the budget is important. This article discusses the basics of budgeting and analyzes the statistics of deviations of the draft budget from the budget in recent years.*

***Keywords:** budget policy, budget revenues, budget expenditures, budget process.*

Государственный бюджет представляет собой смету доходов и расходов, определяющих деятельность исполнительных органов власти за определенный период времени (один год). Проект государственного бюджета подготавливается правительством России, после чего предоставляется на рассмотрение Государственной думе. В случае принятия проекта бюджет допускается к исполнению [1].

Бюджетирование национальной экономики осуществляется в целях планирования, эффективного и справедливого распределения государственных средств. В рамках консолидированного бюджета выделяют федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты. В законодательной системе закреплена пропорция распределения доходов бюджета между федеральным бюджетом и бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, называемая нормативом распределения [4]. Таким образом, каждый из видов доходов распределяется между бюджетами в соответствии с установленным нормативом.

Доходная часть бюджета зависит от характеристик экономики, которые прогнозируются на определенный год. Бюджет 2017 года составлялся из прогноза номинального ВВП на уровне 92,2 трлн. руб. и при инфляции в 3,2%, а бюджет 2018 года – на основании ВВП в размере 101,2 трлн. рублей и уровня инфляции, не выше 3,4% [2,3].

Качество методологии формирования доходной и расходной части может быть оценено как расхождение спроектированным и исполненным бюджетом. В зависимости от установки параметров, обладающих волатильностью в открытой экономике, наблюдается большее или меньшее расхождение проекта бюджета и его исполнения.

В таблице 1 представлен проект доходной часть бюджета на начало года и его исполнение по итогам года за 2012-2017 гг. [4].

Таблица 1 – Проект и исполнение доходной части бюджета Российской Федерации за период 2012-2017 гг., млрд. руб.

Год	Проект	Исполнение бюджета	Отклонение	
			(+-)	%
2017	13487,6	15088,9	1601,3	11,9
2016	13738,5	13460,5	-279	-2,03
2015	15 082,4	13659,7	-1 423	-9,44
2014	13 570,5	14497,2	927	6,83
2013	12 865,9	13020,3	154	1,20
2012	11 779,9	12856,2	1 076	9,14

Таблица 1 показывает, что доходы в проекте бюджета оценивались наименее точно в 2012, 2015 и 2017 году, когда расхождение составило более 9%. При этом в 2012 году был недооценен рост экономики после кризисного периода 2008-2009 годов, в 2015 году не были достаточно точно предсказаны последствия кризиса, а в 2017 году из-за колебаний цен на нефть. По итогам 2015 и 2016 годов ошибка в прогнозировании бюджета оказалась в меньшую сторону, что является негативной тенденцией. В целом, в динамике проекта и исполнения бюджета доходной части отсутствует динамика на снижение отклонения, что говорит о том, что волатильность российской экономики оказывает более сильный эффект, чем совершенствованием методологии прогноза.

Расходная часть бюджета в большей степени контролируется государством, чем доходная часть, так как после утверждения бюджета при необходимости может быть принято решение о сокращении или расширении государственных расходов.

В таблице 2 представлен проект расходной часть бюджета на начало года и его исполнение по итогам года за 2012-2017 гг. [4]

Таблица 2 – Проект и исполнение расходной части бюджета Российской Федерации за период 2012-2017 гг.,млрд. руб.

Год	Проект	Исполнение бюджета	Отклонение	
			(+-)	%
2017	16240,8	16420,3	179	1,11
2016	16098,7	16416,1	317	1,97
2015	15 531,10	15620,7	89	0,57
2014	13 960,10	14832,2	872	6,25
2013	13 387,30	13343,0	-44	-0,33
2012	12 656,40	12895,1	239	1,89

Как видим, расхождение плановых расходов и государственных расходов по итогам исполнения бюджета имеет меньшее значение, чем отклонение по доходам. Максимальное отклонение составило 6,25% в период кризиса 2014 года. Это означает, что государство корректирует государственные расходы по мере осуществления бюджета в связи с изменением макроэкономической обстановки. Отрицательное отклонение по государственным расходам было достигнуто только в 2013 году (-0,33%). В остальные года государство превышало государственные фактические расходы по сравнению с плановыми значениями.

В целом можно сделать вывод о том, что при составлении бюджета важную роль играют макроэкономические показатели, которые рассматриваются как основа для прогнозирования доходов и расходов. В условиях стабильности экономики проще оценить эффективности методологии формирования бюджета при сопоставлении плановых и фактических значений доходов и расходов. Однако российская экономика не является стабильной, в результате чего за все года с 2012 по 2017 наблюдались отклонения при исполнении бюджета. Наибольшие отклонения наблюдались в доходной части, где они доходили до 11,9 % в большую и до 9,1% в меньшую сторону. Меньшие отклонения

наблюдаются в расходной части, так как государство изменяет объем планируемых расходов для недопущения чрезмерного дефицита бюджета. В целях увеличения соответствия проекту бюджета исполненному бюджету необходима стабилизация экономики в большей степени, чем корректировка текущей методологии.

## **ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ ред. от 28.12.2017 Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (20.01.2018)

2. О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс]: федер. закон от 19.12.2016 N 415-ФЗ, ред. от 14.11.2017 Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209150/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209150/) (19.12.2018)

3. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс]: федер. закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ, ред. от 29.11.2018 Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_284360/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284360/) (19.12.2018)

4. Консолидированный бюджет Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/finans/fin21.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/fin21.htm) (21.12.2018)

5. Официальный сайт Министерства финансов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/> (21.12.2018)