

УДК: 349.6

Экба А.Э.

студентка 3 курса

Юридический институт

СКФУ

город Ставрополь

Научный руководитель: Зиновьева Татьяна Николаевна

Старший преподаватель кафедры экологического, земельного и

трудового права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗОН ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Аннотация: В статье рассматривается правовое регулирование зон экологического бедствия.

Ключевые слова: экологическое право, правовое регулирование, зоны экологического бедствия.

Annotation: The article provides legal regulation of environmental disaster zones.

Key words: environmental law, legal regulation, environmental disaster zones.

Анализ развития катастрофических явлений техногенного и природного характера как в РФ, так и других государствах показывает, что, несмотря на научно-технический прогресс, защищенность территорий и граждан при экологических бедствиях не увеличивается. Указанное свидетельствует о необходимости дальнейшего научного осмысления вопросов, касающихся экологических бедствий. В связи с этим, приобретает значение как теоретическое, так и практическое определение самого понятия «экологическое бедствие». Проблема понятийного аппарата, применяемого в сфере защиты территорий и граждан при чрезвычайных экологических ситуациях, недостаточно

исследована и требует решения на основании анализа действующего законодательства, юридической литературы и подходов, сложившихся в науке экологического права, поскольку использование различной терминологии даже в пределах одной отрасли знаний приводит к ее непониманию, которое может привести к нежелательным последствиям в критические периоды развития экологических бедствий.

Актуальность данной работы обусловлена недостаточностью теоретико-правового исследования вопроса экологических бедствий в эколого-правовой литературе и насущной потребностью в нем, вызванной бурным развитием правотворческой деятельности в рассматриваемой сфере и неустроенностью процесса правоприменения.

В толковых и энциклопедических словарях отсутствует определение указанного понятия. Отдельно можно встретить толкование дефиниции «бедствие», которое трактуется как «имеющий особое значение, заслуживает исключительное внимание; непредсказуемо, вызвано определенной необходимостью, экстренный, внеочередной», или как нечто, что никогда не бывает [3].

Под экологическим бедствием понимается обстановка, возникшая и требующая от людей немедленных действий.

Понятие экологического бедствия включает в себя как наступление самого опасного события техногенного и природного характера, так и необратимых негативных последствий физического, имущественного и морального характера спровоцированных ею.

В то же время отнесение той или иной ситуации к экологическому событию имеет существенное правовое значение, поскольку пострадавшими признаются граждане, которым причинен вред только в результате чрезвычайной ситуации.

В доктрине экологического права не существует единого подхода к определению понятия «экологическое бедствие». Большинство ученых

раскрывают экологическое бедствие через различные категории, такие, как «экологический кризис», «чрезвычайная экологическая ситуация» и другие.

Так, например, Храмова И.С., Андреева М.С. определяют экологический кризис как следствие устойчивого нарушения равновесия во взаимодействии общества и природы, которое проявляется в неспособности природной среды, измененной обществом, выполнять присущие ей функции обмена веществ и энергии, а социальной среды - исправить это положение социально-экономическими средствами, которые имеются у общества [4]. В этом контексте «экологическое бедствие» и «экологический кризис» выступают словам синонимами.

Болтанова Е.С. считает, что необходима замена терминов, в частности, по его мнению, целесообразно было бы слово «чрезвычайная» в словосочетании со словами «экологическая ситуация» заменить «кризисная», то есть следует говорить о «кризисной экологической ситуации» [1].

Однако, Ульянова Т.Б. отличает экстремальные ситуации от чрезвычайных прежде всего «социальной» сущностью и последствиями [3]. Таким образом, можно сделать вывод, что отождествление понятий «кризисная ситуация», «экологическое бедствие» и «чрезвычайная экологическая ситуация» невозможно.

Более широкое толкование этого понятия дают Щепанский И.С., Жигадло К.В., который отмечает, что экологическое бедствие характеризуется наличием существенного, негативного изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и природных причин, в том числе, произошедших вследствие аварий, катастроф и стихийных бедствий, сопровождающиеся социальными и экономическими затратами [5].

По мнению Дмитриевой В.А., Геворкян Д.А., экологическое бедствие - исключительные, экстремальные обстоятельства, которые возникли в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий, вызвавших резкие негативные изменения состояния окружающей среды, создали угрозу жизни, здоровью населения, требуют осуществления комплекса чрезвычайных мер, направленных

на защиту населения, нормализацию экологической обстановки в порядке, определенном законодательством [2].

При этом следует отметить, что правовое значение в отношении той или иной ситуации к экологическому бедствию заключается в том, что действующее законодательство с фактом их возникновения связывает наступление ряда правовых последствий, среди которых:

1) объявление зоны экологического бедствия в порядке, определенном действующим законодательством;

2) установление законом объемов финансирования государством мер, направленных на преодоление негативных последствий экологического бедствия;

3) определение правового статуса граждан при экологическом бедствии;

4) установление порядка возмещения вреда пострадавшими гражданами;

5) определение законом меры по реабилитации территорий, пострадавших при экологическом бедствии и тому подобное.

Мы можем сделать вывод о том, что в действующем законодательстве России недостаточно урегулировано понятие «экологическое бедствие» и должным образом не выделены его юридические признаки.

В соответствии с п. 1 ст. 59 закона «Об охране окружающей природной среды», зонами экологического бедствия объявлялись участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной либо иной деятельности происходили глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Ст. 57 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривает возможность установления порядка объявления и установления режима зон экологического бедствия специальным законодательством о зонах экологического бедствия. Но проблема заключается именно в том, что специальное законодательство о зонах экологического

бедствия в настоящее время отсутствует. Если обратиться к ФЗ «Об охране окружающей природной среды», то ранее зоны экологического бедствия могли быть объявлены нормативными правовыми актами Верховного Совета Российской Федерации либо президента.

Отсутствие законодательства, которое регулировало бы правовую сторону указанных вопросов не способствует восстановлению благоприятного состояния окружающей среды на территориях подвергшихся в результате антропогенной деятельности негативному воздействию, приведшему к деградации и разрушению экосистем, ухудшению состояния здоровья населения, значительному росту смертности и другим негативным социальным проблемам. В главе 8 Федерального закона «Об охране окружающей среды» необходимо закрепить правовые нормы устанавливающие особый статус зон экологического бедствия [3].

Следует согласиться с мнением авторов, отмечающих необходимость принятия федерального закона «О зонах экологического бедствия», и закрепления юридического определения зон экологического бедствия, а также показателей состояния окружающей среды, при достижении которых устанавливается статус зон экологического бедствия [1].

Анализ развития правового регулирования данной сферы общественных отношений свидетельствует, что этот процесс имеет интенсивный характер, осуществляется под влиянием осознания обществом недопустимости игнорирования рисков возникновения аварий, катастроф, стихийных бедствий с опасными для жизни и здоровья населения экологическими последствиями, необходимости быть готовыми к реагированию на чрезвычайные экологические ситуации любого характера, масштаба проявления и объема причиненного ущерба. Правовые нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с экологическими бедствиями, формируются на разном уровне, имеют разноотраслевые окраски и сферы применения, образуют в своей совокупности сложный комплексный правовой институт, характерными чертами которого являются: а) распространение действия его норм на все сферы экономики, виды

производственной и другой хозяйственной деятельности, где могут возникнуть техногенные инциденты с опасными для окружающей среды, здоровья людей последствиями, а также на все органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, граждан, которые должны обеспечивать организацию и реализацию мер по реагирования на чрезвычайные ситуации с опасными для здоровья населения последствиями; б) определение специальных мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных экологических ситуаций: информационного, финансового, материально-технического, аварийно-спасательного и другого характера; в) установление специального порядка введения и обеспечения режима чрезвычайной ситуации техногенного и природного происхождения, зоны чрезвычайной экологической ситуации; г) разбросанность его норм по различным отраслям законодательства: конституционному, административному, экологическому, о здравоохранении, гражданскому и тому подобное.

Итак, экологическое бедствие характеризуется, прежде всего, не по источнику возникновения, а по результатам наступивших последствий. Имеются в виду необратимые негативные последствия, которые коренным образом меняют среду обитания человека или иным образом негативно влияют на человека и окружающую природную среду. При этом к экологическому бедствию может привести как техногенная, природная, так и биологическая чрезвычайная ситуация.

Литература

1. Болтанова Е.С. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайной ситуации// Экологическое право. 2017. № 1. С. 33-39.
2. Дмитриева В.А., Геворкян Д.А. Зоны экологического бедствия и чрезвычайных экологических ситуаций// Форум молодых ученых. 2018. № 1 (17). С. 359-364.
3. Ульянова Т.Б. Проблемы правового регулирования режима территории экологического бедствия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на особо

охраняемых территориях // В сборнике: Глобальная экологическая безопасность: актуальные проблемы права и практики Сборник трудов Международной научно-практической конференции. Под редакцией М.М. Мухлыниной, А.И. Никифорова, С.В. Арамилева, М.В. Салтыковой, Л.Р. Шарифуллиной. 2018. С. 251-255.

4. Храмова И.С., Андреева М.С. Зоны экологического бедствия: сложности правового регулирования и необходимость модернизации законодательства // Новая наука: Современное состояние и пути развития. 2015. № 6-3. С. 219-222.

5. Щепанский И.С., Жигадло К.В. Экологическое зонирование территории: проблемы определения и правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8 (105). С. 183-190.