

*Торина Ю.И.,  
студент магистратуры  
2 курс, юридический факультет  
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова  
Россия, г. Абакан*

## АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И КЛАССИФИКАЦИЯ

***Аннотация:** в статье рассматривается понятие и признаки административных исков, а также приводится их классификация по различным основаниям.*

***Ключевые слова:** административный иск, государственные органы, судебная защита.*

***Annotation:** The article discusses the concept and signs of administrative claims, as well as their classification on various grounds.*

***Key words:** administrative claim, government departments, judicial defense.*

С принятием КАС РФ [1] в российское законодательство было введено новое понятие – административный иск. В настоящее время данное понятие еще недостаточно разработано в юриспруденции и по-прежнему вызывает дискуссии в научных кругах. Однако, невзирая на неоднозначность подходов к определению административного иска и его отличительных признаков, КАС РФ вне всякого сомнения оказал существенное влияние на современную правоприменительную практику путем введения в нее административного иска.

Административный иск готовят в случаях, если необходимо обжаловать действия (бездействия) органов государственной власти,

должностных лиц этих органов. Он составляется в процессе оспаривания нормативных и ненормативных актов органов власти. Помимо этого, административный иск подается в процессе защиты избирательных прав, взыскании компенсации за нарушение права на судопроизводство, взыскании обязательных платежей и санкций и иных случаях публичных правовых отношений. Также в порядке, определенном КАС РФ, обжалуются действия судебных приставов-исполнителей. Как видно, сфера применения административного иска достаточно обширна.

Рассматривая административный иск как правовую категорию, следует учитывать происхождение терминологии. Стоит заметить, что отечественное законодательство не содержит понятие иска (в том числе и административного иска). Но в юридической доктрине, под иском, как правило, понимается средство защиты через суд нарушенных или оспариваемых прав или охраняемых законом интересов. Цель подачи административных исков выражается в защите нарушенных прав, свобод и законных интересов истцов, в том числе устранение препятствий к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов, а также защита прав неопределенного круга лиц или публичных интересов в иных случаях. Необходимо сказать, что в отличие от иных видов, административный иск представляет собой требование решить именно публично-правовой спор.

Еще до того, как был введен в действие КАС РФ, некоторыми учеными [3, с. 25] давались разграничительные определения административного и гражданского исков. Так, например, под гражданским иском понималось требование истца к суду как органу судебной власти, о разрешении гражданско-правового спора между равноправными субъектами гражданских правоотношений с целью защиты нарушенного права или законного интереса, подлежащего рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства. В свою очередь под административным иском понималось требование заявителя к суду о разрешении административного спора посредством проверки

законности правовых актов, решений, действий (бездействия) органов публичной власти и их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, подлежащее рассмотрению в порядке административного судопроизводства [4, с.3].

Исходя из трактовки административного иска, можно сформировать группу его отличительных признаков, способных отграничивать его от гражданского иска.

Прежде всего, стоит сказать, что административный иск выступает инструментом защиты субъективных публичных прав и законных интересов участников публичных правовых отношений. Содержание административного иска должно указывать на наличие публичного спора о праве и о том, что лицо, которое обращается с административным иском, имеет субъективное публичное право и считает, что это право было нарушено.

Вторым отличительным признаком административного иска является его цель, так как он подается не только для судебной защиты, но и для восстановления нарушенного субъективного публичного права или законного интереса участника публичного правоотношения. Требования, изложенные в административном иске, должны быть взаимосвязаны не только с оспариванием законности нормативных правовых актов, принятых решений, совершенных действий (бездействия) органов публичной власти, но и с запретом совершения определенных действий или возложением обязанности совершить какие-либо действия в интересах административного истца [2, с. 15].

Третьим отличительным признаком административного иска можно назвать его субъективный состав. Дело в том, что одну из сторон административного иска всегда представляет лицо, которое имеет властно-публичную компетенцию (это может быть орган, организация, должностные лица). При этом субъект, наделенный властью, может выступать как административным истцом, так и административным ответчиком.

В юридической литературе административные иски классифицируют по нескольким основаниям.

Например, исходя из характера исковых требований, административные иски подразделяются на иски, которые направлены на точное исполнение законных нормативно-правовых предписаний, и иски, которые направлены на защиту прав и законных интересов истца, к последним можно отнести: 1) обязывающие иски (направленные на принуждение ответчика к совершению определенных действий или к воздержанию от неправомерных действий; 2) устанавливающие иски (направленные на признание наличия или отсутствия правоотношений между сторонами); 3) применительные иски (направленные на изменение или прекращение правоотношений).

Исходя из сферы урегулирования возникающих споров, выделяют иски, которые имеют своей целью защиту нарушенных политических, социальных, экономических, личных и иных прав и свобод.

Исходя из объема доказывания различают иски, которые не требуют дополнительного изучения и проверки, и иски, по которым следует осуществлять дополнительную проверку [2, с. 19].

Таким образом, административный иск отличается от гражданского и под ним понимается требование заявителя к суду о разрешении административного спора посредством проверки законности правовых актов, решений, действий (бездействия) органов публичной власти и их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, подлежащее рассмотрению в порядке административного судопроизводства.

Административные иски классифицируются, исходя из характеры исковых требований, сферы урегулирования возникающих споров и объема доказывания.

## ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 10, ст. 1391.
2. Казакова Ю.С. Процессуальная модель административного иска // Актуальные проблемы юриспруденции. Сборник статей по материалам XXI международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2019. - С. 15-20.
3. Попова Ю.А., Хахалева Е.В. Административный иск как процессуальное средство защиты нарушенных прав, свобод, законных интересов граждан // Проблемы иска и исковой формы защиты нарушенных прав: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, 15-16 сентября 2005 г. Краснодар, Кубанский государственный аграрный университет. Краснодар, 2006. - С. 25-30.
4. Потапенко С.В. О сходстве и различиях иска в гражданском и административном судопроизводстве // Актуальные проблемы гражданского и административного судопроизводства. Материалы научно-практической конференции. Под редакцией С.В. Потапенко. г. Краснодар, 2019. - С. 3-7.