

**ФОРМЫ И КРИТЕРИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ**

Аннотация: В статье обоснована актуальность исследования форм и критериев разграничения полномочий между органами федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ в современных условиях. Выяснена сущность форм и критериев разграничения, выделены основные из них.

Ключевые слова: форма, критерий, полномочия, компетенция, федеральные органы государственной власти, органы власти субъекта РФ.

Annotation: The article substantiates the relevance of the study of the forms and criteria for the separation of powers between the Federal bodies of state power and the bodies of state power of the subjects of the Russian Federation in modern conditions. The essence of forms and criteria of differentiation is specified, the main of them are allocated.

Keywords: form, criterion, powers, competence, Federal public authorities, public authorities of the subject of the Russian Federation.

Важнейшей задачей любого государства является обеспечение единого высокого уровня жизни по всей стране. Для достижения этой цели государство перераспределяет ресурсы и доходы, а также предоставляет общественные блага

всем территориям в равной степени. Таким образом, рассматривая процесс разграничения государственной власти как один из механизмов наиболее совершенного выполнения государственных функций, необходимо сформировать систему конституционно точных отношений, которая гарантирует, с одной стороны, независимость и ответственность субъектов Федерации и, с другой стороны, их «интеграцию» в государственную систему обеспечения прав и свобод граждан России. В связи с этим вопрос конституционно-правовой дифференциации субъектов юрисдикции и их полномочий представляет несомненный интерес, который требует глубокого понимания.

Разграничение полномочий между уровнями власти является важнейшим способом создания и поддержки баланса между центром и регионами. В России используется либеральный принцип разграничения полномочий [4, с.531]. В этом случае четко прописаны полномочия центра, а все остальные непрописанные полномочия относятся к ведению региона. Иногда либеральный принцип дополняется сферой конкурентного законодательства, т.е. в случае, если на уровне центра вопрос не решен, то регион имеет право законодательно его урегулировать и пользоваться своими нормами до тех пор, пока центр не примет свой закон по данному вопросу.

Особенностью России является наличие сферы совместного ведения центра и субъектов Федерации. В совместном ведении находятся полномочия, которые центр и субъекты Федерации осуществляют общими усилиями. Это приводит к постоянным изменениям баланса «центр - регионы».

Стоит отметить, что разделение полномочий органов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъекта происходит с помощью ряда форм. В различных сферах юридической науки под формой понимают внешнее проявление практического исполнения задач и функций субъектов, которому присущ определенный комплекс приемов организации и осуществления; внешние, постоянные и типизированные волеизъявления управляющего субъекта, осуществленные в рамках режима законности и его компетенции по формированию и реализации управленческой

цели и функций; непосредственный атрибут административной деятельности, который обеспечивает взаимосвязь, наиболее целесообразную зависимость элементов деятельности, вносит в их отношения упорядоченность, стабильность и динамизм и пр.

Е.В.Могучих рассматривает такие «типовые формы установления полномочий»:

- на уровне Конституции РФ;
- на уровне законов, а также подзаконных актов исполнительной власти;
- на договорном уровне;
- на уровне делегирования полномочий одним органом публичной власти другому [3, с. 18].

Однако, по нашему мнению, по своей сути предложенные «формы» отражают способы разграничения полномочий между органами власти.

Е.Н.Каковкина отмечает, что разграничение полномочий РФ и ее субъектов может быть в формах:

- заключения договора между субъектом РФ и РФ;
- установления в нормах Конституции РФ [2, с.88].

По нашему мнению, основными формами разграничения полномочий между органами федеральных органов государственной власти и органами государственной власти субъекта можно определить следующие:

- правотворческая (закрепление полномочий, их распределение или перераспределения в соответствующем нормативно-правовом акте);
- правоприменительная (делегирование полномочий, договор, проведение совместных действий и участие в совместных мероприятиях, согласование решений, взаимное информирование и т.д.).

Первоосновой разграничения полномочий федеральных органов власти и субъектов РФ является Конституция РФ, которая служит основным средством их нормативно-правового закрепления. Конституция РФ определяет

принципиальные пределы данных полномочий, нарушение конституционных границ разграничения полномочий между двумя уровнями власти порождает юридические последствия.

Однако для эффективного применения форм разграничения полномочий органов государственной власти федерации и субъектов необходимо определение критериев такого разграничения. Поиск критериев разграничения компетенции органов государственной власти дает возможность установить единый подход не только определения механизмов последующего внесения изменений в действующее законодательство и, соответственно, совершенствования практики его реализации, но и рассмотрения необходимых теоретико правовых положений, которые в перспективе могут быть использованы для формирования модели соотношения компетенции указанных органов власти на определенном территориальном уровне.

Т.В. Бережная по этому поводу отмечает, что разделение властных и делегированных полномочий должно происходить в соответствии с:

- 1) объектами собственности, управление которыми осуществляют органы субъектов федерации;
- 2) функциями, для реализации которых предполагается применение соответствующих полномочий;
- 3) материальным и финансовым обеспечением;
- 4) организацией надежного и эффективного контроля за выполнением полномочий со стороны соответствующих органов государственной власти федерации [1, с. 15].

По нашему мнению, можно предложить следующие критерии разграничения полномочий органов государственной власти федерации и субъектов РФ:

- 1) определенность конституционно-правового статуса систем органов государственной власти федерации и субъектов;
- 2) воспроизведение правовой природы органов государственной власти федерации и субъектов при определении целей их деятельности, задач

функционирования, компетенции и объемов полномочий;

3) соблюдение принципа административно-территориального устройства, единицей формирования которого является общество:

4) закрепленная на законодательном уровне территориальная определенность предмета реализации компетенции органов государственной власти федерации и субъектов;

5) недопущение дублирования полномочий органов государственной власти федерации и субъектов, т. е. устранение возможности наделения их одинаковыми функциями в одной и той же сфере или в решении одинаковых вопросов.

Также к критериям разграничения полномочий органов власти федерации и субъектов стоит добавить в целом целесообразность делегирования предусмотренных законодательством полномочий, финансовую состоятельность, достаточность налоговой базы для обеспечения выполнения органами субъектов собственных полномочий, принадлежность материальных и организационных условий для обеспечения выполнения органами субъектов РФ собственных и делегированных полномочий и пр.

Таким образом, к основным формам разграничения полномочий между органами федеральных органов государственной власти и органами государственной власти субъекта мы предлагаем отнести правотворческую (закрепление полномочий, их распределение или перераспределения в соответствующем нормативно-правовом акте) и правоприменительную (делегирующие полномочий, договор, проведение совместных действий и участие в совместных мероприятиях, согласование решений, взаимное информирование и т.д.). Также были сформулированы критерии разграничения полномочий между органами федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бережная Т.В. Формы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации: Конституционно-правовое исследование: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Омск, 2006. -27 с.
2. Каковкина Е.Н. Конституционное (государственное) право России.– Чита, 2012.– 923 с
3. Могучих Е.В. Правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов в области предметов совместного ведения. 12.00.14. Дис. ...канд.наук.- М.,2002. - 28 с.
4. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. - М.: Издат. дом ГУ ВШЭ, 2006. - 854 с.