

Огорельшева В.А.,

студентка

3 курс, Колледж физической культуры и спорта,

экономики и технологии

Санкт-Петербургский государственный университет,

Россия, г. Санкт-Петербург

Научный руководитель: Мичурин А.Н.,

доцент, кандидат исторических наук

Санкт-Петербургский государственный университет,

Россия, г. Санкт-Петербург

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ 1906-1917 ГОДАХ

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы ограничения законодательных полномочий Государственной думы Российской империи в связи с пересмотром Основных законов Российской империи. Определены проблемы, которые возникли в связи с пересмотром Основных законов, а также ограничения, которые могли налагать Правительство и Правительствующий Сенат на Государственную Думу в процессе реализации Основных законов.

Ключевые слова: Основные законы, Государственная Дума, Государственный совет, Российская империя.

FEATURES OF THE APPLICATION OF THE BASIC LAWS OF THE RUSSIAN EMPIRE 1906-1917

Annotation: The article considers the issues of limiting the legislative powers of the State Duma of the Russian Empire in connection with the revision of the Basic Laws of the Russian Empire. The problems that have arisen in connection with the revision

of the Basic Laws, as well as the restrictions that the Government and the Governing Senate could impose on the State Duma in the process of implementing the Basic Laws, were identified.

Keywords: *Basic laws, State Duma, State council, Russian Empire.*

В начале XX века основным направлением деятельности Государственной Думы Российской империи стало законотворчество, в частности, пересмотр Основных законов Российской империи. Однако, по указу императора Государственная Дума была лишена права пересматривать Основные законы государства, что вызвало волну возмущений. Ведущие отечественные правоведы считали, что лишение Государственной Думы такого права существенно ограничивает ее компетенцию. Известный русский публицист В.П. Алексеев по этому поводу сказал, что представители народа не могут быть лишены прав на изменение Основного закона. Лишение такого права никоим образом недопустимо в государстве с конституцией¹.

В Основных законах 1906 года права Государственной Думы были сведены до минимума, однако, за Государственной Думой все же было признано право объявлять недействительными выборы и назначать новые выборы, причем Дума обладала правом отменить выборы на любой стадии.

В соответствии с Основными законами 1906 года главой государства являлся император, наделенный верховной самодержавной властью. Император обладал правом назначения председателя Совета министров, министров (ст. 17 Основных законов 1906 года), чиновников. Также он обладал правом увольнения указанных лиц. За императором оставлялось право объявления войны и ведения мирных переговоров (ст. 13 Основных законов 1906 года), при этом военные кредиты назначал также император, что не было свойственно европейскому законодательству, где военные кредиты могли быть заключены лишь с согласия представителей народа. В вопросах международной политики император также

¹ Алексеев В.П. Первый русский парламент. - М.: изд. Е.В. Кожевниковой и Е.А. Коломинцевой, 1906. - С. 21-22.

принимал единоличные решения, что также не было свойственно европейскому праву. Указанная модель правового регулирования не могла отвечать интересам государства, так как международные договоры зачастую требуют изменения внутреннего законодательства, а Государственная Дума может отклонить законопроект, который необходим для исполнения международного договора. Тогда государство не сможет выполнить международный договор, что может повлечь определенные санкции².

В соответствии со ст. 87 Основных законов 1906 года в межсессионный период в случае возникшей необходимости обсуждать законопроекты мог Совет министров и представлять его на утверждение императору. Указанное положение Основных законов вызывало существенные споры. Сторонники Государственной Думы все-таки допускали, что чрезвычайные указы могли издаваться лишь между сессиями Государственной Думы. Однако, в ст. 87 Основных законов была формулировка «во время прекращения занятий», что могло быть расценено как возможность принимать чрезвычайные указы и во время небольших перерывов в работе Думы в период сессии³.

Члены Государственного совета предлагали исключить указанную статью из Основных законов, однако члены правительства, в частности министр внутренних дел П.Н. Дурново, отстаивали право императора издавать чрезвычайные указы без всякой регламентации этого права в случаях непосредственной угрозы государству⁴. Члены правительства считали, что в определенной ситуации в государстве может возникнуть угроза государственного переворота и тогда императору необходимо будет принимать незамедлительное решение, а не ждать, пока Дума соберется на сессию. Как показала история, правительство все же прибегло к перевороту, чтобы обеспечить нормальное управление страной. Однако, на тот момент предложение П.Н. Дурново о неограниченных правах императора было отклонено ввиду того,

² Пархоменко А.Г. Идеи российского конституционализма и их реализация в отечественном конституционном (государственном) праве. - М., 1998. - С. 51.

³ Новиков Ю.Н. Выборы в I-IV Государственные думы // Право и жизнь. - 1996. - № 9. - С.172-175.

⁴ Мичурин А.Н. Реформа Государственного совета 1906 года и причины кризиса Российского парламентаризма. – 2011. - № 3 (131). – С. 154-160.

что возможность принимать законы минуя рассмотрение законопроектов Государственной Думой излишне стимулировала бы правительство к мерам, противоречащим конституционным нормам⁵.

Все же ст. 87 Основных законов применялась достаточно часто. В период между роспуском Государственной Думы первого созыва и созывом Думы второго созыва в соответствии со ст. 87 Основных законов издано более 60 указов. Правительство откровенно злоупотребляло указанной статьей, реализуя посредством ее применения свою программу. Так, в соответствии с указанной статьей были приняты важнейшие указы, которые без одобрения Государственной Думы существенно изменили правовую систему государства. В частности, были приняты указы об аграрной реформе, об отмене ряда сословных ограничений для крестьян и т.п.⁶.

Несмотря на это, правительство вынуждено было признать, что принятие законов без одобрения Государственной Думой не могло продолжаться длительное время. Не позже двухмесячного срока после начала сессии Государственной Думы принятый указ должен быть внесен на обсуждение в Государственную Думу в форме законопроекта. После созыва второй Думы большинство принятых указов было внесено на рассмотрение, однако Государственная Дума отменила лишь 4 указа из внесенных, остальные 49 она просто не успела рассмотреть. Во время работы Государственной Думы третьего созыва было издано всего шесть постановлений в соответствии со ст. 87 Основных законов (четыре между сессиями, одно во время рождественских каникул и одно во время трехдневного перерыва в сессии Государственной Думы в 2011 году, который был специально создан для использования Правительством права, предусмотренного ст. 87 Основных законов)⁷.

После того, как Российская империя вступило в Первую мировую войну, ст. 87 Основных законов стала применяться достаточно часто, что объясняется необходимостью ускорения законодательного процесса в условиях военного

⁵ Бородин А.П. Дурново П.Н.: портрет царского сановника // Отечественная история. - 2000. - № 3. - С.48-69.

⁶ Шатковская Т.В. История отечественного государства и права. - М.: Дашков и Ко, 2018. - С. 76.

⁷ Бархатова Е.Ю. История отечественного государства и права. - М., 2004. - С. 144.

времени⁸. Однако и в военное время Правительство не перестало злоупотреблять своим правом. По ст. 87 Основных законов проводились меры, не обусловленные военным временем. Была предпринята попытка даже учредить новое ведомство (главное правление государственного здравоохранения). Однако законопроект Правительство отозвало под угрозой его отклонения Государственной Думой⁹.

В заключении хотелось бы отметить, что с принятием Основных законов 1906 года в Российской империи был установлен конституционный строй, что подразумевает ограничение прав императора в сфере законодательного процесса и в сфере исполнения законов. Были существенно расширены права и свободы поданных Российской империи, что было свойственно для буржуазного общества¹⁰. И все-таки Основные законы не принесли желаемого результата, так как они явились всего лишь «подарком» императора народу, который даже не принес присягу на тексте Основного закона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев В.П. Первый русский парламент. - М.: изд. Е.В. Кожевниковой и Е.А. Коломинцевой, 1906.
2. Бархатова Е.Ю. История отечественного государства и права. - М., 2004.
3. Бородин А.П. Дурново П.Н.: портрет царского сановника // Отечественная история. - 2000. - № 3. - С.48-69.
4. Мичурин А.Н. Реформа Государственного совета 1906 года и причины кризиса Российского парламентаризма / А.Н. Мичурин // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Гуманитарные и общественные науки. – 2011. - № 3 (131). – С. 154-160.
5. Мичурин А.Н. Некоторые аспекты кризиса политической системы

⁸ Мичурин А.Н. Некоторые аспекты кризиса политической системы Российской империи в годы Первой мировой войны. – 2013. - № 3 (179). – С. 107-117.

⁹ Титов Ю.П. Основные законы Российской империи. Хрестоматия по истории государства и права России. - М., 2004. - С. 282.

¹⁰ Мичурин А.Н. Деятельность «Прогрессивных групп» в Государственном совете в 1915-1917 годах: Автореферат диссертации кандидата исторических наук. – СПб, 1998. – С. 29.

Российской империи в годы Первой мировой войны / А.Н. Мичурин // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Гуманитарные и общественные науки. – 2013. - № 3 (179). – С. 107-117.

6. Мичурин А.Н. Деятельность «Прогрессивных групп» в Государственном совете в 1915-1917 годах: Автореферат диссертации кандидата исторических наук. – СПб, 1998. – С. 29.

7. Новиков Ю.Н. Выборы в I-IV Государственные думы // Право и жизнь. - 1996. - № 9. - С.172-175.

8. Пархоменко А.Г. Идеи российского конституционализма и их реализация в отечественном конституционном (государственном) праве. - М., 1998.

9. Титов Ю.П. Основные законы Российской империи. Хрестоматия по истории государства и права России. - М., 2004.

10. Шатковская Т.В. История отечественного государства и права. - М.: Дашков и Ко, 2018.