

Михайлова Ромаира Романовна

Студент

2 курс, Юридический факультет

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

Россия, г. Якутск

ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации посредством исследования нормативно-правовой базы его функционирования, а также доктринальных подходов и позиций, в которых представлены полярные взгляды по вопросу его принадлежности к органам государственной власти.*

***Ключевые слова:** Банк России, конституционно-правовой статус, денежнокредитная политика, орган государственной власти, финансовые рынки.*

Mikhaylova Romira Romanovna

Student

2 year, Faculty of law

North-Eastern Federal University

Russia, Yakutsk

***Abstract:** the article analyzes the public-legal status of the Central Bank of the Russian Federation through the study of the regulatory framework of its functioning, as well as doctrinal approaches and positions that present polar views on the issue of its belonging to public authorities.*

***Key words:** Bank of Russia, public legal status, monetary policy, public authority, financial market.*

По праву нишу одного из самых дискуссионных вопросов применительно к Центральному Банку Российской Федерации занимает вопрос его конституционно-правового статуса, что во многом является следствием отсутствия должного внимания к обстоятельной регламентации основ его функционирования, даже на конституционном уровне.

Конституция Российской Федерации содержит ряд положений о ЦБ РФ, которые размещены в третьей главе о федеративном устройстве России.

Так, в статье 75 Конституция закрепляет эмиссионную и защитнообеспечительную функции ЦБ РФ в отношении рубля, провозглашая последнюю базисным функциональным предназначением Банка России и закрепляя его обособленность от иных органов государственной власти в рамках реализации своих полномочий [1].

Дублирование данного положения мы наблюдаем и в ст. 1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [2]. Помимо этого, в статье 1 указанного выше закона ЦБ РФ определен в качестве юридического лица. Выходит, Банк России наделен особым конституционно-правовым статусом, выступая в то же время в качестве субъекта хозяйствования, уполномоченного на выступление в гражданском обороте наряду с иными участниками.

Далее, в статье 4 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» регламентированы его функции конституционно-правовой направленности, в частности, по разработке и проведению единой государственной денежно-кредитной политики, обеспечению стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации. Однако Федеральный закон не лишает его частноправовых функций, как реализация операций на открытом рынке, получившая закрепление в статье 39.

С учетом изложенного, вполне логично, что современная юридическая наука в изобилии представлена множеством зачастую полярных позиций относительно положения ЦБ РФ в системе органов государственной власти, а

многие ученые и вовсе отрицают возможность его отнесения к органам государственной власти.

Весьма обширный спектр исследователей относит ЦБ РФ к контрольно-надзорным органам, которые функционируют самостоятельно и независимо, наряду с Прокуратурой РФ и иными органами, не примыкающими ни к одной из основных ветвей государственной власти

Вместе с тем, на конституционном уровне в РФ прямо не предусмотрено создание контрольно-надзорной ветви. В соответствии со ст. 10 Конституции РФ, Российская Федерация придерживается традиционной системы разделения властей, функционирующей на основе выделения трех базисных и независимых сегментов государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной.

В данном случае хотелось бы разделить позицию Т.Н. Радько, обоснованно считающему «невообразимо узким» деление государственной власти на три ветви в условиях современной государственности, в то время как увеличение их количества лишь способствует их содержательному углублению и обогащению [3, с. 232]. Так, большинство ученых практически единогласно в том, что Прокуратура РФ не может быть отнесена ни к одной из трех перечисленных ветвей.

Это, в частности, авторитетные исследователи в области конституционного права – Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин, которые отмечают существование «особой группы государственных органов», не относящихся к законодательным, исполнительным и судебным, и относят к их числу органы прокуратуры [4, с. 328]. Полагаем, по аналогии можно также заключить в отношении Банка России.

Ефимова Л. Г. считает, что Центральный банк является органом государственного управления специальной компетенции, поскольку не попадает в систему разделения властей по Конституции, однако наделен властными полномочия по отношению к другим участникам оборота [5, с. 20]. Однако в целом данный вопрос получил лишь фрагментарную разработку.

Согласно полярной позиции, Центральный Банк РФ не является органом государственной власти. Как считает А.Г. Братко, он «не входит в структуру федеральных органов государственной власти и выступает в качестве особого институционального образования» [6, с. 4].

Более того, официальный интернет-сайт Банка России также содержит данные о том, что ЦБ РФ выступает особым конституционно-правовым институтом, не являющимся органом государственной власти, несмотря на то, что «его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти в силу обеспечения их реализации силой государственного принуждения» [7].

В целом же, представляется, что отнесение ЦБ РФ к органам государственной власти согласуется с действующим законодательством. Аналогичный вывод следует из содержания постатейного комментария к вышеуказанному Федеральному закону А.Ю. Викулина и Г.А. Тосуняна. Авторы дополнительно отмечают, что данный орган государственной власти осуществляет государственно-властные полномочия не в классическом понимании данного слова [8, с. 12-13].

Резюмируя изложенное, отметим, что анализ теоретических позиций и нормативно-правового фундамента свидетельствует о двойственности юридической природы статуса Центрального банка. Компетенция Центрального Банка позволяет ему комфортно «себя ощущать» в гражданском обороте в качестве юридического лица, реализуя гражданскую правосубъектность путем осуществления банковских операций и иных сделок, в то время как система мер воздействия на кредитные организации и надзор за их деятельностью, императивность исполнения нормативных актов для федеральных органов государственной власти создает предпосылки для полноценного участия в публичных правоотношениях

Научная литература не содержит унифицированного подхода к определению его организационно-правовой формы, а законодатель четко не

сформулировал положение среди других органов государственной власти, в связи с чем неоспорима важность внесения корректив в законодательство Российской Федерации, и, прежде всего, Конституции РФ, иначе подобный плюрализм позиций будет неизбежен и далее, порождая новые трудности и барьеры в практике правоприменения.

Как пример, возможно закрепление в Гражданском кодексе новой организационно-правовой формы, в которой будет объективирована уникальность Центрального банка, к примеру, «конституционно-правовая корпорация», обладающая обособленным имуществом, которое при этом остается государственной собственностью. Такое юридическое лицо должно обладать специальной правоспособностью, а правовой статус регламентироваться в рамках Федерального закона.

В любом случае, по данному вопросу всегда останется широкое поприще для научных изысканий и разработок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года]. Официальное издание. - М.: Юридическая литература, 2009. - 64 с.
2. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.
3. Радько Т.Н. Теория государства и права: учеб. – М.: Проспект, 2018. - С. 232.
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – М.: Проспект, 2009. - С. 328.
5. Нарышкин Д.Г. Правовой статус Центрального банка РФ // Молодой ученый. - 2019. - №20. - С. 346-348.
6. Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России. – М.: Спарк, 2001. - С.4.

7. Официальный сайт Банка России. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://www.cbr.ru/> (дата обращения: 15.04.2019).
8. Тосунян Г.А., Викулин А.Ю. К вопросу о статусе Банка России // Деньги и кредит. - 2008. - № 9. - С. 12-13.