

Аранцева Арина Владимировна
студент 3 курса
ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан», г. Уфа, РБ

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ГЕРМАНИИ И РОССИИ

Аннотация: Статья посвящена сравнительной характеристике организации государственной службы в Германии и России. Отражены основные критерии прохождения на государственную службу в Германии и России.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий.

Arantseva Arina Vladimirovna
3 year student
Bashkir Academy
public service and administration
under the Head of the Republic of Bashkortostan, Ufa, RB

COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF THE STATE SERVICE ORGANIZATION IN GERMANY AND RUSSIA

Annotation: The article is devoted to a comparative description of the organization of public service in Germany and Russia. The main criteria for joining the civil service in Germany and Russia are reflected.

Keywords: public service, public servant.

На сегодняшний день для многих государств одной из важных задач является формирование прочного слоя высококвалифицированных государственных гражданских служащих, готовых обеспечивать эффективную и безупречную работу органов государственной власти и органов местного самоуправления.

И несомненно организация государственной гражданской службы в различных государствах отличается друг от друга. Рассмотрим схожие и различные черты государственной гражданской службы на примере Германии и Российской Федерации, поскольку среди большого числа европейских стран с федеративным типом государственно-административного управления служба Федеративной Республики Германии (ФРГ) является более влиятельной. Очень важно изучить опыт организации и реализации государственной гражданской службы в Германии, провести анализ и выявить негативные и позитивные моменты, чтобы в последствии можно было перенять опыт другой страны для формирования современной и продуктивной государственной службы РФ, поскольку на сегодня это является важным направлением преобразования, протекающего в административно-политической и правовой сфере деятельности государства.

Государственная служба в России – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан государства на должностях государственной гражданской службы по обеспечению осуществления полномочий государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, занимающих государственные посты Российской Федерации, и лиц, занимающих государственные должности субъектов Российской Федерации [1].

В то же время, в ФРГ существует такое понятие как «публичная служба» (нем. «Offentlicher Dienst»), которая представляет под собой деятельность, цель которой заключается в решении общегосударственных проблем управления. Согласно Федеральному закону о чиновниках федеральными служащими Германии являются лица, пребывающие в публично-правовых отношениях

службы и верности как с Федерацией, так и с непосредственно подчиненной Федерации корпорацией, учреждением, организацией публичного права[2]. Поэтому понятие охватывает всех работников государственных учреждений: сотрудников органов управления, учителей школ и преподавателей высших учебных заведений, работников дошкольных учреждений, судей и министров, членов дирекции Федерального банка, а также полицейских и военнослужащих, служащих железных дорог и почтовых учреждений. Таким образом, в ФРГ не существует понятия «государственная служба», понятие «публичная служба» включает в себя все три вида государственной службы, существующие в РФ: государственная гражданская служба, военная служба, государственная служба иных видов[3].

Организация и реализация публичной службы Германии осуществляется на всех трех уровнях государственного устройства:

- на уровне Федерации;
- на уровне отдельных земель;
- на уровне общин.

В Российской Федерации в соответствии с принципом федерализма, находящим свою реализацию в законодательстве и правовой практике, структура государственной службы включает два уровня:

- уровень федеральной государственной службы, находящийся в соответствии со ст. 71 Конституции РФ в исключительном ведении РФ;
- государственную службу на уровне субъектов Российской Федерации, находящуюся в совместном ведении РФ и субъектов РФ в соответствии со ст. 72 Конституции РФ.

В отличие от Германии, муниципальная служба в России не входит в структуру государственной службы.

Табель о рангах Федеративной Республики Германия предусматривает 16 групп чиновников. Установлено четыре вида чинов государственных служащих:

- А1-А5 – низшие чины;
- А6-А9 – средние чины;

- А10-А13 – высшие чины 1 ступени;
- А14-А16 – высшие чины 2 ступени[4].

В Российской Федерации должности государственной гражданской службы подразделяются на 5 групп: младшие, старшие, ведущие, главные и высшие. В каждой группе разрядов предусматривается 3 степени градации: 3, 2 и 1 классы.

Виды классных чинов Российской государственной гражданской службы:

- действительный государственный советник Российской Федерации 1-го, 2-го или 3-го класса;
- государственный советник Российской Федерации 1-го, 2-го или 3-го класса;
- советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1-го, 2-го или 3-го класса;
- референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1-го, 2-го или 3-го класса;
- секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1-го, 2-го или 3-го класса[5].

Всего, таким образом, существует 15 классных чинов.

Необходимо отметить, что классовая градация чинов в России и Германии существенно отличается друг от друга: если высшим классом в российской государственной службе является 1-й класс, а низший – 3-й, то в публичной службе Германии наоборот.

В России и в Германии действует правило о равных возможностях поступления на государственную службу. Равный доступ к гражданской службе и одинаковые условия ее прохождения имеют граждане России независимо от половой, расовой и национальной принадлежности, имущественного и должностного состояния, места жительства, отношения к религии, убеждений, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами специалиста[1].

Законодательство ФРГ очень подробно регламентирует порядок приема на государственную службу. Существует два варианта подбора и назначения на

должность государственной службы: непосредственно по конкурсу и зачисление через кадровый резерв.

Согласно [ст. 33](#) Основного закона ФРГ, каждый немец в зависимости от его склонности, способностей и деловых качеств имеет равные возможности для поступления на государственную службу. В соответствии с Законом ФРГ о государственной службе 1985 года структурно государственная гражданская служба делится на простую службу, среднюю службу, ответственную службу, высшую службу. В пределах каждой группы госслужащим присваиваются ранги. Служащие высшей службы являются чиновниками.

Существует несколько видов приема и назначения на государственную службу Германии: пожизненное назначение; временное (на определенный срок); на испытательный срок, предшествующий постоянному назначению; на прохождение подготовительной службы.

При приеме на государственную службу действует правило равных возможностей, смысл которого состоит в том, что назначение на должность производится в соответствии со способностями и профессиональным уровнем претендента. Запрещена всякая дискриминация.

Критерии стать госслужащим ФРГ следующие. Государственным служащим может стать только тот, кто имеет немецкое гражданство, дает гарантию выступать в поддержку свободного демократического порядка, обладает специальным уровнем образования. Претенденты подбираются с учетом способностей выполнять соответствующую работу и с учетом уровня профессиональной подготовки. Принцип служебной карьеры устанавливает подробные требования к уровню образования претендентов на занятие должностей низшего, среднего, высокого и высшего ранга.

Назначение на должность государственной службы осуществляется после подтверждения их пригодности к государственной службе в результате сдачи конкурсных экзаменов. Для подтверждения профессиональной пригодности служащему предоставляется возможность пройти испытательный срок - от 1 года до 5 лет. Назначение на государственную службу пожизненно производится

только после успешного прохождения испытания и достижения 27-летнего возраста.

Особое внимание при приеме на государственную службу уделяется информированию граждан. Претенденты на государственную должность определяются самостоятельно через оповещение в СМИ (электронных и печатных изданиях). Их отбор должен проводиться в соответствии с пригодностью, способностями, профессиональной подготовкой, без учета пола, происхождения, расы, вероисповедания, религиозных или политических взглядов. Все граждане имеют равное право и равный доступ к государственной службе; всякая дискриминация запрещена.

В РФ же установлено, что на гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом (ст. 21 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса, если иное не установлено настоящей статьей. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы.

Претенденты на должность чиновника должны пройти специальную подготовку (в т.ч. стажировку) для получения теоретических знаний и практических навыков, после успешного прохождения которой они обязаны сдать служебный конкурсный экзамен. По некоторым специальностям вместо стажировки и сдачи экзамена требуется определенный стаж работы по специальности. В некоторых случаях для подтверждения квалификации и

профессионального опыта претенденту требуются рекомендации федеральных или земельных кадровых комиссий.

Служебная карьера чиновника основывается на принципе регулярного, с определенной последовательностью, продвижения. При этом важна строгая иерархия, без перепрыгивания через ступени служебной лестницы. Условием для каждого повышения в должности являются выслуга лет и успешная сдача специального экзамена.

Для перевода или повышения по службе требуется личное согласие служащего. При ликвидации органа или изменения его структуры служащие могут быть переведены без согласия в кадровый резерв или на другую работу с такими же условиями прохождения службы (ст. 22 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Конституция ФРГ провозглашает, что каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности в соответствии со своими склонностями и профессиональной квалификацией, необходимой для данного вида деятельности.

Помимо равного доступа граждан к службе, государственная служба Российской Федерации базируется на следующих принципах приоритета прав и свобод человека и гражданина, единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, стабильности гражданской службы, доступности информации о гражданской службе, защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

В то же время государственная служба в Германии основывается на принципах государственно-правовой защиты статуса чиновника, долга верности чиновника государству и принципам Конституции, добросовестности в работе, права на адекватную труду оплату и социальное обеспечение[6].

Таким образом, государственная служба в Германии весьма престижна. Занять вакансию государственного служащего крайне сложно. Лицо,

получившее такую должность, безоговорочно соблюдает все предписанные ему правила, обязанности и ограничения. Но за это государство обязуется защищать и поощрять своих чиновников, создать им условия для достойного проживания.

Проанализировав организацию государственной службы в Германии и в России, можно сделать вывод, что сходства государственной службы вышеназванных стран очевидны, но, безусловно, существуют и различия.

Изучение международной практики организации государственной службы поможет избежать ошибок и заблуждений при реформировании государственной службы Российской Федерации, но при этом необходимо учитывать собственный опыт и устои, выработать уникальные методы, способствующие формированию эффективного института государственной службы в России.

Используемые источники

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL:<http://rg.ru/2004/07/31/gossluzhba-dok.html> (дата обращения: 17.10.2019).
2. М.Ю. Зенков зарубежный опыт управления Государственная служба. [Электронный ресурс]. URL:<http://pandia.ru/text/78/334/1918.php> (дата обращения: 17.10.2019).
3. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации»
4. Василенко И. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия Москва. [Электронный ресурс]. URL:<http://studfiles.ru/preview/460877/> (дата обращения: 17.10.2019).
5. Классификация государственных служащих Российской федерации. [Электронный ресурс]. URL:<http://isfic.info/gossab/civserv26.htm> (дата обращения: 17.10.2019).

6. Васильев В.И. Некоторые аспекты современной дискуссии о германском федерализме // Полис. Политические исследования. 2000. № 1. С. 161-168.