

Нуриманов И.И.

студент магистратуры

2 курс, Институт права

Башкирский государственный университет

Научный руководитель: д.ю.н., доцент Азнагулова Г.М.

Россия, г.Уфа

СУЩНОСТНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

***Аннотация:** в статье производится анализ существующих определений правовой политики и на их основе приводится собственное определение, рассматриваются сущностные особенности правовой политики современной России. Выявляется круг субъектов, осуществляющих правовую политику. Также, автором выявляются и анализируются факторы, оказывающие влияние на правовую политику России, а также проблемы и противоречия, возникающие на их основе. Предлагаются приоритетные направления правовой политики Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** правовая политика, приоритетные направления правовой политики России, государственное управление, субъекты правовой политики.*

***Annotation:** in this article produces the analysis of all existing definition of a legal policy and on their basis gives author's own definition, considers the essential features of legal policy in modern Russia. Defines the circle of subjects, who implements the legal policy. Also by author becomes apparent and analyses factors, that influences on Russian legal policy, and also problems, that arises on the base of that factors. Offers the priority directions of legal policy of Russian Federation.*

***Key words:** legal policy, priority directions of legal policy of Russia, public administration, subjects of legal policy.*

Правовая политика занимает особое место в системе институтов современного государственного и общественного устройства России. Вызвано это количеством существующих проблем в обществе, растущим уровнем недовольства к внутренней и внешней политики страны, а также необходимостью пересмотра законодательства с целью устранения коллизий и правовых неопределенностей.

Бесспорно, что правовая политика является исторически сложившейся и научно-обоснованной формой организации правового развития общества, благодаря которой, через последовательность формулирования целей, поиска средств и методов, последующей оценки достигнутого изменяется уклад жизни общества и государства. При этом, однозначного определения правовой политики в научных трудах отсутствует, объясняется это во многом принадлежностью данной научной категории и к праву, и к политике.

Так, Е.А. Богославский отмечает, что «правовая политика представляет собой ту модель соотношения политики и права, которая характеризуется их взаимопроникновением и взаимодействием, когда не только право является средством политики, но и политика облекается в правовую форму, не только политика определяет право, но и право изначально выступает как фактор, определяющий правомерность политики» [1, С. 142].

В свою очередь, В.В. Субочев характеризует правовую политику исключительно правовыми средствами: «наиболее приемлемая форма руководства и регулирования общественных отношений, основывающаяся на оптимальном сочетании правовых средств и юридических конструкций, проявляющая себя в различных формах, опосредующая все уровни власти, соответствующая выработанной концепции стратегии развития государства и преследующая социально полезные цели» [2, С. 145]. В данном определении прослеживается тесная взаимосвязь политики с государственной властью, так как по мнению автора она представляют собой деятельность субъектов государственного управления по вопросам функционирования государства.

По мнению А.В. Малько под правовой политикой необходимо понимать: «научно-обоснованную, последовательную и системную деятельность государственных и муниципальных органов по совершенствованию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры в жизни общества и личности» [3, С. 14].

В науке существуют различные классификации подходов к пониманию правовых категорий и понятий. Так, в своих исследованиях О.Ю. Рыбаков выделяет широкий и узкий подход к пониманию правовой политики, в которых различие заключается в субъектном составе. Субъектами правовой политики в узком смысле выступают исключительно органы государственной власти, а субъектами правовой политики в широком смысле выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и отдельные граждане, однако, автор отмечает, что реальную правовую политику осуществляет только государства, а общественные объединения и граждане, участвуя в политической жизни воздействуют на формирование правовой политики и ее реализацию [4, С. 30].

Исходя из анализа указанных выше определений, приведем собственное определение. Правовая политика – это обладающая высоким уровнем легитимности последовательная деятельность субъектов государственной власти по созданию и реализации правовой модели, включающей механизм правового регулирования и обеспечивающей соблюдение прав и свобод человека и формирование правовой культуры, осуществляемая государственными органами, которые в качестве основного инструмента используют нормативные правовые акты.

Необходимо отметить, что правовая политика образует комплекс политико-правовых мер стратегического характера, направленных на:

выработку механизма правового регулирования социально-значимых сторон жизни общества; гарантированное достижение стратегических целей и тактических задач государства; возможность обратного воздействия на политику, не допускающего выхода ее за рамки правового поля [5, С. 23].

Следовательно, в содержание правовой политики необходимо включать совокупность правовых концепций и доктрин, определяющих приоритетные направления государственной и общественной жизни. Совокупность данных приоритетов (наиболее значимые общественные ценности, находящиеся под охраной государства) образует систему государственно-правового регулирования существующих и возникающих общественных отношений.

В свою очередь Комаров С.А. и Азнагулова Г.М. отмечают, что «перспективным представляется рассмотрение правовой политики как особой деятельности субъектов политической системы общества, направленной на выработку принципов правового регулирования общественных отношений, закрепление их в принимаемых нормах права и отражение в правоприменительной деятельности субъектов права» [6, С. 10].

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что основным субъектом правовой политики является государство в лице федеральных и региональных органов власти, тем самым главным признаком субъекта правовой политики является правотворчество [7, С. 189]. В сфере правовой политики компетенция органов местного самоуправления ограничивается правоприменением, так как реализуют правовую политику, выработанную федеральными органами государственной власти и органами власти субъекта федерации.

Таким образом, взяв за основу положение о том, что правовая политика выполняется исключительно органами государственной власти, выделим формы ее осуществления: правотворческая деятельность; исполнительная деятельность; правоохранительная деятельность; надзорно-контрольная деятельность; научно-прогностическая деятельность.

При этом, развитие информационно-телекоммуникационных и интернет технологий, ускоряет процесс обмена информацией и тем, самым актуализирует

проблемы повышения эффективности правового регулирования скоро образующихся общественных отношений. Как следствие, возрастает значение деятельности государственных органов по формированию научно-обоснованной и эффективной правовой политики. Таким образом, базисом формирования правовой политики должен стать научный анализ содержания и тенденции развития общественных отношений.

Правовая политика формируется и осуществляется на основе идей, положений и принципов. Принципы правовой политики – это основополагающие идеи, определяющие общие подходы гражданского общества и государственной власти к стратегически ориентированной деятельности в сфере правового регулирования отношений. В числе основных принципов правовой политики современной России А.В. Малько выделяет следующие: научная обоснованность; системность; последовательность; целенаправленность; прогнозирование; реалистичность [8, С. 8].

Прогнозирование, как необходимый элемент правовой политики России – это объем и характер правового регулирования, динамики отношений общества к правовым явлениям, динамика государственных институтов, функциональное предназначение государственных органов [9, С. 153-154]. К тому же, необходимо разделять законодательное и правоприменительное прогнозирование.

Целью правовой политики является создание и реализация правовой модели, включающей механизм правового регулирования и обеспечивающей соблюдение прав и свобод человека и формирование правовой культуры [10, С. 1].

Вопросы полноценности правовой политики, сказываются на ее эффективности и содержательной стороне политико-правового процесса [8, С. 9]. В свою очередь Г.И. Муромцев отмечает, что «противоречивость и непоследовательность правовой политики в современной России лишь подтверждает, что эта политика не может быть эффективнее того права, которое используется для ее осуществления» [11, С. 29-30].

Возникает справедливый и закономерный вопрос о научной обоснованности, последовательности и системности деятельности определяющей содержательную сторону правовой политики современной России. По нашему мнению, сегодня не приходится говорить о существовании научной обоснованности правовой политики России.

Базовыми компонентами политико-правовой действительности являются цель, средство, взаимодействие субъекта и объекта, прогнозируемый и реальный результаты [12, С. 10]. Однако, усложнение общественных отношений влияет на компоненты правовой политики и требует разработку новых методологических основ, поскольку пересматриваются существующие или появляются новые идеи, концепции и теории.

Важно подчеркнуть, что ориентиром и приоритетом правовой политики выступают универсальные ценности, имеющие важнейшее значение для развития и существования общества и государства. Главной задачей современного этапа реализации правовой политики в России является определение, научное обоснование и нормативно-правовое закрепление общей концепции развития правовой политики государства способной сформировать сильное правовое государства и гражданское общество.

Для современной российской правовой политики основными приоритетами могут стать: развитие правового государства; усиление институтов гражданского общества; развитие правовых форм взаимоотношений общества и государства; реальное обеспечение прав человека; укрепление и сохранение национальных и культурных традиций; обеспечение социальной помощи населению; укрепление государственного суверенитета в условиях международного давления; выстраивание информационной политики; поддержание демографического роста населения страны.

Таким образом, первостепенной задачей при разработке и нормативному закреплению перспективной правовой политики России должны стать реальный учет принципов научной обоснованности и прогнозирования.

Список литературы

1. Богославский Е.А. Правовая политика и формы ее реализации // Теория и практика общественного развития. 2014. № 21. С. 141-144.
2. Субочев В.В. Правовая политика современной России в сфере лоббизма. Теоретические проблемы: дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2002. 240 с.
3. Правовая политика в современной России: учебное пособие / под ред. А.В. Малько. М.: Директ-Медиа. 2014. 375 с.
4. Рыбаков О.Ю., Тхонова С.В. Правовая политика как управление позитивным правом: новая версия теории правовой политики // LexRussica. 2015. № 3. С. 7-18.
5. Правовая политика России: теоретические аспекты / Н.В. Исаков. Саратов: Издательство СГУ, 2003. 295 с.
6. Комаров С.А., Азнагулова Г.М. Правовая политика: понятие, роль и обеспечение в правовой системе общества // Правовая политика и правовая жизнь. 2012. № 3. С. 8-16.
7. Давыдов П.А. Понятие и признаки субъектов правовой политики // Ленинградский юридический журнал. 2007. № 4. С. 179-185.
8. Малько А.В. Научная обоснованность и прогнозирование как важнейшие принципы современной российской правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2012. № 1. С. 8-14.
9. Егорова Н.Е., Иванюк О.А. Правовая реальность и юридическое прогнозирование // Журнал российского права. 2009. № 12. С. 153-154.
10. Цимберов Д.М. Правовая политика как объект управления // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 1. С. 1-4.
11. Рыбаков О.Ю. Понятие и признаки правовой политики // Правовая политика субъектов Российской Федерации: материалы круглого стола, 26 сентября 2001 г. Владивосток. Владивосток, 2002. С. 29-33.
12. Правовая политика и пути совершенствования правотворческой деятельности в Российской Федерации / под ред. Н.С. Соколовой. М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2006. 285 с.