

Белим И.В.

Магистр 3 курса Юридического факультета

РГПУ им. А.И. Герцена

Belim I.V.

3 st year student of Law faculty

Russian State Pedagogical University named after A.I. Herzen

ТРУДОВЫЕ ГАРАНТИИ ДЛЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию комплекса гарантий педагогическим работникам в системе российского законодательства. В рамках работы рассмотрены основные положения трудового законодательства по предоставлению гарантий педагогическим работникам. В результате написания статьи выявлен ряд проблем в данной сфере регулирования трудовых отношений. Сформулирован вывод о недостатках действующего законодательства по части предоставления гарантий педагогам.*

***Ключевые слова:** труд, гарантии, педагог, законодательство, право, работник.*

***Annotation:** the article is devoted to the study of the complex of guarantees for teachers in the system of Russian legislation. In the framework of the work the main provisions of labor legislation on the provision of guarantees to teachers are considered. As a result of writing the article a number of problems in this sphere of regulation of labor relations are revealed. The conclusion about the shortcomings of the current legislation regarding the provision of guarantees to teachers is formulated.*

***Key words:** labor, guarantees, teacher, legislation, law, employee.*

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что работники образовательной сферы, а именно педагогические работники разных

специальностей и квалификаций вносят неотъемлемый вклад в развитие современного российского общества, обучая и воспитывая будущее поколение страны. Именно поэтому, а также в силу того, что педагогический труд традиционно является морально и психологически сложным видом профессиональной деятельности данные работники имеют ряд определенных гарантий, установленных действующим российским трудовым законодательством. При этом, существуют проблемы в законодательстве, препятствующие справедливой реализации прав педагогов на предоставление трудовых гарантий, что и послужило основанием для выбора темы статьи.

Гарантии педагогическим работникам в системе российского законодательства предусмотрены, как в ТК РФ [1], так и в других нормативно-правовых актах. К примеру, согласно п. 5 ст. 47 федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [2], работники образовательной сферы имеют комплекс следующих трудовых прав и социальных гарантий.

Во-первых, они имеют право на реализацию (осуществление) трудовой (служебной, профессиональной) деятельности по сокращенной продолжительности рабочего времени.

Во-вторых, работникам образовательной сферы (педагогам, педагогическим работникам) предоставляется право на получение дополнительного профессионального образования с целью подготовки в педагогической профессиональной деятельности, но в данном случае не реже чем один раз в три года.

В-третьих, работникам, задействованным в образовательной сфере, в работе субъекта образовательной деятельности, на законодательно установленных основаниях дается право на так называемый ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск.

В-четвертых, работники образовательной сферы, а именно педагоги, в том числе педагогические работники имеют полное законодательно установленное право на получение длительного отпуска, временной под которого составляет

один год. Но здесь очень важно учесть одну особенность, данный вид отпуска может быть предоставлен педагогическому работнику не реже, чем через каждые десять лет и только при непосредственном соблюдении условия о непрерывности педагогического стажа.

В-пятых, исследование действующего российского законодательства позволяет прийти к выводу, что педагоги имеют полное законодательно установленное право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, которая регламентируется положениями и нормами федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [3].

В-шестых, существует еще одна важная социальная гарантия для педагогов, суть которой состоит в реализации их права на жилую площадь. Но в данном случае работник должен быть признан нуждающимся в такой площади.

В-седьмых, может быть установлен и комплекс других трудовых прав работников образовательной сферы, а также комплекс мер социальной поддержки (а рамках федерального и регионального законодательства).

Поскольку тема данного исследования связана непосредственно только с гарантиями и компенсациями работникам образовательной сферы по ТК РФ, то рассмотрим, какие именно гарантии установлены в трудовом законодательстве для данной категории работников.

Особенности регулирования труда педагогических работников выделены в отдельную 52-ю главу ТК РФ. Следовательно, помимо общих гарантий и компенсаций, выделенных в разделе VII ТК РФ, работники образовательной сферы имеют право на получение следующих гарантий:

- заключение или прекращение трудового договора с работодателями (руководителями образовательных организаций) с учетом особенностей ст. 332 ТК РФ;

- право на сокращенную продолжительность рабочего времени (по ст. 333 ТК РФ установлено - не более 36 часов в неделю);

- право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск (ст. 334 ТК РФ);

- право на длительный отпуск, в рамках которого не реже чем через каждые 10 лет непрерывной педагогической деятельности (работы), работники образовательной сферы могут получать отпуск сроком до одного года (ст. 335).

Рассмотрим некоторые пробелы действующего законодательства, связанные с предоставлением названных выше гарантий для работников образовательной сферы.

Во-первых, сразу стоит отметить отсутствие отсылки в главе 52 ТК РФ на положения п. 5 ст. 47 федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в котором перечисляется комплекс трудовых прав и социальных гарантий для педагогов. Так, обратившись к положениям трудового законодательства, любой работник образовательной сферы должен иметь представления о том, какие трудовые права и социальные гарантии он имеет в целом. В связи с этим представляется целесообразным дополнить главу 52 ТК РФ новой статьёй под названием «Трудовые права и социальные гарантии педагогических работников», в которой необходимо сделать отсылку на положения п. 5 ст. 47 федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Во-вторых, что касается гарантии на предоставление сокращённой продолжительности рабочей недели, то согласно абз. 1 ст. 333 ТК РФ продолжительность рабочей недели должна составлять 36 часов, а согласно Приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 [4], – 18 ч. , 24 ч. или 25 часов в неделю. Данный факт свидетельствует о том, что в настоящее время в российском трудовом законодательстве существуют определенные расхождения в положениях о предоставлении гарантии на сокращенную рабочую неделю в различных нормативно-правовых актах. Данное негативное обстоятельство может вызвать определенные конфликтные ситуации между педагогическими работниками (педагогами) и их работодателями.

Исследование положений российского законодательства дает возможность прийти к выводу, что педагогические работники субъектов, осуществляющих

образовательную деятельность (техникумов и других учреждений) по образовательным программам среднего профессионального образования, имеют полное, установленное на законных основаниях право на определённую норму выработки (норму часов) для выполнения ими своих профессиональных обязанностей и функций профессиональной работы, а именно 720 часов в год [4].

Что касается субъектов образовательной деятельности, работающих в сфере высшего образования, то здесь норма установлена на уровне, - не выше, чем 800 часов в год [5].

Если обратиться к определению и пониманию термина нормированная часть рабочего времени работника образовательной сферы, то здесь следует иметь в виду, что под данным понятием предполагается непосредственно сама учебная, а именно преподавательская, педагогическая деятельность сотрудника, которой свойственно измеряться академическим временным промежутком и включать в себя совокупность и комплекс всех проводимых данным педагогическим работником мероприятий, в том числе это касается непосредственно и самих учебных занятий и перемен. Тогда, возникает проблема, связанная с законодательным определением временной продолжительности отдельно взятых занятий, уроков, перемен и. д., поскольку российский законодатель на федеральном уровне данную продолжительность никак не закрепил. Она может быть установлена локальными актами образовательной организации, например, с учетом СанПиН 2.4.1.3049-13 [6] и др. В свою очередь, выполнение преподавательской (профессиональной педагогической) деятельности (функции, работы) регулируется установленным в учреждении расписанием уроков (учебных занятий) [7].

Среди гарантированных прав педагогических работников (педагогов, работников образовательной сферы) также важно отметить их право на осуществление преподавательской деятельности по совместительству в этой же профессионально-образовательной сфере. Гарантийное трудовое право педагогов в данной сфере заключается в том, что продолжительность работы по совместительству в течение временного промежутка, равного месяцу,

регламентируется заключенным между работодателем и работником трудовым договором. Так же здесь существует важное законодательно регламентируемое условие по части того, что рассматриваемый промежуток времени не должен быть выше половины месячной нормы рабочего времени педагогического работника, которая в свою очередь рассчитывается исходя из временной длительности рабочей недели. Если обратиться к практике реализации такой нормы, то, например, если половина месячной нормы на основной работе составит менее, чем 16 часов в неделю, то работа по совместительству должна быть не более, чем 16 часов в неделю [8].

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что существует проблема в законодательном толковании гарантии сокращённую неделю. Устранение данной проблемы видится в уточнении в ст. 333 ТК РФ того, какими именно нормативно-правовыми актами регламентируется порядок и особенности предоставления данной гарантии и того, что 36 часов в неделю может быть еще более сокращенно.

В-третьих, обратим внимание на гарантированное право работников образовательной сферы на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, который в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 14.05.2015 N 466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» [9], может быть на законодательном основании увеличен от 28-ми дней до 42-х либо до 56-ти дней. Максимальное и минимальное количество таких дополнительных дней законодательно не регламентировано, что может вызвать конфликтные ситуации между работодателем и работником, поэтому целесообразно в ст. 334 установить пределы количества таких дополнительных дней (в положениях трудового законодательства для отдельных категорий работников (женщин и др.) устанавливаются пределы от 2-х до 14-ти дней, что может быть позаимствовано и для педагогических работников).

Таким образом, исследование комплекса гарантий педагогическим работникам в системе российского законодательства, позволило выявить ряд проблем в данной сфере регулирования трудовых отношений. Во-первых, в главе

52 ТК РФ отсутствует какая-либо отсылка на положения п. 5 ст. 47 федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в котором перечисляется комплекс трудовых прав и социальных гарантий для педагогов. Во-вторых, существуют некоторые сложности определения и толкования гарантии сокращённой продолжительности рабочей недели в положениях различных нормативно-правовых актах, что может вызвать конфликтные ситуации между педагогами и их работодателями. В-третьих, в трудовом законодательстве, ни в ст. 286, ни в ст. 334 ТК РФ не установлено (не регламентировано) максимальное и минимальное количество дополнительных дней, которые работодатель по просьбе педагогического работника может предоставить этому работнику, если на работе по совместительству продолжительность отпуска будет меньше, чем на основной работе.

Использованные источники

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ в ред. от 02.08.2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в ред. от 26.07.2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).
3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в ред. от 06.03.2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).
4. Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» в ред. от 13.05.2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).

5. Новые правила расчета учебной нагрузки педагогов. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.budgetnik.ru/art/101817-novye-pravila-rascheta-uchebnoy-nagruzki-pedagogov> (дата обращения: 26.11.2019).
6. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 N 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в ред. от 27.08.2015. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).
7. Приказ Министерства образования и науки РФ от 11 мая 2016 г. N 536 «Об утверждении особенностей режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).
8. Постановление Минтруда РФ от 30.06.2003 N 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).
9. Постановление Правительства РФ от 14.05.2015 N 466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» в ред. от 07.04.2017. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.11.2019).