

*Шарина Анжела Андреевна*

*Студент*

*3 курс, Юридический факультет*

*Северо-Восточный Федеральный университет им. М.К. Аммосова*

*Россия, г. Якутск*

**ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ ПО  
ПРИМЕНЕНИЮ ЗАКОНА РФ ОТ 19.02.1993 N 4520-1 «О  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЯХ И КОМПЕНСАЦИЯХ ДЛЯ ЛИЦ,  
РАБОТАЮЩИХ И ПРОЖИВАЮЩИХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО  
СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ»**

*Аннотация:* в статье проведен анализ нормативно-правовой базы компенсации проезда неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации. Рассмотрены проблемы, встречающиеся в правоприменительной практике, анализ которых ведет к предложенным путям устранения правовых пробелов по данному вопросу.

*Ключевые слова:* правовая природа, компенсация расходов на оплату стоимости проезда, неработающие пенсионеры, районы Крайнего Севера, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, пробелы в праве.

**SPECIAL FEATURES OF THE ACTIVITY OF THE RUSSIAN  
FEDERATION PENSION FUND'S TERRITORIAL BODIES OF APPLYING  
THE OF THE RUSSIAN FEDERATION'S LAW ON STATE GUARANTEES  
AND COMPENSATION FOR PERSONS WORKING AND LIVING IN  
AREAS OF THE FAR NORTH AND SIMILAR AREAS OF 19 FEBRUARY  
1993 N 4520-1.**

***Annotation:** travel allowances' of persons working and living in areas of the far north and similar areas legal framework was analyzed. It adressed the problems in enforcement practices. Ways of legal gaps eliminating were proposed.*

***Key words:** legal nature, compensation of expenditure on travel, unemployed retiree, area of the far north, travel allowances.*

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации выступает одним из видов социальных выплат за проживание в особо трудных природно-климатических условиях.

Особенности правового регулирования компенсации стоимости проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно для жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностях закреплены в специально принятом Законе РФ от 19.02.1993 N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее по тексту – Закон N 4520-1). Данному вопросу посвящена статья 34 Закона N 4520-1. В целях реализации этой статьи

Закона N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» принято Постановление Правительства РФ от 01.04.2005 N 176.

При исследовании действующей системы нормативно-правовых актов, а также анализируя сложившуюся судебную практику по вопросу их применения, мы приходим к проблеме, которая до сегодняшнего дня остается малоизученной и неразрешенной.

Согласно статье 34 Закона N 4520-1, компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, которые являются получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимися получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно (далее по тексту – Правила) определяют порядок, размер и условия предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда.

В соответствии с абз. 3 Правил, компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации и обратно может производиться в виде:

1. Предоставления проездных документов, обеспечивающих проезд пенсионера к месту отдыха и обратно.
2. Возмещения фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно.

Для того, чтобы пенсионер мог воспользоваться компенсацией расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации, необходимо строгое наличие двух условий:

1. Компенсация предоставляется пенсионерам, которые проживают в районах и местностях, включенных в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностях.

2. Компенсация предоставляется пенсионерам, которые не работают по трудовому договору, а также по гражданско-правовым договорам как на момент отдыха, так и на момент обращения за компенсацией расходов на оплату стоимости проезда.

Согласно абз. 9 Правил, заявление о компенсации в виде возмещения фактически произведенных расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионер подает с указанием места отдыха и предъявлением проездных документов. Заявление о компенсации и документы, необходимые для предоставления компенсации могут быть поданы пенсионером или его законным или уполномоченным представителем в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства. Затем территориальный орган Пенсионного фонда РФ не позднее 10 рабочих дней со дня подачи пенсионером или его представителем заявления о компенсации и документов, необходимых для предоставления компенсации, принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении компенсации.

Законодатель однозначно определил целевое назначение данной льготы. Пенсионеру не просто оплачивается проезд куда-либо, а именно проезд к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. Право на такого рода льготу непосредственно из Конституции РФ не вытекает, поэтому определение оснований ее предоставления, круга субъектов, на которых она распространяется, источника и порядка ее финансирования входит в компетенцию законодателя, который был вправе поручить решение этих вопросов Правительству РФ.

По сложившейся практике суды общей юрисдикции ежедневно рассматривают исковые заявления неработающих пенсионеров к территориальным органам Пенсионного фонда РФ о компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно, в случае, когда отдых осуществлялся за пределами Российской Федерации.

С одной стороны, позиция территориальных органов Пенсионного фонда РФ такова, что в самом тексте Закона № 4520-1 определено, что оплата стоимости проезда пенсионерам осуществляется тогда, когда место отдыха находилось на территории Российской Федерации. Как Закон, так и Правила устанавливают в качестве существенного условия для выплаты компенсации нахождение пенсионера на отдыхе в пределах Российской Федерации.

Между тем, суды видят в данной ситуации ограничение права пенсионера на получение установленной компенсации, считая, что главными условиями для получения компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно является статус неработающего пенсионера и проживание в районах Крайнего Севера. Они полагают, что органы Пенсионного фонда РФ незаконно отказывают в предоставлении компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно тем пенсионерам, которые выезжают на отдых за границу, объясняя это тем, что важным моментом для получения названной льготы является сама цель поездки – отдых, а не место его проведения.

Данное утверждение основано на ошибочном толковании нормы Закона № 4520-1. Пенсионеру компенсируется не только проезд куда-либо, а именно проезд к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. И территориальные органы Пенсионного фонда РФ, отказывая пенсионерам в выплате компенсации стоимости проезда в случае, когда место отдыха находилось на территории иностранного государства, поступают правомерно. При обращении пенсионеров, специалисты органов Пенсионного фонда детально изучают представленные пенсионером документы, и в том случае, когда на основании представленных документов невозможно определить место отдыха, путь к месту отдыха и обратно, стоимость проезда к месту отдыха и

обратно, выносится отказное решение. Более того, зачастую пенсионер предоставляет на получение компенсации стоимости проезда за границу, что не предусмотрено нормами действующих нормативно-правовых актов,

В настоящее время на практике существует проблема правового регулирования компенсации стоимости проезда к месту отдыха для пенсионеров, отдыхающих за границей и применения статьи 34 Закона № 4520-1. С одной стороны, по мнению как пенсионеров, так и судов, действующими законами императивно не закреплена обязанность пенсионеров организовывать свой отдых строго в пределах границы Российской Федерации. Их мнение таково, что компенсация проезда должна производиться вне зависимости от места нахождения пенсионера на отдыхе, в пределах денежных сумм, затраченных на проезд по территории Российской Федерации, в связи с чем, отказ в выплате пенсионеру компенсации расходов по оплате проезда к месту отдыха и обратно, с формулировкой: «в связи с нахождением места отдыха за пределами Российской Федерации», указанной в решении Управления от ПФР суд не может признать обоснованным. Однако территориальные органы Пенсионного фонда не имеют возможности определить размер фактических расходов пенсионера по территории Российской Федерации в случае предоставления проездного документа по маршруту, к примеру, Якутск – Сеул – Якутск. Зачастую пенсионеры предоставляют дополнительно справку, выданную Главным агентством воздушных сообщений, о стоимости проезда до крайней точки Российской Федерации, основанную на ортодромическом расчете расстояний. Но законодательством Российской Федерации такой вид расчета с целью определения стоимости фактически произведенных пенсионером расходов, не определен.

Исходя из вышеизложенного, необходимо разъяснить, что во всех случаях сложившейся судебной практики, обстоятельства дела судом исследуются с недостаточной полнотой, более этого, в решениях судов наблюдается неправильное применение норм материального права.

В этой связи возникает острая необходимость в разрешении данной проблемы. Ведь до тех пор, пока на законодательном уровне не будут приняты поправки в нормативно-правовые акты Российской Федерации, которые регулируют порядок и правила предоставления компенсации расходов неработающим пенсионерам, в виде устранения существующего пробела в законодательстве, число обращений в суд пенсионеров будет расти, а территориальные органы Пенсионного РФ не смогут самостоятельно производить компенсацию расходов на оплату стоимости проезда в том случае, когда пенсионер выбрал местом своего отдыха иностранное государство. Чтобы избежать спорных ситуаций между территориальным органом Пенсионного фонда, который является правоприменительным органом, и пенсионерами, необходимо внести изменение в законодательство.

Подводя итог, отметим, ключевую роль внесения следующей формулировки в статью 34 Закона РФ N 4520-1: «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. В случае, если место отдыха пенсионера находится за пределами территории Российской Федерации, стоимость тарифа перелета или проезда определяется с применением значений ортодромических расстояний». Очевидно, что такое положение в действующем законодательстве исправит сложившуюся судебную практику в системе органов Пенсионного фонда РФ и упростит механизм осуществления рассмотренной выплаты.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. Голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФК, от



- 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. № 31. – Ст. 4398.
2. Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 (ред. от 16.10.2017) «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» // Российская газета N 73. – 1993.
  3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О страховых пенсиях» // Российская газета N 6. – 2014.
  4. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации N 51, ст. 4831. – 2001.
  5. Постановление Правительства РФ от 01.04.2005 N 176 (в ред. от 08.12.2006) «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» // Российская газета N 70. – 2005.
  6. Приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 2 (ред. от 11.07.1991, с изм. 01.12.2005) "Об утверждении Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами" // Официальный сайт Консультант Плюс - [http: // www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
  7. Гинцбург Л.Я. Льготы работающим на Севере. - М., 1990. – С.16.