

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ РФ

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены современные виды деятельности прокуратуры, направленные на предупреждение семейно-бытовой преступности. Анализируя применяемые меры предупредительной деятельности, выделяются проблемы, влияющие на эффективность предупреждения преступлений в семейно-бытовой сфере.

**Ключевые слова:** семейно-бытовая преступность, предупреждение, семья, органы прокуратуры

**Annotation:** In this article modern types of activity of Prosecutor's office directed on the prevention of family and household crime are considered. Analyzing the applied preventive measures, the problems affecting the effectiveness of crime prevention in the family and household sphere are highlighted.

**Key words:** family and household crime, prevention, family, prosecution authorities.

Проблема семейно-бытовой преступности является «бичом» нашего общества. Рукоприкладство не редко приводит к нанесению весьма серьезных увечий. Преступность, связанная с семейно-бытовым насилием вызывает серьезную озабоченность, и требуют эффективных мер по ее снижению.

Место и роль прокуратуры среди субъектов предупреждения преступлений определяются, прежде всего, ее статусом как единой федеральной

централизованной системы органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением действующих на ее территории законов, выполняющих другие важные функции в сфере правоохраны, обеспечения законности и правопорядка.

Для выявления актуальных проблем обеспечения прокурорской деятельности в сфере предупреждения семейно-бытовых преступлений, необходимо, прежде всего, иметь четкое представление об основных направлениях рассматриваемой деятельности.

Прокуратура проводит аналитическую работу, которая является важным условием успешной организации деятельности по предупреждению преступлений и позволяет своевременно выявлять наиболее неблагоприятные участки и концентрировать усилия на преодолении складывающихся негативных тенденций.

Результаты аналитической работы должны выявить:

- общую тенденцию распространенности семейно-бытовой преступности по количеству расследованных преступлений в абсолютном и относительном выражении;
- распространенность преступности по количеству выявленных лиц, совершивших преступления, в абсолютном и относительном выражении;
- структуру преступности по категориям тяжести совершенных преступлений;
- повторность совершения преступлений преступником;
- частоту совершения преступлений в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- социальное положение, совершивших преступления.

На основании полученных результатов органы прокуратуры смогут выработать действенные меры по повышению эффективности деятельности по борьбе с преступностью в семейно-бытовой сфере, предвидеть возможные ее изменения, дать им своевременную оценку, внести аргументированные предложения о конкретных мерах по противодействию преступности.

Важно отметить, что исходным элементом предупредительной деятельности является действенная роль надзорной практики прокурора в профилактике преступлений<sup>1</sup>.

Кроме того, прокуратура наблюдает и проверяет за специализированными субъектами предупреждения преступлений в изучаемой сфере, как данные органы исполняют требования закона, касающиеся их участия в работе по предупреждению правонарушений, и в случае необходимости применяют меры прокурорского реагирования в отношении указанных субъектов в связи с выявленными нарушениями закона, проявляющиеся в виде ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей со стороны сотрудников указанных органов, выражающиеся в игнорировании интересов членов семьи, несоблюдения прав и свобод граждан.

Также предупредительная деятельность проявляется при осуществлении обязанности по координации деятельности правоохранительных органов в предупреждении преступности. Так, прокурор, осуществляя руководство процессуальной деятельностью органов дознания, наделен широким кругом полномочий по своевременному выявлению и реагированию на деяния, факты и обстоятельства, содержащие признаки преступления. При этом в необходимых ситуациях может оказывать существенное влияние на принимаемые решения и действия по предупреждению потенциально возможных преступлений в семейно-бытовой сфере, о которых информируют соответствующие должностные лица органов дознания, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

Немаловажное значение в части организации предупреждения преступлений может иметь также надзор за исполнением требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о семейно-бытовых преступлениях. Как показывает практика, прокурорский анализ данного направления предупредительной работы является важным

---

<sup>1</sup> Винокуров С.И. Совершенствование понятийного аппарата в сфере предупреждения преступлений как условие повышения эффективности аналитического обеспечения прокурорской деятельности // Актуальные проблемы аналитического обеспечения функциональной деятельности прокуратуры. 2017. С.34.

средством обеспечения своевременного и должного реагирования правоохранительных органов.

Прокурорами ежегодно выявляется десятки тысяч фактов незаконных отказов в возбуждении уголовных дел, без основательных прекращения уголовных дел, сокрытия преступлений от учета. В данных случаях прокуратурой применяются исчерпывающие меры прокурорского реагирования, в том числе использования процессуальных средств предупреждения преступлений в семейно-бытовой сфере, защиты прав и интересов жертв противоправных посягательств.

Для предупреждения семейно-бытовых преступлений особое значение имеет обеспечение при осуществлении прокурорского надзора неотвратимости наказания за преступления, предусмотренные нормами уголовного закона с двойной превенцией, к которым можно отнести, например следующие статьи УК РФ: 115, 116, 117, 119, 156. Многие факты побоев, угроз убийством и других преступлений, как показывает практика, полиция оставляет без внимания и реагирования. В итоге приводит к продолжению конфликтов, эскалации насилия и заканчивается, нередко, совершением убийств или других особо тяжких преступлений.

Быстрые и решительные процессуальные действия органов дознания и предварительного следствия, направляемые или координируемые прокурором, позволяют обеспечить эффективное предупреждение такого рода преступлений. Поэтому роль прокурора в этой деятельности может быть достаточно активной и весомой.

Несмотря на то, что прокуратурой проводится предупредительная деятельность, проблема эффективности предупреждения семейно-бытовой преступности в России существует. Основные недостатки предупреждения семейно-бытовых преступлений сводятся к следующему:

– отсутствие федерального закона о предупреждении семейно-бытовой преступности;

- в отсутствии единой системы профилактики правонарушаемости на общегосударственном уровне;
- низкая организация предупредительной работы;
- отсутствие соответствующих управленческих средств и методов;
- недостатки в информационном обеспечении;
- в нормативно-правовых актах не оговорены функциональные задачи, хотя имеет признаки превентивной деятельности и др.

Данный пробел следует признать существенным на том основании, что отсутствие соответствующей нормы вызывает споры о необходимости осуществления предупреждения преступлений как среди представителей правовой науки, так и среди практикующих юристов.

Для устранения подобных разногласий полагаем необходимым ч.2 ст.1 Федерального Закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» дополнить указанием на наличие у ее органов превентивных функций.

В целях повышения эффективности предупредительной деятельности семейно-бытовых преступлений необходимо взаимодействие прокуратуры с государственными органами, органами местного самоуправления по вопросам предупреждения данных преступлений, поддержание инициатив общественных объединений профилактической направленности, связь со средствами массовой информации, выступления по радио, телевидению, в печати.

Вопросы предупреждения семейно-бытовых преступлений занимают определенное место в работе органов прокуратуры. Правовые средства прокурорского надзора позволяют прокуратуре влиять на укрепление законности в деятельности других государственных и муниципальных и иных органов. Так, выявляя в порядке надзора правонарушения и принимая меры к их устранению, прокурор тем самым воздействует на работу проверяемых органов, их должностных лиц по предупреждению преступности, активизирует деятельность по организации профилактики правонарушений и устранению причин и условий, им способствующих.

### **Использованные источники**

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 26 июля 2019 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ. 1992. № 8. Ст. 366; СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4107.
2. Винокуров С.И. Совершенствование понятийного аппарата в сфере предупреждения преступлений как условие повышения эффективности аналитического обеспечения прокурорской деятельности // Актуальные проблемы аналитического обеспечения функциональной деятельности прокуратуры. - 2017. – 133с.