

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

***Аннотация:** в представленной статье исследуются ключевые проблемы в сфере прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства. Для целей совершенствования миграционных процессов требуется эффективный контроль и надзор за исполнением миграционного законодательства. О несовершенстве прокурорского надзора и проблемах его осуществления свидетельствует не уменьшающееся число незаконных фактов пересечения границы и увеличение негативных последствий нелегальной миграции в стране. Таким образом, нелегальная миграция представляет значительную угрозу национальной безопасности государства.*

***Ключевые слова:** миграция, миграционное законодательство, нелегальная миграция, органы прокуратуры, прокурорский надзор.*

***Annotation:** The article presents the key problems in the field of prosecutorial supervision of the implementation of migration legislation. For the purpose of improving migration processes, effective control and supervision of the implementation of migration legislation is required. The imperfection of prosecutorial supervision and the problems of its implementation are evidenced by the not decreasing number of illegal facts of crossing the border and the increase in the negative consequences of illegal migration in the country. Thus, illegal migration poses a significant threat to the national security of the state.*

***Key words:** migration, migration legislation, illegal migration, prosecution authorities, prosecutorial supervision.*

В ч. 3 Ст. 62 Конституции Российской Федерации закреплён основополагающий принцип, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства на территории России наделяются наравне с гражданами Российской Федерации соответствующими правами и обязанностями. Из этого следует, что Конституцией государства закреплены основополагающие принципы признания и поддержки такого значимого института как миграция населения, тем самым формируя основу законодательства, регулирующего миграционные процессы [2, с. 3].

В настоящее время миграционные процессы являются естественным фактором, когда большинство государств испытывают некоторую зависимость своего последующего развития от миграционных процессов, что и характеризует миграцию как глобальный процесс. С учётом изложенного прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства приобрёл особую актуальность, в том числе как средство профилактики правонарушений и преступлений.

Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства главным образом направлен на:

- надлежащее противодействие незаконной миграции;
- формирование эффективных механизмов защиты прав субъектов миграционных правоотношений: граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- предупреждение межнациональных конфликтов;
- противодействие привлечению к трудовой деятельности нелегальных мигрантов;
- предотвращение вовлечению мигрантов в террористическую деятельность, криминальную среду, деятельность экстремистской направленности [1, с. 106].

Необходимость последующего совершенствования прокурорского надзора в сфере трудовой миграции обуславливается целым комплексом фактических обстоятельств, которые имеют непосредственное теоретическое, прикладное и

правовое значение. Согласно исследованию Всемирного банка Россия в настоящее время является крупнейшим центром миграции в Восточном полушарии, уступая по величине миграционных потоков только США. В Россию каждый год прибывают более 12 млн. и одновременно выезжают около 11 млн. мигрантов, при этом, не учитывается общее число нелегальных мигрантов, незаконно въезжающих на территорию страны. Незаконная миграция в результате считается долговременным фактором, который оказывает отрицательное влияние на социально-экономическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и криминальную обстановку в стране, она практически напрямую связана с ростом сектора теневой экономики, эксплуатацией иностранных работников, нарушением их прав и свобод. Все это способствует резкому снижению уровня внутренней трудовой миграции коренного населения России.

Материалы прокурорского надзора демонстрируют неудовлетворительность законности и законодательной базы, регулирующей миграционные процессы, при этом на протяжении последних десяти лет правонарушения и нарушения миграционного законодательства постоянно увеличиваются. Общее число выявленных органами прокуратуры нарушения законодательства в сфере миграции выросло в 9 раз. Кроме этого на территории всего государства распространены и многочисленны нарушения административного законодательства миграционного характера. Ежегодно в стране фиксируется до 3 млн. административных правовых нарушений.

Вышесказанное свидетельствует о том что система прокурорского миграционного контроля является неэффективной, не способна оказывать соответствующего противодействия отрицательным тенденциям в сфере миграции, не в полном объеме использует свои функциональные полномочия по обнаружению и предупреждению незаконной миграции, не обеспечивает систему гарантий соблюдения прав и законных интересов иностранных и российских мигрантов [3, с. 34].

Систему прокурорского надзора в сфере трудовой миграции усложняет также тот факт, что в стране в настоящее время отсутствует систематизированное и комплексное миграционное законодательство. Большинство вопросов правового регулирования миграционных процессов в России остается все еще неурегулированным на законодательном уровне. Все это является благотворной почвой для роста ущемления прав и интересов всех субъектов миграционных правоотношений со стороны правоприменительный.

Из всего вышесказанного можно заключить, что совершенствование деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав мигрантов и исполнения миграционного законодательства имеет огромное значение. Тем не менее, большинство исследователей отмечает, что в настоящее время деятельность органов прокуратуры не отвечает всем возросшим требованиям, которые предъявляются к решению всех обозначенных проблем. Анализ практики свидетельствует о недостаточно критической оценке прокурорами неудовлетворительного состояния законности в сфере миграционных процессов, а реализуемые ими мероприятия и процедуры реагирования главным образом неадекватны сложившиеся в настоящее время критической миграционной обстановке, меры противодействия зачастую носят запоздалый характер и не всегда сопровождаются реальным наказанием виновных субъектов, нарушивших нормы миграционного законодательства. Во многих регионах государства сотрудниками органов прокуратуры не реализуются все требуемые меры по взаимодействию и координации, регулированию и надзору за миграционными потоками с прочими правоохранительными и контролирующими органами для целей повышения эффективности борьбы с правовыми нарушениями в сфере миграционных потоков.

Проведенное исследование указывает на отсутствие в России полномасштабной и согласованной концепции противодействия системы органов прокуратуры и прочих государственных органов надзора или контроля сложившемуся негативному положению миграционных потоков.

В рамках имеющихся полномочий прокурорам необходимо отстаивать законность и одновременно понуждать компетентные органы власти исполнять требования законодательства, направленные на создание комфортных условий среды для коренного населения и повышение привлекательности соответствующих территорий для проживания. В соответствии с п. 13 Приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» надлежит ориентироваться на корректировку существующих отношений надзорными средствами и приведение в соответствие с действующим законодательством [4, с. 93].

Таким образом, учитывая актуальность рассмотренных проблем, прокурорам необходимо ориентироваться на активизацию надзора за исполнением законодательства в сфере внутренней миграции. Важно обеспечить систематический анализ состояния законности, по результатам которого планировать и проводить проверки по вышеизложенным вопросам, давать принципиальную оценку деятельности органов исполнительной власти и контролирующих органов и их влияния на миграционную ситуацию в целом, принять дополнительные меры, направленные на усиление межведомственного взаимодействия. Особое внимание должно быть уделено вопросам профилактики правонарушений.

Литература

1. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. – 220 с.
2. Зайцев С.П. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства в миграционной сфере // Законность. – 2012. – № 11. – С. 3 - 6.
3. Токтаньязов А.Б. Надзор за исполнением миграционного законодательства // Законность. – 2012. – № 10. – С. 34 - 35.

4. Максимова Е.В. Полномочия прокурора по предупреждению нарушений миграционного законодательства // Молодой ученый. – 2019. – № 41. – С. 93-95.