

ВЗАИМОСВЯЗЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ С ИНСТИТУТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В данной статье анализируется взаимосвязь государственной службы с институтами государственного управления, рассматриваемые через призму властного подчинения и довольно жесткой правовой регламентации, что придает ей черты социально-правового института.

Ключевые слова: государство, государственная служба, власть, управление, регламентация.

Annotation: This article analyzes the relationship of public service with public administration institutions, viewed through the prism of power subordination and fairly strict legal regulation, which gives it the features of a social-legal institution.

Key words: state, public service, power, management, regulation.

В соответствии со статьей 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Современный этап развития исследований государственной службы предлагает свой подход к определению понятия государственной службы.

Так, например, Д.М. Овсянко рассматривает государственную службу как особую разновидность общественно-полезной деятельности, основная цель

которой — содействие в реализации задач и функций определенного государственного органа, предприятия или учреждения, в котором служащий проходит службу¹. При таком подходе субъектами государственной службы являются сотрудники как государственных органов, так и государственных предприятий и учреждений.

Г.В. Атаманчук охарактеризовал государственную службу как «профессиональное и практическое принятие участия граждан в достижении поставленных целей и обозначенных функций государством с помощью осуществления исполнения государственных решений, которые утверждены государственными органами»².

Б.В. Россинский и Ю.Н. Стариков³ также указывают на то, что государственная служба может осуществляться только в государственных органах или службах, формированиях и учреждениях, реализующих функции государственных органов.

Таким образом, можно выделить два подхода к пониманию государственной службы. При первом подходе государственная служба характеризуется деятельностью служащих как в государственных органах, так и в подведомственных им предприятиях и учреждениях. При втором подходе государственная служба — это служба только в органах государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также в учреждениях, которые реализуют функции государственных органов.

По нашему мнению, существование двух подходов к рассмотрению понятия государственной службы позволяет сделать вывод о том, что исследуемое понятие может пониматься в двух смыслах - широком и узком. В широкий смысл понятия государственной службы вкладывается трудовая деятельность работников всех без исключения государственных органов, а также государственных предприятий и учреждений. В узкий — деятельность по

¹ Овсянко, Д. М. Административное право / Д.М. Овсянко. - м.: юристь, 2015. – С. 41

² Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций / Г.В.Атаманчук. - М.: Омега-Л, 2016. – С. 59.

³ Россинский, Б. В. Административное право / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - М.: Норма, Инфра-М, 2017. – С. 203.

обеспечению полномочий РФ или ее субъектов посредством осуществления трудовой функции в органах государственной власти соответствующего уровня.

Нормативно-правовое регулирование государственной службы составляет Конституция РФ от 12 декабря 1993 года⁴; международные акты, связанные с регулированием государственной службы; Федеральные законы от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ»⁵ и от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»⁶, ряд иных федеральных законов; указы Президента и постановления Правительства РФ в части регулирования института государственной службы.

Узкий смысл вкладывается в понятие государственной службы и законодателем. Легальное определение понятия государственной службы РФ содержится в части 1 статьи 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ»⁷. Так, государственной службой Российской Федерации признается профессиональная деятельность граждан по обеспечению исключительного исполнения полномочий РФ, органов государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов РФ лицами, замещающими государственные должности РФ и ее субъектов.

Исходя из этого определения, можно выделить основные составляющие понятия государственной службы РФ.

Во-первых, государственная служба — это профессиональная деятельность, то есть, деятельность, требующая от работника соответствующего уровня образования и квалификации.

Во-вторых, это деятельность граждан Российской Федерации. Таким образом, круг лиц, имеющих право замещать должности государственной службы, ограничен гражданами Российской Федерации.

⁴ Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

⁵ Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016 N 143-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, N 22, ст. 2063

⁶ Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019 N 99-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 02.08.2004, N 31, ст. 3215.

⁷ Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016 N 143-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, N 22, ст. 2063

И, в-третьих, государственная служба должна обеспечивать исполнение возложенных полномочий РФ и ее субъектов.

Таким образом, легальное определение понятия государственной службы позволяет четко обозначить сферу деятельности государства, которая охватывается государственной службой, исключив из нее деятельность государственных предприятий и учреждений.

Государственная служба тесно связана со следующими институтами:

1) институтом права, поскольку государственная служба существует в правовом качестве и подвергается довольно жесткой правовой регламентации, что придает ей черты социально-правового института;

2) экономическими институтами, так как она призвана обеспечивать проведение государственной политики в экономической области, осуществлять поддержку реального сектора экономики, гарантировать соблюдение экономических прав и свобод, регулировать рыночные отношения и т.п., что наделяет государственную службу статусом социально-экономического института;

3) институтами гражданского общества, ибо она является опосредующим звеном в системе взаимодействия государства и гражданского общества, выступая в этом случае, как было отмечено выше, в качестве социального института, с одной стороны, реализуя функции государственного регулирования общественных процессов, в том числе и деятельности институтов гражданского общества, а с другой, — подвергаясь социальному (общественному) контролю;

4) институтами, относящимися к социальной сфере общества, так как регулирование широкого круга социальных проблем, касающихся вопросов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, социального обеспечения, создания современной социальной инфраструктуры и т.д., находятся в непосредственном ведении государственной службы по их ведомственной принадлежности; в связи с этим государственная служба выступает в качестве института государственных социальных услуг;

5) институтами культурно-духовной сферы общества, поскольку сама государственная служба воспринимает существующие в обществе системы ценностей и моральных норм, а ее особое место в системе отношений «общество — государство» предполагает культивирование в среде государственных служащих высоких этических качеств, способных служить социальными ориентирами в обществе, что придает государственной службе черты социально-культурного института.

Под понятием государственной службы мы понимаем профессиональную деятельность в аппарате государственного управления. В РФ создано большое количество госучреждений, для управления страной, выполнения ее функций и задач, существования страны в принципе.

Основным законом, на котором основывается система государственного управления, является Конституция РФ, которая данным образом укрепила переход к новой системе государственного управления. Переход произошел от режима, в котором гражданин являлся объектом полного контроля и управления, общественного строя, жестко подчиненной и строго иерархичной, командной экономики, к режиму, где население участвует в осуществлении государственной власти, рыночной экономике, разделению ветвей власти.

Ведущими приёмом государственного управления является властно-управленческое воздействие правительственных органов, должностных лиц с установленными законом компетенциями, на социальное развитие, а так же на направления в области государственного развития. Систему приведённых приёмов составляет степень взаимодействия между объектом и субъектом, которые осуществляют управленческое воздействие, от этого приёмы подразделяются на два типа: прямой и косвенный.

Государственная гражданская служба составляет важную роль в системе госслужбы, которая реализует государственное управление, потому как в государственной гражданской службе плотно работают с населением и удовлетворяют важнейшие публичные потребности.

Одной из проблем государственного управления является государственная кадровая политика. Важность подготовки специалистов в данной области высока. На данный момент хорошая обстановка складывается в области военной службы, а так же в правоохранительных органах, где финансовое обеспечение на высоком уровне, а так же именно здесь заключаются обязательные контрактные отношения, с последующим распределением по местам службы, чего нельзя сказать о государственных гражданских службах.

В ходе государственного управления осуществляется узаконенное политическое направление, в котором всегда существует неизбежность непоследовательности принятой стратегии из-за смены курса. Если бы принцип преемственности соблюдался на всех уровнях, а не только на уровне политического руководства страны, то при высоком уровне неэффективности государственного управления смена приводила бы к положительным изменениям, но из-за слишком частой смены курса это приводит к обратным результатам. Поскольку на низком уровне управления, при смене субъекта государственного управления на новый, первым делом берутся за «кадровую чистку», тем самым нарушая работу взаимодействия деятельности субъектов государственного управления.

Нарушение принципов государственного управления приводит к невозможному достижению поставленных задач и целей, а так же результативному функционированию страны. Теоретические основы государственного управления основываются на практике других государств с разными формами правления. Под теорией мы понимаем уникальную форму государственного управления, являющейся для нас так называемой «путеводной звездой».

Основами государственной власти являются 3 ветви: законодательная, судебная и исполнительная власти, являющиеся самостоятельными и не зависящими друг от друга. Цель государства достигается благодаря функциям государства, которые составляют системообразующие принципы государственного управления.

Таким образом, можно сказать, теоретические основы государственного управления не соблюдаются, то есть не высокий уровень организационной культуры госслужащих. Требуется отдача от руководителей находящихся в аппарате государственного управления, которые будут подходить ответственно к достижению поставленных целей и задач, как на низком уровне государственного управления, так и на высших уровнях.

Основные составляющие понятия государственной службы РФ.

– государственная служба — это профессиональная деятельность, то есть, деятельность, требующая от работника соответствующего уровня образования и квалификации.

– деятельность граждан Российской Федерации. Таким образом, круг лиц, имеющих право замещать должности государственной службы, ограничен гражданами Российской Федерации.

– государственная служба должна обеспечивать исполнение возложенных полномочий РФ и ее субъектов.

Государственная служба тесно связана со следующими институтами:

- институтом права;
- экономическими институтами;
- институтами гражданского общества;
- институтами, относящимися к социальной сфере общества;
- институтами культурно-духовной сферы общества.

Государственная служба теснейшим образом связана с главным политическим институтом — государством, а государственная (и политическая) власть во многом осуществляется именно через государственную службу, которая реализует волю государства, выраженную в решениях соответствующих ветвей власти, оказывает определяющее воздействие на деятельность и поведение людей и социальных групп с помощью организационных, правовых и идеологических механизмов (авторитета, права, насилия и т.п.).

Использованные источники

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016 N 143-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, N 22, ст. 2063.

3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019 N 99-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 02.08.2004, N 31, ст. 3215.

4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций / Г.В. Атаманчук. - М.: Омега-Л, 2016. - 552 с.

5. Овсянко, Д.М. Административное право / Д.М. Овсянко. - М.: Юристъ, 2015. - 448 с.