

Валишин Ш.Р.

студент

4 курс, Институт права

Башкирский государственный университет

Россия, г. Уфа

Научный руководитель: Сайфутдинова В.М.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

***Аннотация:** В статье рассматриваются правовые аспекты социального государства. Автором исследованы понятия социального обеспечения и социальной защиты, их соотношение и отличительные черты. Выявлены проблемы формирования социального государства и гражданского общества, в связи с чем изучена доктрина российского и международного права в области социального обеспечения.*

***Ключевые слова:** социальное государство, права граждан, право социального обеспечения, социальное обеспечение, социальная защита.*

***Annotation:** This article considers the legal aspects of the social state. The author explores the concepts of social security and social protection, their correlation and distinctive features. The problems of the formation of a social state and civil society are identified, in connection with which the doctrine of Russian and international law in the field of social security is studied.*

***Key words:** welfare state, citizens' rights, social security law, social security, social protection.*

После принятия Конституции Российской Федерации 1993 году на законодательно было признано, что человек, его права и свободы являются

высшей ценностью [1]. Такого рода трактование легло в основу создания нормативно-правовых актов всех отраслей права и их последующей реализации, а также стало важной характеристикой России в качестве правового государства.

Что касается рассмотрения нашего государства с точки зрения социального, то Конституция РФ данный аспект регламентирует следующим образом: социальное государство подразумевает, что его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Несмотря на закрепление подобного положения на конституционном уровне, на наш взгляд, Россия на сегодняшний день находится на стадии становления. Приоритетной задачей перед органами государственной власти является необходимость формирования общественной мысли о том, что представляет из себя социальное государство как таковое, то, какими правами гражданин обладает и как ими пользоваться в полной мере, чтобы в последующем была возможность создания гражданского общества. Согласно одному из исследований, проведенным Кручининым В.Н., провозглашение России социальным государством является преждевременным, на что указывает не определенная окончательно доктрина устройства социальной сферы России, в связи с чем проблема социального государства и его функций не может считаться исследованной в полном объеме [2, с. 17].

В законодательстве России такие понятия, как «социальная защита» и «социальное обеспечение» в законе не имеют закрепления, но в доктрине права социального обеспечения проводятся обширные исследования в этой области. Так, с точки зрения Галаганова В.П., под социальным обеспечением понимается гарантированная система материального обеспечения граждан по достижении определенного возраста, в случае инвалидности, потери кормильца, временной нетрудоспособности, воспитания детей, утраты трудового заработка и дохода и в других случаях, специально оговоренных законом, а также охраны их здоровья и осуществляемую за счет специально созданных внебюджетных фондов обязательного социального страхования, формируемых за счет страховых

взносов и ассигнований из государственного бюджета РФ уполномоченным органам в порядке, установленном законодательством [3, с. 17]. На наш взгляд, указанное определение с наибольшей точностью отражает правовую характеристику социального обеспечения и содержит особый субъектный состав, присущий данному институту. Кроме того, для более глубокого осмысления данного института важно непосредственно отличать социальное обеспечение от социальной защиты. Как правило, указанные категории зачастую отождествляют, но такой подход не совсем уместен. Связано это с тем, что в законодательстве СССР термин «социальная защита» появился лишь в 90-е годы, в момент создания программы перехода государства к рыночной экономике [3, с. 16]. Ранее же существовало именно социальное обеспечение и выражалось в качестве некой «опеки» со стороны государства, в то время как после распада СССР и вступлении России на путь самостоятельного государства широкое распространение получила именно социальная защита, которая нашла свое отражение в форме государственной социальной помощи [4, с. 36]. Принципы, которые выражают сущность социальной защиты как системы, регламентировались в Концепции развития социального обслуживания населения в Российской Федерации от 4 августа 1993 года, которая на сегодняшний день свое действие утратила, но положения которой активно применяются в исследованиях в области права социального обеспечения [4, с. 37].

В связи с этим, под социальной защитой населения следует понимать совокупность правовых, экономических и организационных мер государства в отношении нуждающихся граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут самостоятельно преодолеть, с учетом поддержания необходимого материального и социального положения этих лиц. Исходя из этого, можно провести небольшое соотношение и указать, что социальное обеспечение является составной частью социальной защиты населения, что объясняется тем, что социальная защита регламентируется различными

отраслями права (такими, как экологическое, трудовое и др.), а не только правом социального обеспечения.

Право граждан на социальное обеспечение закрепляется в ст. 39 Конституции РФ, которая закрепляет положение о том, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [1]. Если раскрывать сущность права на социальное обеспечение, то Конституционный Суд РФ отмечает: гражданам доступны различные виды помощи и поддержки, несмотря на то, что Конституция РФ акцентирует внимание именно на материальное обеспечение со стороны государства, что предполагает предоставление денежных средств к его нормальному существованию [5]. Кроме того, в доктрине существует мнение и о том, что право на социальное обеспечение, закрепленное в ранее названной статье, не следует относить к числу конституционных, аргументируя это тем, что Конституция РФ имеет прямое действие, а права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими [6, с. 53]. Однако, на наш взгляд, такое мнение является необоснованным. Как правило, все права, закрепленные в Основном законе государства, берут свое начало из закрепленной на международном уровне доктрине защиты прав и свобод граждан, что является достаточным основанием для признания такого права конституционным. Так, ст. 22 Всеобщей Декларации прав человека 1948 г. напрямую указывает, что каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства [7]. Таким образом, конституционное предписание о гарантировании права обязывает государство выполнять указанную функцию, в частности, путем создания соответствующего правового регулирования.

На основании всего вышесказанного мы можем констатировать, что Российская Федерация достигла достаточно обширного прорыва в области социального обеспечения, но бесспорным является факт того, что право социального обеспечения требует более четкого и конкретного закрепления. Как было сказано ранее, социальная защита является более широкой категорией в сравнении с социальным обеспечением, и имеет несколько иной субъектный состав. Несмотря на это, именно право на социальное обеспечение находит отражение в Конституции РФ и гарантируется государством, что, в свою очередь, предполагает особое правовое регулирование различных видов социального обеспечения. Как правило, это осуществляется посредством назначения денежных выплат, оказания социальных услуг, предоставления различных социальных льгот.

Использованные источники

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. №2-ФКЗ) // Российская газета. — 1993. — 25 декабря.

2. Кручинин, В. Н. Социальное государство и его функции в условиях современной России // Научно-исследовательские публикации. — 2013. — № 1. - С. 15-30.

3. Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В.П. Галаганов. — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательский центр «Академия», 2014. — 448 с.

4. Зима В.В. Социальное обеспечение как структурный элемент системы социальной защиты населения // Среднерусский вестник общественных наук. 2010. № 1. С. 35-39.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 декабря 1997 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 года» Справочная правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17163/ (дата обращения 10.12.2019).

6. Сайфутдинова В.М. О понятиях и признаках нематериальных благ / Актуальные проблемы российского права в современных условиях: материалы VII всерос. науч.-практ. Конф. Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. 2018. С. 51-57.

7. Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 г. в г. Париж. // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 10.12.2019).