

Дохныч А.Д.

студентка 3 курса

Юридический институт

СКФУ

город Ставрополь

Научный руководитель: Зиновьева Татьяна Николаевна

Старший преподаватель кафедры экологического, земельного и трудового

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются два вида экологического контроля: государственный и общественный. Распеваается их характеристика и рассматриваются актуальные проблемы.*

***Annotation:** This article discusses two types of environmental control: state and public. Their characteristic is sung and actual problems are considered*

***Ключевые слова:** экологический контроль, государственный контроль, общественный контроль, охрана окружающей среды, экологическая безопасность.*

***Key words:** environmental control, state control, public control, environmental protection, environmental safety.*

Одной из актуальных проблем нашего века является проблема защита окружающей среды. Поэтому одной из основ государственной политики в области экологии в Российской Федерации на время до 2030 года закреплено положение о том, что для решение проблем в сфере экологии необходимо сформировать эффективную систему управления в сфере охраны окружающей среды и эффективное обеспечение экологической безопасности. Одними из механизмов обеспечения наиболее эффективной безопасности в области

экологии являются экологический надзор, контроль, лицензирование, экспертиза и т.д.

Для обеспечения гарантии и законности исполнения экологически-правовых норм одним из элементов в Российской Федерации выступает экологический контроль. Контроль обеспечивает принуждение субъектов экологического права к выполнению предписанных законом требований законодательства в сфере окружающей среды. М.М. Бринчук, в своей работе отмечала, что экологический контроль в наибольшей степени обуславливает эффективность всего экологического права. Экологический контроль в Российской Федерации осуществляется через деятельность уполномоченных на то органов власти, органов местного самоуправления также предприятий и граждан с целью соблюдения ими экологическо-правовых норм.

ФЗ «Об охране окружающей среде» даёт легальное понятия контроля в области окружающей среды. Таким образом под экологическим контролем понимается система различных мероприятий которые направлены прежде всего на устранение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды, а также призваны обеспечить соблюдение субъектами хозяйственной и другой деятельности требований, в том числе нормативы и нормативных документов , в сфере охраны окружающей среды.

Из данного понятия следует что основными задачами экологического контроля является:

- 1) Надзор за состоянием природы и окружающей среды, а также её изменениям под воздействием хозяйственной и другой деятельности;
- 2) В области охраны природы проверять исполнение планов и мероприятий, также следить за рациональным использованием природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, следить за соблюдением требований природоохранного законодательства, а так же принятие мер которые будут необходимыми для его обеспечения.

Существует несколько видов экономического контроля, что позволяет более точно воздействовать на отдельные субъекты экологического права посредством мер присущих каждому из видов контроля.

В зависимости от субъекта и области действия контроля выделяют его следующие виды:

- государственный
- муниципальный
- производственный
- общественный

Из приведённого перечня мы рассмотрим два вида: государственный и общественный контроль..

Первый вид контроля является одним из основных, его задача состоит в обеспечении и проверки выполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов, а также входит охрана окружающей среды всеми субъектами которым адресованы такие требования. Особенностью данного контроля состоит в том, что он осуществляется от имени непосредственно самого государства и как правило носит надведомственный характер. Государственный контроль является одним из действенных, так как может использовать не только собственные полномочия носящие государственно-властный характер, но и прибегать к поддержке правоохранительных органов, например таких как органы прокуратуры или судебные органы.

По мнению Л.В. Чхутиашвили эффективный и своевременный государственный контроль в области охраны окружающей среды позволит не только вовремя раскрыть,, но и устранить недостатки в деятельности экономических субъектов в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности, а также объяснять приведшие к этим недостаткам причины, обнаружить связанные с ними скрытые, неявные тенденции и предпринимать меры, которые бы предотвращали их.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды прежде всего использует административные меры принуждения. Основными мерами административного принуждения при этом являются меры административного пресечения, то есть приостановление либо прекращение использования экологически вредных объектов, основными видами административной ответственности будут являться такие как предупреждение, штраф, приостановление определенного вида деятельности и т.д., административно-процессуальные меры в которых стоит постановка вопроса о привлечении к уголовной или административной ответственности, возмещении экологического вреда или применении мер общественного воздействия.

Кичигин Н.В. считает, что одной из актуальных правовых проблем на сегодняшний день является непосредственно сама система состоящая из видов государственного экологического контроля (надзора), которая закреплена в ст. 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Он говорит о том, что данная статья Федерального закона не только не согласуется с видами государственного экологического надзора, которые установлены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, но также не позволяет четко разграничить объекты государственного экологического надзора между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Ещё одной из проблем государственного контроля в данной сфере является недостаток специалистов и недостаточное финансирование контрольной деятельности. Так как за последнее время увеличилось количество объектов контроля, то и соответственно появилась нехватка кадров, что может привести к снижению качества их работы.

В статье 68 ФЗ «Об охране окружающей среды» дано определение общественного контроля, где сказано что данный вид контрольной деятельности осуществляется с целью реализовать права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду и предотвратить нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды

Данный вид контроля отличается от государственного методами и субъектами его осуществления, количеством объектов контроля, а также различаются и юридические последствия проведения данных видов контроля. Общественный контроль осуществляется общественными объединениями и другими некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, и непосредственно самими гражданами в соответствии с действующим законодательством.

Общественный экологический контроль может реализовываться в разных формах: в его задачи входит сформировать демократическое социальное государство, что предполагает инициативу, поиск и разнообразие форм участия граждан в соответствии со ст. 32 Конституции РФ в управлении делами общества и государства.

О.Л. Дубовик выделил следующие виды общественного контроля: 1) общественные слушания, также возможны и парламентские; 2) референдум; 3) общественная экологическая экспертиза; 4) жалобы и обращения в СМИ; 5) направление заявлений, претензий, жалоб и исков в суд либо правоохранительные органы.

Это способствует привлечению государственных органов и органов местного самоуправления к существующим проблемам в области окружающего мира, воспитывает в гражданах экологическое правосознание, способствует взаимодействию общества и органов государственной власти.

М.И. Васильева выделила следующую проблему этого вида контроля, общественный экологический контроль из всех существующих видов является наименее урегулированным. Поэтому нельзя выделить, что точно является объектом общественного контроля, какие юридические последствия вытекают из осуществления данного вида контроля.

Кичигин Н.В. в своей научной работе указал, что действенный общественный экологический контроль очень важен, так как он является признаком зрелости гражданского общества. Кроме того как и было упомянуто ранее, при государственном контроле недостаточно ресурсов на осуществление

государственного экологического контроля: не хватает инспекторов, лабораторий, материальной базы. Таким образом общественный экологический контроль мог бы оказывать значительное содействие и государственному и муниципальному экологическому контролю

Список литературы

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации - 14 января 2002 г. - №2 - Ст. 133. [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
2. Кичигин Н.В. Правовые проблемы публичного экологического контроля (надзора): монография / Кичигин Н.В.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Изд-во Триумф, 2012. – 328 с.
3. Чхутиашвили Л.В. "Совершенствования государственного экологического контроля (надзора)" Lex Russica, no. 9 (118), 2016, pp. 155-162
4. Васильева М.И. Концептуальные вопросы совершенствования экологической политики и законодательства об охране окружающей среды // Экологическое право. 2007. No 2.
5. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. М.: ТК Велби, изд-во «Прспект», 2003. С. 259.