

*Каримов А.П.,
магистрант 2 курс ФГБОУ ВО
«Красноярский государственный аграрный университет
Россия, г. Красноярск*

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

***Аннотация:** В статье рассматривается история возникновения и становления оперативно-розыскной деятельности в России в дореволюционный период. Проведено исследование основных этапов становления розыскной деятельности, указаны некоторые нормативные акты начала XX века, послужившие основой для формирования оперативно-розыскной деятельности и работы оперативных подразделений в советский период.*

***Annotation:** The article deals with the history of the emergence and formation of operational and investigative activities in Russia in the pre-revolutionary period. A study of the main stages of the formation of investigative activities has been carried out, some regulations of the early twentieth century have been indicated, which served as the basis for the formation of operational-investigative activities and operational units in the Soviet period.*

***Ключевые слова:** расследование преступлений, розыск преступников, негласные методы расследования, оперативно-розыскная деятельность.*

***Key words:** crimes investigation, search for criminals, secret methods of investigation, operational-search activity.*

Возникновение оперативно-розыскной деятельности и органов, ее осуществляющих, в России связывается с XV-XVI веками, с принятием Псковской судной грамоты 1467 года и Судебников 1497 и 1550 гг., где

предусматривалось обязательное участие представителя государства при расследовании дел о кражах или применении пыток. В.И. Елинский, анализируя общеуголовное законодательство того периода, отметил, что во времена Ивана Грозного были расширены полицейские полномочия, делегируемые на определенных условиях конкретным людям, обязанным осуществлять правозащитную деятельность сограждан и надзор за их нравственностью¹. До принятия рассмотренных нормативных актов в отечественном судопроизводстве складывалась абсолютно иная практика – стороны обязаны были сами собирать доказательства, а подозреваемый – самостоятельно доказывать свою невиновность.

В 1655 году был создан Приказ тайных дел (который явился прообразом тайной полиции), наделенный правом применять как гласные, так и тайные методы, которые стали применяться в противодействии уголовной преступности².

Во второй половине XVII века, с принятием Соборного уложения 1649 года, был определен порядок расследования преступления, появились различные толкования «розыск» или «сыск». Отмечено, что хотя в правовых актах того времени различие между следственным и оперативно-розыскным аспектами сыска еще не просматривалось, но, по мнению исследователей, именно в этот период начали складываться элементы уголовного сыска как особой самостоятельной системы поисково-розыскной деятельности³.

Становление органов, осуществляющих розыскную деятельность, связано с правлением Петра I и Екатерины II. В петровский период была создана фискальная служба по борьбе с казнокрадством, взяточничеством и лихоимством, которой предписывалось «над всеми делами тайно надсматривать». В тот период началось использование в практической деятельности тайных осведомителей из членов преступных групп. Екатериной II

¹ Елинский В.И. История уголовного сыска в России (X – начало XX в.). Учебное пособие. Москва, 2004. С. 35.

² Егоршин В.М. Оперативно-розыскная деятельность (прошлое, настоящее, будущее) // Историческая наука: история и современность. 2018. № 1. С. 73.

³ Елинский В.И., Исаков В.М. Становление и развитие уголовного сыска в России (X - начало XX в.). Москва, 1998. С. 16-17.

деятельность правоохранительных органов при помощи негласных методов была еще более активизирована путем создания по ее инициативе постоянной службы за контролем почтовой корреспонденции; она же выступила инициатором внедрения в преступную среду, места массового скопления (кабаки, торговые ряды и т.д.) лазутчиков, выявляющих неблагонадежных лиц⁴.

Документально подтвержденных сведений о том, какими именно негласными методами осуществлялась тайная деятельность в тот период, не сохранилось.

В 1802 году было создано Министерство внутренних дел, но структуры, специально занимающейся раскрытием уголовной преступности, в его составе предусмотрено не было.

Целью создания Третьего Отделения Собственной Его Императорской канцелярии в 1826 году ставилось «утверждение благосостояния и спокойствия всех в России сословий, восстановление правосудия». Третье отделение представляло собой самостоятельную структуру, сотрудникам которой было разрешено не носить форму в силу деятельности, носящей секретный характер. Вопросами общеуголовного сыска занималась II экспедиция Отделения. Сведений о структуре, штатной численности и методах работы Отделения также не сохранилось⁵.

Н.П. Яблоков, анализируя сыск в XVII – первой половине XIX вв., справедливо отметил, что произошла профессионализация уголовного сыска именно как оперативно-розыскной деятельности. Тем не менее развитие оперативно-розыскной деятельности шло только в чисто практической плоскости (применялись такие методы, как осведомительство, словесные расспросы, оперативный осмотр, негласное наблюдение, поиск с маскировкой внешности сыскных сотрудников, получение сведений от осведомителей, организация притонов-ловушек). Нормативно порядок осуществления

⁴ Егоршин В.М. Оперативно-розыскная деятельность (прошлое, настоящее, будущее) // Историческая наука: история и современность. 2018. № 1. С. 74.

⁵ Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества. Москва, 2007.

розыскной деятельности не регулировался, научные изыскания также отсутствовали⁶.

Исследователи отмечают, что осуществленная в России в XIX веке судебная реформа привела к созданию института судебных следователей (1864 г.), а полиции было предоставлено право произведения дознания и обязывало ее сохранить следы преступления, задерживать подозреваемого или пресекать попытки подозреваемых скрыться от правосудия. Полиции при отсутствии достаточных признаков причастности подозреваемого к преступлению можно было проводить негласные мероприятия типа наблюдения или выявления лиц, возможно причастных к преступлению или располагающих сведениями о нем. Но имели ли они процессуальное значение, не известно⁷.

В связи с резким ростом преступности в 1886 г. при полиции Санкт-Петербурга была создана специальная сыскная часть, которой вменялась в обязанность предупреждение и раскрытие преступлений с использованием уже имеющихся специальных (негласных) методов. Позже такие части были созданы в других городах и губерниях. Работа специализированных учреждений сделала сыскную деятельность более совершенной и профессиональной. Отмечается, что в ней стали широко применяться методы полицейской розыскной разведки, использование секретных сотрудников (агентов), ведение наружного и внутреннего наблюдения, а также применялись дактокарты, данные словесного портрета, регистрация преступников, опознавательная фотосъемка и другие средства розыскного характера. Уголовный сыск начал строиться по специализированному принципу (по группам наиболее распространенных преступлений)⁸. В начале XX в. была создана нормативная база, регулирующая оперативно-розыскную деятельность. В числе основных правовых актов следует упомянуть: Инструкцию по организации и ведению внутреннего (агентурного) наблюдения (1907), Инструкцию по организации наружного (филерного)

⁶ Яблоков Н.П. Криминалистические основы оперативно-розыскной деятельности // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2009. № 3. С. 44-45.

⁷ Коротких М.Г. Судебная реформа в России: сущность и социально-правовой механизм формирования. Воронеж, 1994.

⁸ Яблоков Н.П. Криминалистические основы оперативно-розыскной деятельности // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2009. № 3. С. 45-46.

наблюдения, Инструкцию чинам сыскных отделений (1910), Закон «Об организации сыскной части» (1908)⁹.

Таким образом, именно сложившаяся к началу XX в. практика уголовного сыска в России, несмотря на определенное организационное несовершенство, в целом явилась основой для создания уголовного розыска в Советской России¹⁰.

Временное правительство, пришедшее к власти в феврале 1917 года, упразднило сыскные подразделения под предлогом того, что сыск привлекался по делам политического характера.

Становление советского сыска связано с 5 октября 1918 года, когда был создан уголовный розыск. Существенной ошибкой советского государства было то, что, несмотря на отсутствие квалифицированных оперативных работников, был запрещен прием опытных кадров, осуществлявших розыскную деятельность до 1917 года. А.Г. Маркушин пишет, что первоначально сложившийся в дореволюционный период опыт розыскной деятельности отрицался, но, поскольку собственный опыт сыска в советской милиции отсутствовал, а существование оперативно-розыскной деятельности было объективно обусловлено социальной необходимостью, то в практической деятельности использовались многие приемы и методы оперативной работы, изложенные в инструкциях и наставлениях прежней сыскной полиции, умалчивая, разумеется, об источниках¹¹.

Изложенное позволяет сделать вывод, что становление оперативно-розыскной деятельности в дореволюционной России проходило достаточно сложно, ее эффективность к началу XX в. была обусловлена сформированной нормативной базой, оформившей сложившиеся на практике и ранее не регулируемые специфические формы и методы ее осуществления.

⁹ Егоршин В.М. Оперативно-розыскная деятельность (прошлое, настоящее, будущее) // Историческая наука: история и современность. 2018. № 1. С. 75.

¹⁰ Елинский В.И., Исаков В.М. Становление и развитие уголовного сыска в России (X - начало XX в.). Москва, 1998. С. 46.

¹¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность – необходимость и законность. Нижний Новгород, 1997. С. 28.

Библиографический список

1. Егоршин, В.М. Оперативно-розыскная деятельность (прошлое, настоящее, бушующее) / В.М. Егоршин // Историческая наука: история и современность. - 2018. - № 1. - С. 70 - 95.
2. Елинский, В.И. История уголовного сыска в России (X – начало XX в.) / В.И. Елинский. Учебное пособие. - Москва, 2004. – 79 с.
3. Елинский, В.И. Становление и развитие уголовного сыска в России (X - начало XX в.) / В.И. Елинский, В.М. Исаков. - Москва, 1998. – 79 с.
4. Коротких, М.Г. Судебная реформа в Росси: сущность и социально-правовой механизм формирования / М.Г. Коротких. - Воронеж, 1994. – 240 с.
5. Маркушин, А.Г. Оперативно-розыскная деятельность – необходимость и законность / А.Г. Маркушин. - Нижний Новгород, 1997. – 234 с.
6. Рыбников, В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества / В.В. Рыбников, Г.В. Алексушин. - Москва, 2007. – 294 с.
7. Яблоков, Н.П. Криминалистические основы оперативно-розыскной деятельности / Н.П. Яблоков // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. - 2009. - № 3. - С. 43-60.