

*Забалуева А.О.,
студентка магистратуры 2 курса,
Юридический институт
Российский Университет Дружбы Народов (РУДН)
Россия, г. Москва*

КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И ИНЫЕ ДОГОВОРЫ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ИНОСТРАННЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** Статья раскрывает особенности форм участия иностранных юридических лиц в предпринимательской деятельности на территории РФ. Автором исследована нормативно-правовая база в сфере инвестиционной деятельности, выявлено состояние иностранного инвестирования в экономику России.*

***Ключевые слова:** концессионное соглашение, иностранные инвестиции, государственно-частное партнерство, инвестиционный климат, предпринимательская деятельность.*

***Annotation:** The article reveals the features regarding the forms of participation of foreign legal entities in entrepreneurial activity within the Russian Federation. The author has studied the legal framework in the field of investment activity, revealed the state of foreign investment in the Russian economy.*

***Key words:** concession agreement, foreign investment, public-private partnership, investment climate, entrepreneurial activity.*

Современные тенденции развития мировой экономики как системы, представляющей собой совокупность национальных экономик, интеграционных объединений, международных организаций и различного рода связей между ними, свидетельствуют о необходимости ресурсного обеспечения каждого элемента (подсистемы), выраженного, прежде всего, в объеме, динамике и структуре инвестиций.

Развитие глобализации, интеграционные процессы приводят к углублению и расширению взаимосвязей в мировой экономике, что, в свою очередь, приводит к неотъемлемости открытости национальных экономик, относительному «стиранию» границ, росту международной торговли и «размыванию» конкурентных преимуществ стран, а также более свободному перемещению капитала. Именно направление движения инвестиционного капитала свидетельствует о векторах экономического роста, а страны, в свою очередь, стремятся сформировать наиболее благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций.

В России имеется законодательная база, регулирующая инвестиционную деятельность, в т.ч. деятельность иностранных инвесторов, сформированы механизмы создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, однако анализ динамики инвестиций свидетельствует о существовании определенных проблем в сфере привлечения иностранных инвестиций¹.

В соответствии со ст.6 ФЗ «Об иностранных инвестициях» иностранный инвестор имеет право осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации в любых формах, не запрещенных законодательством РФ².

В научном сообществе выделяют две формы инвестирования иностранных юридических лиц в экономику России: договорные формы и иные

¹ Лаптев Р.А. Национальная экономика России в системе мирохозяйственных связей// Общество: политика, экономика, право. - 2018. - № 8. - С. 25-27.

² Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 31.05.2018) // Российская газета. - № 134, 14.07.1999.

(корпоративные) формы³.

Так, корпоративная форма также имеет договорную основу, ввиду того, что она базируется на основании договора (корпоративного, учредительного, купли-продажи), но характеризуется тем, что позволяет иностранному инвестору осуществлять контроль над организацией⁴. Таким образом, происходит возникновение корпоративных отношений.

Договорные формы осуществления иностранных инвестиций бывают нескольких видов (рисунок 1).

Так, согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионным соглашением является «такое соглашение, в соответствии с которым одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности»⁵.

³ Гайнутдинова А.И. Современное направление регулирования инвестиционных отношений в российском законодательстве // Вестник Поволжской академии государственной службы. - 2011. - № 2. - С. 88.

⁴ Беликова К.М. Некоторые правовые гарантии защиты инвестора по новому закону «Об иностранных инвестициях» 2019 г. и в межправительственных соглашениях: сравнение с некоторыми подходами права России // Проблемы в российском законодательстве. – 2019 г. – № 4. – С. 110-112.

⁵ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. – №161, 26.07.2005.

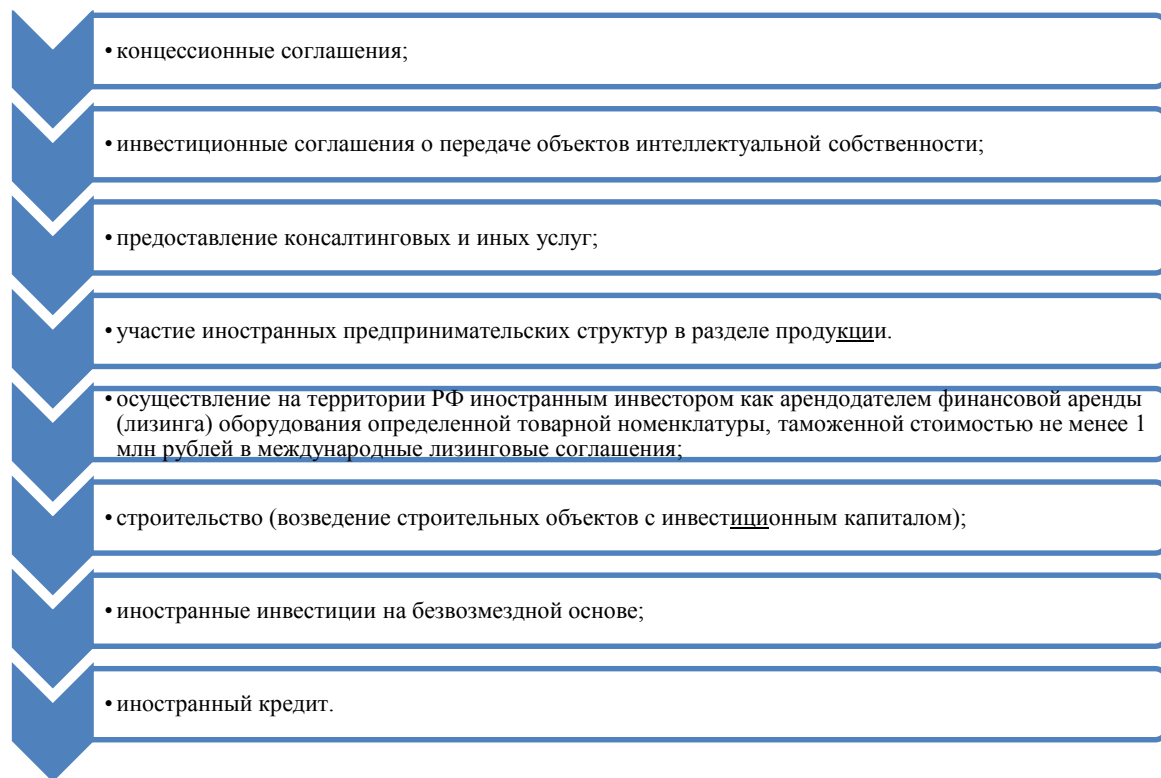


Рисунок 1 – Договорные формы осуществления иностранного инвестирования

Объектами концессионных соглашений являются такие отрасли экономики, которые не могут функционировать без поддержки государства в условиях рыночной экономики. В то же время они представляют сферу публичных интересов, что обуславливает взаимопроникновение частных и публичных интересов. Исходя из этого, закон опирается на принцип сохранения государственного права собственности на объект концессионного соглашения, что накладывает определенные, установленные законом, ограничения на объем прав концессионера. Например, согласно ч. 6 ст. 3 указанного закона, передача концессионером в залог объекта концессионного соглашения не допускается, что объективно ограничивает возможность концессионера в привлечении финансирования.

Передача прав пользования и владения, безусловно, не противоречит принципу сохранения государственного права собственности. И в этой связи со стороны законодателя было бы логично наделить концессионера определенным вещно-правовым титулом. Но так как этого не было сделано, то судам

приходится применять положения об аренде субсидиарном порядке. Так, например, Тринадцатый арбитражный апелляционный суд постановил, что смена собственника имущества, переданного по концессионному соглашению, не является основанием для признания данного соглашения незаключенным⁶.

При принятии решения суд применил положения гражданского законодательства об аренде, руководствуясь тем, что концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, а права концессионера в части владения имуществом в случае смены собственника такого имущества сходны с правами арендатора. Иностранцы могут быть участниками (концессионерами) концессионного соглашения, однако закон предусматривает для них ряд изъятий ограничительного характера.

Так, в соответствии с ч. 1.4. ст. 5 указанного закона, если объектами концессионных соглашений являются здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, объекты производственной и инженерной инфраструктур таких зданий, строений и сооружений, концессионерами по таким концессионным соглашениям не могут являться иностранные инвесторы, организации, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные физические лица и (или) иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, за исключением случаев, определенных международным договором Российской Федерации, федеральным законом, решением Президента Российской Федерации⁷.

Кроме того, к недостаткам концессионных соглашений можно отнести достаточно сложный порядок отбора инвесторов и процедуру согласования условий договора.

Препятствия развитию государственно-частного партнерства в Российской Федерации существуют также и в нормативно-правовой регламентации

⁶ Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 30 мая 2011 № А26-3252/2010 // СПС КонсультантПлюс, 2019.

⁷ Ермакова Е.П., Батлер У.Э., Федорова К.С., Родин А.А., Яркина В., Шлыкова Н.Б. и др.: Регистрация субъектов предпринимательской деятельности: моногр. Москва: Издательство «Статус», 2012. 348-350 с.

указанных процессов. Так, согласно ФЗ № 224-ФЗ, нерезиденты не допускаются к участию в проектах на основе ГЧП, что отрицательно влияет на инвестиционную привлекательность страны среди иностранных контрагентов и уменьшает объем привлекаемых ресурсов.

Говоря в целом, на данный момент инвестиционные процессы в России характеризуются неустойчивой тенденцией - значительное снижение объема иностранных инвестиций в экономику страны в 2014 и 2018 гг. и рост в 2016 г., незначительный рост объема инвестиций в основной капитал внутри государства⁸.

Данная тенденция, в первую очередь, связана с недостаточно благоприятными условиями для предпринимательской деятельности в России, в т. ч. относительно высокими рисками ведения бизнеса, т. е. несмотря на развитие экономических механизмов государственного воздействия на инвестиционную деятельность, ограничивающее действие оказывает макроэкономическая ситуация в стране и международная обстановка.

Данный факт отмечен в «Докладе о мировых инвестициях, 2018 г.: инвестиции и новая промышленная политика», подготовленном ЮНКТАД, где говорится, что в связи с геополитическими факторами приток инвестиций в Российскую Федерацию сократился⁹.

Таким образом, роль международного движения капитала, приобретающего форму инвестиций, трудно переоценить. Иностранные инвестиции стали ключевым фактором развития национальных экономических систем, а на мировом рынке за них разворачивается активная борьба. Важным игроком международных экономических отношений - Россией - создана соответствующая мировой практике нормативная база регулирования инвестиционной деятельности внутри страны и привлечения иностранных инвестиций.

⁸ Евразийская экономическая комиссия: инвестиции [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://eec.eaeunion.org/ru/act/integrimakroec/depstat/econstat/Pages/investments.aspx> (дата обращения: 14.10.2019).

⁹ Доклад о мировых инвестициях, 2018 год: инвестиции и новая промышленная политика (издание Организации Объединенных Наций) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://mctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2018_overview_ru.pdf (дата обращения: 14.10.2019).

Однако, как показывает практика, по масштабам привлечения иностранного капитала в национальную экономику Россия значительно отстает от передовых в экономическом аспекте стран мира, а темпы роста притока инвестиций недостаточны для адекватного сложившейся мировой конъюнктуре экономического роста.

Библиография

1. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 31.05.2018) // Российская газета. - № 134, 14.07.1999.
2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. – №161, 26.07.2005.
3. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 30 мая 2011 № А26- 3252/2010 // СПС КонсультантПлюс, 2019.
4. Доклад о мировых инвестициях, 2018 год: инвестиции и новая промышленная политика (издание Организации Объединенных Наций) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2018_overview_ru.pdf.
5. Евразийская экономическая комиссия: инвестиции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eec.eaeunion.org/ru/act/integrimakroec/depstat/econstat/Pages/investments.aspx>. (дата обращения: 14.10.2019).
6. Беликова К.М. Некоторые правовые гарантии защиты инвестора по новому закону «Об иностранных инвестициях» 2019 г. и в межправительственных соглашениях: сравнение с некоторыми подходами права России // Проблемы в российском законодательстве. – 2019 г. – № 4. – С. 110-112.
7. Гайнутдинова А.И. Современное направление регулирования инвестиционных отношений в российском законодательстве // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2011. – № 2. – С. 88.

8. Ермакова Е.П., Батлер У.Э., Федорова К.С., Родин А.А., Яркина В., Шлыкова Н.Б. и др. Регистрация субъектов предпринимательской деятельности: монография. М. – 2012. 348-350 с.

9. Лаптев Р.А. Национальная экономика России в системе мирохозяйственных связей// Общество: политика, экономика, право. – 2018. – № 8. - С. 25-27.