

*Бандурко В.Д. – студент магистратуры  
Санкт-Петербургского института  
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)  
Россия, г. Санкт-Петербург*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

***Аннотация:** В современных реалиях, в Евразийском экономическом союзе наиважнейшую роль играют вопросы не только свободы движения капитала, товаров и услуг, но и свободы передвижения рабочей силы. В статье были рассмотрены права мигрантов, которые обеспечиваются на территории государств, которые входят в Евразийский экономический союз. Среди данных прав были рассмотрены право на медицинское обслуживание, право на обучение и переобучение, а также право на свободу перемещения и трудоустройство.*

***Ключевые слова:** ЕАЭС, мигранты, миграционные процессы, правовое регулирование миграции.*

***Annotation:** In modern realities, in the Eurasian Economic Union, the most important role is played by issues of not only freedom of movement of capital, goods and services, but freedom of movement of labor, which determines the relevance of this article. The article examined the rights of migrants that are provided on the territory of states that are members of the Eurasian Economic Union. Among these rights, the right to medical care, the right to training and retraining, as well as the right to freedom of movement and employment were examined.*

***Key words:** EAEU, migrants, migration processes, legal regulation of migration.*

В современных реалиях, в Евразийском экономическом союзе (далее ЕАЭС) наиважнейшую роль играют вопросы не только свободы движения

капитала, товаров и услуг, но и свободы передвижения рабочей силы. Стоит отметить, что ЕАЭС: закрепляет положения о трудоустройстве граждан государств, которые входят в ЕАЭС, на территории данного союза; обеспечивает свободу осуществления трудовой деятельности на территории государств, которые входят в ЕАЭС; обязывает государства, которые входят в ЕАЭС, сотрудничать в сфере согласования политики трудовой миграции непосредственно; регламентирует вопросы, которые затрагивают медицинское обслуживание, социальное обеспечение, а также трудовой стаж и, конечно, экспорт пенсий.

Рассмотрим права мигрантов, которые обеспечиваются на территории ЕАЭС.

#### 1. Доступ к медицинскому обслуживанию.

Граждане государств, которые входят в ЕАЭС, которые имеют трудовые контракты, получают свободный доступ к обязательному медицинскому страхованию медицинскому обслуживанию. Однако, ни определенные органы, ни страховые компании не информируют мигрантов о данных возможностях.

Сегодня в государствах, которые входят в ЕАЭС, доступ к медицинскому обслуживанию неоднозначен. Так, например, в Армении и Беларуси система обязательного медицинского страхования отсутствует. В Казахстане данная система начнет функционировать в полном объеме лишь в 2020 году, тогда как в Киргизии данная система фактически не функционирует, то есть пациенты оплачивают часть услуг при использовании обязательного медицинского страхования самостоятельно. В России же доступ к обязательному медицинскому страхованию имеют лишь мигранты, имеющие трудовой договор, а члены их семей доступа к обязательному медицинскому страхованию не получают.

#### 2. Доступ к образованию и переобучению.

Стоит отметить, что взаимодействие между государствами, которые входят в ЕАЭС, в сфере образования не входило в Договор о ЕАЭС. Однако, государства пришли к договоренности о: взаимном признании документов об

образовании, исключая прохождение процедуры признания дипломов; праве на получение образования детьми мигрантов, которые имеют трудовой договор.

Согласно данной договоренности, документы об ученых званиях и степенях все же требуют прохождения процедуры признания. То есть, положение о взаимном признании документов об ученых званиях и степенях действуют в полной мере лишь между Беларусью и Россией. Казахстан же рассматривает ЕАЭС лишь в сфере экономического сотрудничества. Данные позиции государств, которые входят в ЕАЭС, в сфере образования связаны, прежде всего, с увеличением оттока абитуриентов в Россию непосредственно. Например, в 2018 году количество студентов из государств-членов ЕАЭС, которые обучались в России, составило 87 788 человек. Наибольшую часть студентов составили мигранты из Казахстана (таб.1).<sup>1</sup>

ГОД	2014	2015	2016	2017	2018
АРМЕНИЯ	3840	3902	3606	3245	3049
БЕЛОРУССИЯ	25055	18427	14964	12414	10792
КАЗАХСТАН	46862	55969	66821	67403	65700
КЫРГЫЗСТАН	4140	4663	5729	6627	7247
ЕАЭС	79897	82961	91120	89689	86788

*Таблица 1. Количество студентов, прибывших в Россию из государств-членов ЕАЭС.*

### 3. Свобода перемещения и трудоустройства.

В ЕАЭС обсуждается инициатива по предоставлению мигрантам, которые имеют трудовые контракты, заключенные на срок от 1 года, а также членам их семей права на временное проживание непосредственно. Стоит отметить, что данная инициатива позволит не только оптимизировать учет мигрантов, повысить собираемость налоговых, пенсионных и социальных выплат, связанных с трудоустройством мигрантов, но и создать более комфортные условия труда для мигрантов, сократить объем недокументированной миграции

---

<sup>1</sup>Иванчак А.И. Правовое регулирование труда работников-мигрантов стран ЕАЭС // Право и управление: XXI век. – 2018. – № 3.

и, конечно, сформировать определенную государственную статистическую отчетность.

Конечно, несмотря на тот факт, что созданы определенные условия для мигрантов, существуют и некоторые проблемы. Среди которых: отсутствие обеспечения как предпринимательской деятельности, так и финансово-кредитных услуг; реализация социального обеспечения или же социального страхования для временно пребывающих мигрантов не в полном объеме; совершение регистрационных действий при каждом пересечении государственных границ мигрантами, которые имеют статус временно пребывающих, при условии отсутствия каких-либо изменений пребывания данных мигрантов на территории государства.

Таким образом, правовое регулирование миграции в государствах, которые входят в ЕАЭС, наделяет мигрантов следующими правами: право на бесплатную экстренную медицинскую помощь, независимо от наличия медицинского полиса; право на налоги, идентичные налогам местных работников; право на признание дипломов и квалификаций. Дети мигрантов имеют право на получение образования; право на работу без каких-либо ограничений, которые связаны с защитой национального рынка труда. Так, разрешения на работу не требуется, а трудовой договор заключается на основании гражданско-правового договора; право находиться на территории государств, которые входят в ЕАЭС, до 30 дней без регистрации. Срок действия трудового договора определяет срок разрешения на пребывание непосредственно;

Еще 29 мая 2014 года был подписан договор о создании ЕАЭС.<sup>2</sup>

На сегодняшний день, в ЕАЭС входят следующие государства: Республика Армения; Республика Беларусь; Республика Казахстан; Кыргызская Республика; Российская Федерация.

---

<sup>2</sup>Боклан Д.С. Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация: соотношение правовых режимов. 2018.

Вельяминов Г.М. считает, что, на сегодняшний день, существуют определенные проблемы, которые возникают в случае вхождения государства как во Всемирную торговую организацию, так и в ЕАЭС. К данным проблемам, по мнению Вельяминова Г.М., можно отнести: принцип наибольшего благоприятствования; противоречия между обоюдными преимуществами стран, входящих в ЕАЭС, с условиями торговых соглашений других стран; уменьшение ограничительного воздействия на условия торговли со странами, которые не входят в ЕАЭС.

Стоит отметить тот факт, что договор о ЕАЭС: всеобъемлем; компактен; лаконичен; универсален.

Для того, чтобы международная интеграция в ЕАЭС развивалась наиболее качественно и эффективно, необходимо системное правовое регулирование. То есть, государства, которые входят в ЕАЭС, обязаны сравнить законодательство своей страны с нормами и принципами соглашений Всемирной торговой организации. В современных условиях, возникает необходимость унифицировать законодательство в следующих сферах: налогообложение; сертификация; стандартизация; торговля объектами интеллектуальной собственности; торговля услугами.

Стоит отметить, что, на сегодняшний день, международное торговое право, включая право Всемирной торговой организации, принято рассматривать как неотъемлемую часть международного права. То есть, как нормы права Всемирной торговой организации, так и права ЕАЭС, которые регулируют международные торговые отношения, можно отнести к относительно автономным комплексам международных норм.

Необходимо отметить и тот факт, что в международно-правовой доктрине существует мнение о том, что не все зоны свободной торговли или же таможенные союзы предусматривают либерализацию торговли услугами. Как приложение 16, так и раздел 15 договора о ЕАЭС предусматривают правовой режим торговли услугами лишь в рамках данного союза. Так, основными целями

являются: благоприятствование при торговле услугами; либерализация торговли услугами; принцип национального режима.<sup>3</sup>

Количество мигрантов из государств, которые входят в ЕАЭС, будет возрастать, в то время как количество мигрантов из других государств – уменьшаться.

Мигранты из Таджикистана, Узбекистана, и Украины составляют большую часть на рынке труда иностранной рабочей силы Российской Федерации. Однако, в ближайшее время, миграционные потоки из Украины могут быть переориентированы на страны Европейского союза (таб.2).

За первое полугодие 2019 года, тыс. человек

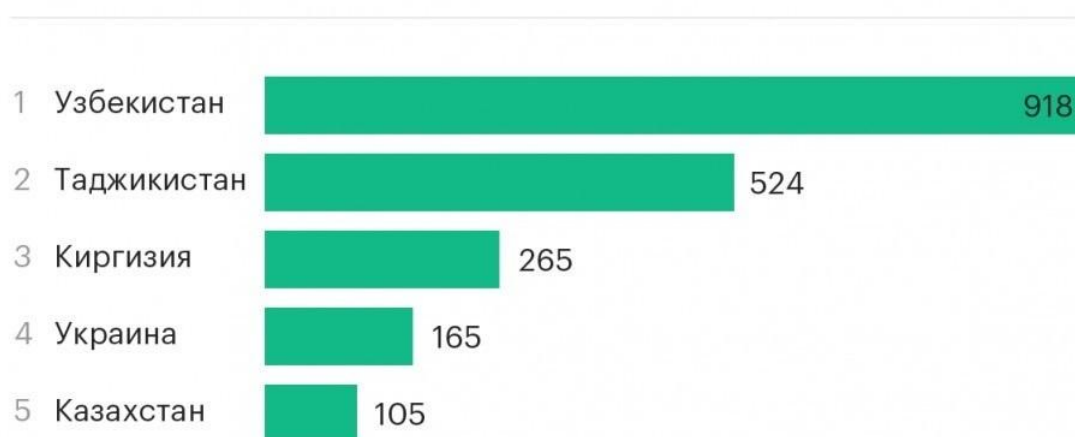


Таблица 2. Количество прибывших мигрантов в Россию с целью работы.

Законодательство ЕАЭС в сфере миграции совершенствуется. Планируется увеличение срока нахождения граждан без регистрации на территории государств, которые входят в ЕАЭС, до 90 дней, а также разрабатывается договор об обязательной уплате пенсионных взносов и экспорте пенсий, что дает возможность не прерывать трудовой стаж. Данный договор предусматривает не только перевод пенсионных прав граждан в случае миграции, но и участие данных граждан в пенсионной системе страны пребывания.

<sup>3</sup>Информационный портал Евразийского экономического союза. –URL: <https://portal.eaeunion.org> (дата обращения: 18.11.2019).

Особое внимание, на сегодняшний день, уделяется тем соглашениям между государствами, которые входят в ЕАЭС, которые направлены не только на исполнение, но и унификацию законодательства ЕАЭС в вопросах трансграничной миграции. Так, например, обсуждаются возможности: выделения специальных пунктов паспортного контроля в терминалах пассажирских перевозок в аэропортах и, конечно, на границах с вывеской «Для граждан ЕАЭС»; освобождения граждан государств, которые входят в ЕАЭС, от обязанности заполнения миграционной карты при пересечении государственных границ непосредственно.

Сегодня, ведется определенная работа по увеличению перечня документов, которые позволяют не только въезжать, выезжать, но и передвигаться, а также следовать транзитом через территории государств, которые входят в ЕАЭС. Так, например, вплоть до 23 февраля 2017 года в Республику Армения граждане Российской Федерации могли въезжать лишь по заграничному паспорту. Однако, данная проблема была решена с помощью определенного соглашения между данными государствами.

Стоит отметить, что в Европейском союзе законодательство в сфере миграции, которое затрагивает передвижения и трудоустройство граждан государств, которые входят в Европейский союз, а также государств, которые не входят в Европейский союз, детально проработано. Именно данные вопросы необходимо решить и в ЕАЭС, что обусловлено тем фактом, что миграционная политика государств, которые входят в ЕАЭС, по отношению к гражданам стран, которые не входят в данный союз остается неоднозначной.

Особое внимание необходимо уделить совершенствованию сотрудничества ЕАЭС и Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы как с терроризмом, так и с экстремизмом, которые сопутствуют миграционным процессам во всем мире.

## Список литературы

1. Боклан Д.С. Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация: соотношение правовых режимов. 2018.
2. Иванчак А.И. Правовое регулирование труда работников-мигрантов стран ЕАЭС // Право и управление: XXI век. – 2018. – № 3.
3. Информационный портал Евразийского экономического союза. –URL: <https://portal.eaeunion.org> (дата обращения: 18.11.2019).