

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ**

***Аннотация:** В настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с нотариальной деятельностью. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса взаимодействия субъектов нотариальной деятельности с органами законодательной власти в РФ. Методология исследования – анализ научной литературы по заданному вопросу, а также практического отечественного опыта.*

***Ключевые слова:** нотариальная основа, законодательная власть, РФ, нотариус, взаимодействие.*

***Annotation:** Currently, more and more attention is paid to the processes related to notarial activities. That is why the analysis of the topical issue of the interaction of the notary's activities performers with the legislative bodies in the Russian Federation is given in the presented article. Research methodology is the analysis of scientific literature on the given issue, as well as practical domestic experience.*

***Keywords:** notary basis, the legislature of the Russian Federation, notary, interaction.*

Субъекты нотариальной направленности осуществляют в процессе своей работы специфические функции, что обусловлено законодательно закрепленной правомочностью нотариусов в области свершения юридически значимых действий от имени граждан и организаций.

К отличительным признакам субъектов описываемого спектра необходимо отнести исполнение ими государственных функций, а также осуществление правоприменительной практики в частных и публичных интересах. Субъекты ведомственных контор наделены полномочиями на объединение всех заинтересованных субъектов на базе профессиональной организации. При осуществлении своих полномочий субъекты юридического института формируют доказательную базу, для доступа к данной профессии предусмотрены требования по наличию юридического образования и сдаче специальных экзаменов.

Ч. 1 ст. 1 Основ деятельности нотариата предусматривает осуществление субъектами юридического института полномочий государственно-властного характера.

Элементы юридического института участвуют при обращении к ним граждан и организаций в совершении правовых деяний и оказании квалифицированной юридической помощи.

К элементам юридического института необходимо отнести самих нотариусов, граждан и организации, органы государственной власти и органы нотариального самоуправления. Все приведенные субъекты наделены взаимными правами и обязанностями.

К первой группе субъектов ведомственной направленности необходимо отнести тех, кто наделен правом на совершение юридически значимых действий. К таким субъектам относятся нотариусы (государственные и осуществляющие частную практику), главы органов самоуправления и должностные лица консульских учреждений.

Все приведенные субъекты обладают правом на совершение юридических деяний. Полный перечень профильных манипуляций совершается

государственными нотариусами и специалистами, осуществляющими частную практику.

Система государственного нотариата представлена в виде государственно-структурного учреждения, ее звенья совершают от имени государства юридически значимые деяния. Субъекты юридических сообществ имеют право на выдачу свидетельств на наследство и документов, удостоверяющих право собственности, а также на удостоверение сделок с имуществом.

Нотариусы работают на базе контор, к регулированию и обеспечению их деятельности не относится ФЗ-58 о гражданской службе. Нотариусы работают в рамках основ о нотариальной правомочности, они несут ответственность перед законом за совершенные действия и выданные документы.

Отличие частно практикующего нотариуса заключается в том, что его должность не является штатной в государственном аппарате.

Ст. 35 основ о деятельности нотариата предусматривает перечень полномочий для специалистов, ведущих частную практику. Ст. 37 основ о специфической деятельности предусматривает, что главы местных администраций и должностные лица органов самоуправления имеют право при отсутствии поселкового нотариуса осуществлять юридические полномочия.

Ст. 38 основ о деятельности нотариата предусматривает, что лица консульских учреждений имеют право осуществлять юридические манипуляции в интересах граждан при их нахождении за пределами РФ. Ряд специалистов относит лиц, содействующих нотариусу в осуществлении им должностных полномочий, к отдельной категории субъектов нотариальных ведомств.

Однако такие лица не уполномочены на совершение юридических манипуляций. К другой группе субъектов профильного ведомства необходимо отнести органы нотариального самоуправления, сюда входит нотариальная палата федерального уровня и палаты на базе субъектов РФ.

Ст. 2 п. 4 основ о деятельности нотариата предусмотрена обязанность получения членства в нотариальной палате для специалистов, ведущих частную практику.

Функции и полномочия нотариальной палаты описываются в ст. 24-32 гл. 6 об основах деятельности нотариата. Эти отделения работают как некоммерческие организации и объединяют всех специалистов, ведущих частную практику.

К членам нотариальной палаты относятся лица, изъявившие желание о получении лицензии. Палата на базе субъекта РФ работает в соответствии с принятым ей уставом. Палата федерального значения тоже является некоммерческой организацией и объединяет интересы всех палат на базе регионов РФ.

П. 2 ст. 30 основ о деятельности нотариата предусматривает, что к полномочиям федеральной нотариальной палаты относится координирование деятельности между субъектами нотариата. Члены федеральной нотариальной палаты уполномочены на участие в работе по экспертизе законопроектов, которые тем или иным образом связаны с осуществлением нотариальной деятельности.

Ресурсная база федеральной нотариальной палаты используется для страхования ответственности и повышения квалификации специалистов. К другой группе субъектов нотариальных обществ принято относить органы государственной власти и органы власти в регионах.

К полномочиям Минюста необходимо отнести нормативно-правовое регулирование нотариальной деятельности и осуществление контрольных функций в отношении субъектов нотариальной деятельности.

Все субъекты профильного института обладают своим кругом полномочий и сферой ответственности.

Чтобы уточнить место нотариата в системе государственного управления, необходимо обратиться к тому, что вся система делится на управляющие и управляемые компоненты. Управляемая система представлена государственно-правовыми институтами, отраслевыми структурами и органами.

В эту систему включен правоохранный блок, где нотариат занимает свое место наряду с соседствующей адвокатурой и юстицией. Нотариат

необходимо рассматривать как обособленную подсистему, в нее включается совокупность субъектов нотариального порядка. Для управления нотариатом свойственны те же черты, что и для государственного управления в целом.

Так, в ст. 1 основ о правомочности нотариата указывается на то, что данная деятельность подчиняется Конституции и законом, а сами нотариальные действия осуществляются по инициативе граждан и организаций от имени государства.

Оценивать институт нотариата следует с позиции его соответствия принципам выстраивания отношений и эффективности деятельности. Для нотариата, как звена в системе государственного управления, характерно нормативно-распорядительное регулирование и подзаконный характер исполнения функций.

Регулирование отношений между субъектами нотариальной деятельности и органами законодательной власти осуществляется на основе принципов административного права, нормативных актов и других элементов административного права в части регулирования административно-правовых отношений.

Взаимодействие между субъектами нотариальной деятельности и органами законодательной власти сводится к возможности внесения предложений по результатам экспертизы законодательных инициатив, к участию субъектов профильного института в совершенствовании нормативно-законодательных актов, регулирующих деятельность нотариата.

Субъекты профильного ведомства участвуют в правовом регулировании административно-правовых отношений.

Если к взаимодействию между субъектами юридического института и органами законодательной власти подключаются исполнительные органы, то речь уже идет об организации управленческой деятельности. В результате проявления воли субъектами нотариальной деятельности между ними и должностными лицами законодательных органов власти выстраиваются административно-правовые отношения, что характерно только при условии

осуществления реальной практической деятельности. В этих отношениях органы законодательной власти реализуют свои нормотворческие полномочия, принимая к разработке законодательные инициативы.

Выстраиваемые между субъектами описываемого института и представителями органов законодательной власти административно-правовые отношения подразумевают обращение к организационному характеру деятельности.

Эта деятельность ориентирована на совершенствование механизмов по регулированию административно-правовых отношений и на подключение к ним людей и других коллективов, тем или иным образом относящихся к системе государственного управления. Нотариальная практика субъектов юридического института позволяет устанавливать новый порядок признания юридических фактов. Все это ведет к совершенствованию порядка по установлению оснований для зарождения или видоизменения природы гражданских правоотношений.

Административно-правовые отношения в ходе осуществления субъектами нотариата своей деятельности необходимо классифицировать, отталкиваясь от способа закрепления связи между субъектами. Так, в соответствии с начальными основами подчинения органы законодательной власти уполномочены на принятие нормативно-законодательных актов в части регулирования нотариальной деятельности, а субъекты ведомственного учреждения обязаны подчиняться установленным принципам нормативно-правового регулирования.

В непосредственном подчинении у федерального нотариата находятся нотариальные палаты на базе регионов РФ.

Федеральным органом власти оказывается содействие в обеспечении связи между законодательными ветвями власти и должностными лицами региональных нотариальных палат. Взаимодействие между субъектами ведомственной структуры и органами законодательной власти сводится к координации деятельности между субъектами административно-правовых отношений, к решению вопросов организационного характера. При этом право на вступление в отношения с органами законодательной власти предусмотрено

как по инициативе самих субъектов нотариальной деятельности, так и для должностных лиц законодательных органов власти (федеральных и региональных).

В процессе взаимодействия между субъектами нотариальной деятельности и представителями органов законодательной власти ведется практическая работа, направленная на совершенствование всех элементов административно-правового механизма по урегулированию правомочности нотариата.

Взаимодействие осуществляется в рамках выстраивания разных групп административно-правовых отношений. Речь идет об отношениях властной и самодеятельной природы, об отношениях с признаками управленческого воздействия. Регулирование этих отношений осуществляется в рамках действующих правовых норм.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Апелляционное определение Московского городского суда от 30.03.2015 по делу № 33-9783)/ Правовой Сервер КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2017)/ Правовой Сервер КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

3. Желтов В.М. Судебно-психологическая экспертиза по гражданским делам: правовое регулирование и правоприменительная практика / В.М. Желтов, Е.Н. Хлопова. — М.: Юрлитинформ, 2014. — 256 с.

4. Нестерова М.С. Особенности совершения сделок, совершенных ограниченно дееспособным лицом / М.С. Нестерова // Власть Закона. — 2016. — № 3. — С. 169-175.

5. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата): приказ Минобрнауки России от

01.12.2016 № 1511 (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2016 № 45038 /  
Правовой Сервер КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа:  
[http:// www.consultant.ru /](http://www.consultant.ru/)

6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате //  
Ведомости СНД и ВС РФ. — 2013. — № 10. — Ст. 357.