УДК 342.9

Туктарева А.В.,
студент
кафедры «Публичного права» УрГЭУ
Россия, г. Екатеринбург
Научный руководитель: Кожевников О.А.,
доктор юридических наук,
профессор кафедры «Публичного права» УрГЭУ
Россия, г. Екатеринбург

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО В РФ

Аннотация: *В данной статье обозначены структурные элементы административно-правового статуса гражданского служащего в РФ. Рассмотрены различные подходы к пониманию происхождения, структуре и содержанию административно-правового статуса. Проведен анализ законодательства, посвященный правовому статусу государственных служащих в РФ.*

Ключевые слова: *государственная служба, государственный служащий, правовой статус, элементы, законодательство.*

Annotation: *The article describes the structural elements of the administrative and legal status of a civil servant in the Russian Federation. Various approaches to understanding the origin, structure and content of administrative and legal status are considered. The analysis of the legislation on the legal status of civil servants in the Russian Federation.*

Key word: *public service, civil servant, legal status, elements, legislation.*

Осуществление государственно-служебной деятельности возможно только в рамках специального правового статуса. Поэтому обладание

государственным служащим административно-правовым статусом осуществляется на основе соответствующего законодательства и замещения должности государственной службы. Государственный служащий является особым субъектом в системе государственно-служебных отношений, выполняет функции и задачи, возложенные на него государством, за определенную плату.

В юридической литературе имеются различные подходы к происхождению, структуре и содержанию административно-правового статуса. Одни ученые трактуют данный статус, как статус гражданина Российской Федерации, включающий в себя: конституционный статус российского гражданина, статус работника в соответствии с нормами Трудового Кодекса, административно-правовой статус в соответствии с законодательством о государственной службе. Другие ученые рассматривают данный статус, настаивая на публично-правовом характере государственной службы, который обуславливает принадлежность государственной службы и правовой статус государственного служащего к объекту правового регулирования административного права.

Административно-правовой статус выражает существенные связи государственного служащего с органами государственного управления. Вследствие чего правовой статус государственного служащего имеет административно-правовой характер и напрямую относится к государственной службе в Российской Федерации.

В общем, понятие административно-правового статуса – это принципы, правоспособность, гарантии, ответственность, законные интересы и, соответственно, права и обязанности.

Успешное государственное управление основывается на полноте нормативно правовых актов и урегулировании административно-правового статуса государственного служащего с применением практической реализации впоследствии. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего законодательно закреплен в главе 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27

июля 2004 года №79-ФЗ [6]. В данной главе законодатель определил элементы правового статуса, в качестве таковых являются: основные права и обязанности государственного гражданского служащего; запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной службы. Сюда же включены положения по урегулированию конфликта интересов при прохождении государственной службы; предоставление сведений о доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Анализируя главу 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года №79-ФЗ, можно заметить, что законодатель четко определил структурные элементы правового статуса государственного гражданского служащего, при этом руководствуясь общепризнанными подходами к определению структуры статуса, согласно которым основополагающими элементами являются права и обязанности. Статья 14 «Основные права гражданского служащего» и статья 15 «Основные обязанности гражданского служащего» являются подтверждением содержания основополагающих элементов, таких как права и обязанности, применимыми для всех государственных служащих независимо от замещаемой должности государственной службы.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года №79-ФЗ, закрепляет иные элементы правового статуса государственного гражданского служащего, отдельно посвящая главу 11 «Государственным гарантиям на гражданской службе» и главу 12 «Поощрениям и награждениям, а так же служебной дисциплине на гражданской службе».

Основные и дополнительные государственные гарантии, законодательно закрепленный порядок поощрения и награждения, а так же привлечение государственных служащих к дисциплинарной ответственности являются подтверждением особой значимости правового статуса государственных служащих в Российской Федерации. Касаемо ответственности государственных служащих, она наступает за несоблюдение ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной службы.

Например, за должностной или дисциплинарный проступок, предусмотренный ст.419 Трудового Кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года №197-Ф у гражданского служащего возникает дисциплинарная ответственность, мерами которой являются – предупреждение о неполном должностном соответствии, замечание, выговор, увольнение и освобождение от занимаемой должности [4].

Для отдельных категорий государственных служащих, могут быть предусмотрены специальные нормы дисциплинарной ответственности. Например, касаемо военнослужащих, нормы дисциплинарной ответственности данной категории государственных служащих содержатся в главе 1 Указа Президента РФ «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» от 10 ноября 2007 года №1495 [7].

За совершение административных правонарушений, связанных со служебной деятельностью у гражданских служащих возникает административная ответственность на основании ст.2.4 и ст.2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ [3].

При злоупотреблении должностными полномочиями, халатности, превышении должностных полномочий, получении взятки, служебного подлога и других должностных преступлений у гражданского служащего возникает уголовная ответственность в соответствии с нормами Уголовного Кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что к государственному служащему в зависимости от вида государственной службы и замещаемой должности за несоблюдение ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной службы может быть применена мера: дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Как отмечалось выше, перечень элементов правового статуса государственных служащих имеет общий характер для всех категорий служащих. Но, тем не менее, в зависимости от замещаемой должности

индивидуальный правовой статус государственного служащего может быть закреплен в должностном регламенте.

Проанализировав законодательство Российской Федерации и труды ведущих отечественных и современных авторов, посвященных государственной службе в Российской Федерации, можно сделать вывод, о наличии в законодательстве схожести с мнениями авторов об особом административно-правовом статусе государственных служащих в Российской Федерации, который имеет административно-правовой характер и напрямую относится к государственной службе в Российской Федерации.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года: текст с изм. и доп. на 2018 год. - Екатеринбург: Издательский дом «Автограф», 2018. – 48 с.;

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ: текст с изм. и доп. на 08.01.2019 год.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ: текст с изм. и доп. на 16.01.2019 год.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

4 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ: текст с изм. и доп. на 27.12.2018 год.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

5 О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 года №58-ФЗ.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/

6 О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

7 Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 года №1495: текст с изм. и доп. на 24.10.2018 год.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72806/