

*Кузнецов И.А.,
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры государственного права Института права
Башкирского государственного университета
Россия, г. Уфа*

*Галеева А.А.,
студент
2 курс, Института права
Башкирского государственного университета
Россия, г. Уфа*

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ

***Аннотация:** Статья посвящена проблемам правового статуса государственного служащего Федеральной противопожарной службы. В статье рассматриваются вопросы правового статуса госслужащего, который является важной составляющей общего правового статуса человека и гражданина. Также рассматриваются запреты и ограничения применяемые в отношении служащих Федеральной противопожарной службы.*

***Ключевые слова:** право, государственная служба, правовой статус, ограничения, обязанности.*

***Annotation:** The article is devoted to the problems of the legal status of the civil servant of the Federal fire service. The article deals with the legal status of civil servants, which is an important component of the General legal status of man and citizen. Also considered are prohibitions and restrictions applied to employees of the Federal fire service.*

***Key words:** law, public service, legal status, restrictions, duties.*

Актуальность исследования обусловлена тем фактом, что реформирование государственного управления – приоритетное направление административной реформы, проводимой в России, которая направлена на повышение эффективности и престижа государственной службы. Решить данную задачу можно через подбор кадров, а точнее квалифицированных и высокопрофессиональных кадров государственной службы.

Однако в настоящее время правовое регулирование функционирования государственной службы сталкивается со многими проблемами, в связи с этим возникла необходимость научного исследования правового статуса государственного служащего Федеральной противопожарной службы, что и определило тему исследования.

Важнейшей основой деятельности государственного служащего Федеральной противопожарной службы является его правовой статус, который является важной составляющей общего правового статуса человека и гражданина. Изучению общего правового статуса субъекта права в науке посвящено большое количество работ отечественных ученых-юристов. Для всех отраслей права, в том числе и конституционного, понятие «статус субъекта права» является одним из ключевых, раскрывающих основные юридические институты.

Стоит заострить внимание на том, что правовое положение (статус) субъекта в полном объеме характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права.

При изучении данного явления возникает проблема целостного восприятия понятия «правового статуса государственного служащего Федеральной противопожарной службы». В общем смысле, статус (от лат. status – положение) – это совокупность прав и обязанностей, которыми определяется юридическое положение лиц, государственных органов, международных организаций¹.

¹ М.О. Буянова, М.Н. Марченко. Юридический энциклопедический словарь // М.: Проспект, 2014. С.509.

В толковом словаре русского языка слово «статус» объясняется через правовое положение. В свою очередь, Р. А. Ромашов, раскрывая понятие и структуру правового статуса, не выделяет понятия правового положения.²

Весьма интересным, и в большей мере соответствующим действительности, на наш взгляд, является определение правового статуса личности, предложенное Е.И.Козловой и О.В.Кутафиным. В их понимании в структуру правового статуса личности входит общая правоспособность, гарантии, законные интересы, юридическая ответственность³. Думается, что такие категории как «правовое положение» и «правовой статус» идентичны, в связи с чем существование прав и свобод влечет за собой у лица юридической связи с государством в данной сфере общественных отношений, признание его правосубъектности, а также появление гарантий, которые призваны обеспечивать реализацию прав и свобод.

Все перечисленные понятия, а также и многие другие, которые дают нам представление о сущности правового статуса субъекта свидетельствуют о том, что единого понимания самого правового статуса (правового положения) в науке нет.

Однако выше представленные научные позиции позволили сформулировать определение правового статуса государственного служащего Федеральной противопожарной службы как совокупность прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности, ограничений, запретов, ответственность работающих (служащих), установленных законодательством и им гарантированных.

Примечательно, что правовой статус приобретается с момента заключения трудового договора (контракта о службе) и издания приказа о назначении на должность. Утрата же правового статуса работника (служащего) происходит с момента окончания служебно-трудового правоотношения, с момента

² Ромашов Р. А. Теория государства и права. 2-е изд. СПб., 2010. С. 197.

³ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник (3-е издание, переработанное и дополненное) // М.: Проспект, 2013. С.37.

прекращения службы: увольнения, ухода в отставку, достижения предельного возраста.

На сегодняшний день правовое регулирование правового статуса государственного служащего Федеральной противопожарной службы осуществляет Конституция РФ, закрепляющая общие положения о государственной службе.

Однако непосредственно правовое положение сотрудника федеральной противопожарной службы регулируется федеральным законом от 23 мая 2016 г. №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон о службе в ФПС)⁴.

Важное место в системе правового статуса государственного служащего Федеральной противопожарной службы занимают его права. В частности ст.11 вышеназванного закона установила права служащего ФПС, к числу основополагающих из которых относятся: надлежащие условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития; право ознакомления с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и служебные обязанности; право на отдых; право на денежное довольствие; право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей и др.

Всего в ст.11 данного закона указывается о 22 наименованиях прав, однако ч.2-4 ст.11 носят отсылочный характер, и указывают на то, что перечень прав государственного служащего Федеральной противопожарной службы имеет открытый характер.

Помимо прав государственного служащего Федеральной противопожарной службы к ядру его правового статуса относятся и обязанности. В связи с чем, в данном аспекте совершенно справедливо утверждение, что «нет

⁴ Федеральный закон от 23 мая 2016 г. №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные»// Собрание законодательства РФ. 2016. №22. Ст. 3089.

прав без обязанностей и нет обязанностей без прав».⁵ Исходя из вышеизложенного следует, что права, с одной стороны, и обязанности - с другой, имеют тесную взаимосвязь и не могут существовать отдельно друг от друга.

Что касается обязанностей государственного служащего Федеральной противопожарной службы, то следует сказать, что законодатель подробно их регламентировал (ст.12 Закона). Более того, законодателем предъявляются и серьезные требования к служебному поведению сотрудника федеральной противопожарной службы.

В частности, ст.13 закона о службе в ФПС устанавливает, что при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник должен исходить из необходимости проведения целенаправленной работы по обеспечению безопасности граждан и объектов защиты от пожаров⁶.

В свою очередь, положение ст.5 закона устанавливает за государственным служащим Федеральной противопожарной службы обязанность не использовать свое должностное положение в чьих-либо интересах. Однако нельзя не отметить, что вопрос обязанностей государственного служащего Федеральной противопожарной службы и государства носит двусторонний характер в форме общерегулятивного правоотношения. В силу этого в правовом плане они выступают как равноправные партнеры.⁷

Важное значение в рамках правового статуса государственного служащего ФПС уделяется запретам и ограничениям. Так, согласно ст.14 закона о службе в ФПС сотрудник не может находиться на службе в ФПС в случаях признания его недееспособным либо ограничено дееспособным; осуждения его за преступление по приговору суда, а равно наличие судимости; прекращения в отношении его уголовного преследования; отказа от прохождения процедуры допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую

⁵ Конституционное право Российской Федерации // учебник под общ. ред. Н.В. Витрука. М.: Норма. 2012. С.78.

⁶ Федеральный закон от 23 мая 2016 г. №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные»// Собрание законодательства РФ. 2016. №22. Ст. 3089.

⁷ Кузнецов И.А. Гражданство Российской Федерации: понятие, сущность и юридическая природа // Вестник БИСТ 2017. №4 (37). С.71.

законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений и др.

Представляется, что существование государственного служащего Федеральной противопожарной службы немислимо без наличия качественной системы гарантий их деятельности. Они предусмотрены главой 9 закона о службе в ФПС и представляют собой условия, обеспечивающие возможность эффективного исполнения сотрудниками федеральной противопожарной службы возложенных на них обязанностей.

В законе о службе в ФПС к гарантиям правовой защиты федеральной противопожарной службы относятся следующие: оплата труда сотрудника федеральной противопожарной службы; жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника федеральной противопожарной службы и членов его семьи и др.

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что в условиях реалий современной действительности замещать должности государственного служащего Федеральной противопожарной службы должны лишь те граждане РФ, кто обладает активной гражданской позицией, желает влиять на судьбу государства, помогать людям, и чувствует в себе силы принимать активное участие в жизни государства.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. М.О. Буянова, М.Н. Марченко. Юридический энциклопедический словарь // М.: Проспект, 2014.
2. Ромашов Р. А. Теория государства и права. 2-е изд. СПб., 2010.
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник (3-е издание, переработанное и дополненное) / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. М.: Проспект, 2013.
4. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе государственной противопожарной службы и

внесении изменений в отдельные» // Собрание законодательства РФ. 2016. №22. Ст. 3089.

5. Конституционное право Российской Федерации // учебник под общ. ред. Н.В. Витрука. М.: Норма. 2012.

6. Кузнецов И.А. Гражданство Российской Федерации: понятие, сущность и юридическая природа // Вестник БИСТ. 2017. №4 (37). С.67-73.