

*Хисамова К.И.,
студент 3 курса*

*Северо-Кавказского Федерального Университета
Россия, г. Ставрополь*

Научный руководитель: Буркин Д.О.,

Ст. преподаватель кафедры

экологического, земельного и трудового права

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ РФ

***Аннотация:** в статье рассматривается процесс внедрения раздельного сбора отходов на территории РФ, трудности реализации «мусорной реформы», а также сам ход проведения «реформы».*

***Ключевые слова:** сортировка и переработка мусора, перерабатываемые отходы, «мусорная реформа», Национальный проект «Экология», раздельный сбор мусора.*

***Annotation:** the article discusses the process of introducing separate waste collection in the territory of the Russian Federation, the difficulties of implementing the "garbage reform", as well as the progress of the "reform".*

***Keywords:** sorting and recycling, recyclable waste, "garbage reform", national project "Ecology", separate garbage collection.*

Сортировка и переработка мусора – давно уже не новшество. Система раздельного сбора отходов становится обязательным элементом повседневной жизни.

Зачем нужно сортировать мусор? С экономической точки зрения это необходимо для того, чтобы из всех бытовых отходов выделить наиболее

полезные материалы, годные для переработки и повторного использования. Тем более, перерабатываемые отходы часто составляют более половины всего мусора. С глобальной точки зрения, учитывая проблему загрязнения окружающей среды, одним из этапов улучшения экологии послужит отдельный сбор мусора.

1 января 2019 года в нашей стране была запущена реформа обращения с отходами, так называемая «мусорная реформа». Формально она является поправками в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», предусматривающими создание многоуровневого страховочного механизма для регионов при переходе на новые правила обращения с отходами.

Один из инициаторов этих новаций – Владимир Бурматов, председатель комитета Государственной Думы по природным ресурсам и экологии. Он заявил, что это было сделано для того, чтобы субъекты РФ «не погрязли» в мусорных кучах. По его словам, в поправках он и его единомышленники постарались ввести страховочные механизмы и создать дополнительные гарантии для регионов, чтобы не допустить в территориях мусорного коллапса. Он пояснил, что речь идет о гарантиях на случай отказа регионального оператора исполнять свои обязанности.

В чем разница между изначальным вариантом и нынешним? Предполагалось, что вся система утилизации мусора должна базироваться на основе саморегулирования. Ни о каком государственном участии речи в ФЗ не было. Но это всё было перечеркнуто поправками. С октября 2013 года правительство решило перейти от самоуправления к лицензированию. Это значит, что в мусорную отрасль пришло государство, надзорные органы и прочее.

«Мусорная реформа» была запущена в 69 субъектах РФ – тех, что успели провести конкурс, определить регионального оператора, а также установить новые тарифы на вывоз мусора. Реформу, для тех, кто не успел – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, отсрочили на три года, а для регионов на год.

Вывоз мусора на федеральном уровне регулируется тремя основными законами: ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О недрах»[1].

«Мусорная реформа» прописывает для регионов возможность выбора системы формирования тарифа. Их две: 1) по площади жилья; 2) по количеству прописанных в нем людей.

Тарифы рассчитываются по следующей формуле: предельный тариф регионального оператора умножается на установленный в регионе норматив накопления отходов и делится на 12. (Норматив накопления – объем мусора за год в расчете на одного человека или один квадратный метр; предельный тариф – сумма, в которую региональный оператор оценил вывоз и утилизацию кубометра мусора; а 12 – это количество месяцев в году).

Однако сумма платежа может отличаться в разных городах и поселениях, так как помимо основного регионального тарифа действует также специальный тариф.

Еще одна заявленная цель «мусорной реформы» - совместный переход к раздельному сбору и переработке мусора. Только 7% твердых коммунальных отходов в России утилизируется. Национальный проект «Экология» ставит цель увеличить этот показатель к 2024 году до 60%. Чтобы этого достичь, планируется построить 210 комплексов по переработке ТКО.

14 января 2019 года президент РФ, Путин В.В., подписал указ о «Российском экологическом операторе». В полномочии этой компании вошли, помимо прочего, взаимодействие с региональными формами и корректировка схем размещения отходов в регионах. Это взаимодействие предполагает участие в уставных капиталах местных мусорных компаний.

В январе из регионов начали поступать сообщения о неготовности к проведению «мусорной реформы» и от местных властей, и от региональных операторов. Во дворах домов образовались мусорные кучи, возникали пожары, отсутствовали контейнеры для раздельного сбора мусора. Выросли тарифы на вывоз мусора.

Не во всех регионах внедрили отдельный сбор мусора. Обнаружилось, что недостаточно контейнеров, машин и перерабатывающих комплексов. Временные полигоны, на которые было решено свозить мусор до 1 января 2023 года, переполнены. Строительство перерабатывающих комплексов и мусоросжигательных заводов вызвало протесты граждан.

5 марта генпрокурор России Юрий Чайка поручил прокурорам субъектов РФ проверить информацию о взимании двойной платы с граждан за вывоз твердых коммунальных отходов. Ранее эксперты проекта «Чистая страна» направили в Генеральную прокуратуру данные о том, что жители 30 российских субъектов переплатили в двойном размере за вывоз мусора.

В июне Юрий Чайка заявил, что в каждом третьем регионе Центрального, Северо-Западного, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов прокуратурой выявлены нарушения при начислении платы за вывоз мусора.

В июле Правительство РФ рассматривало новый способ расчета стоимости вывоза мусора.

В октябре заместитель гендиректора Российского экологического оператора (РЭО) Алексей Макрушин заявил, что рост тарифа для населения за обращение с ТКО в год не превысит 4%.

В ноябре уровень неплатежей населения за вывоз твердых бытовых отходов составил 20-35%, а юридических лиц – 65-70%, заявил Денис Буцаев, гендиректор «Российского экологического оператора». По его мнению, чтобы решить проблему неоплаты, необходимо ввести меры по ужесточению ответственности компаний.

Введение «мусорной реформы» вызвало протесты среди граждан.

3 февраля состоялась акция по всей стране под названием «Россия - не помойка». 17 февраля более тысячи человек собрались на митинг в городе Киров. Они требовали изменить тариф на ТКО и рассчитывать его не с квадратного метра, а с человека. Митингующие также призывали наладить отдельный сбор отходов.

Так, в Архангельске 7 апреля прошла массовая акция протеста против организации мусорного полигона около железнодорожной станции Шиес. В протестных действиях приняли участие несколько тысяч человек, требующих отменить планы по ввозу мусора из других регионов РФ для дальнейшего захоронения.

В мае около 200 человек вышли на митинг в Новодвинске Архангельской области. Люди выступали против строительства в окрестностях города полигона для твердых бытовых отходов.

В настоящее время «мусорная реформа» терпит крах.

Специалисты Российского экологического оператора (РЭО) ожидают банкротства 21 регионального оператора по обращению с коммунальными отходами, сообщил заместитель гендиректора РЭО Алексей Макрушин.

Стоит отметить, что в городе Бийск Алтайского края, по актуальным данным на 10.11.2019, был введен режим ЧС из-за мусорного коллапса. Алтайский город погряз в отходах, виновником является региональный оператор.

Причины, по которым регионы столкнулись с мусорной проблемой, схожи: либо регоператору не хватает мощности, либо он погряз в долгах.

Безусловно, «мусорная реформа» имеет и плюсы.

Первый плюс состоит в том, что в регионах станет чище.

Второй – чиновники и контролирующие органы пришли к единому мнению по поводу начисления тарифов на вывоз мусора. Правда, после того, как были озвучены расценки, у жителей регионов появились вопросы, они стали подсчитывать, насколько реформа облегчит их кошельки.

Библиографический список

1. <Письмо> Минстроя России от 23.01.2019 N 1784-МЕ/04 "Об отдельных вопросах, возникающих в связи с реализацией ч. 8.1 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные

законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

2. Буркин Д.О. ПРОБЛЕМА ЛЕГИТИМАЦИИ КАК ПРОБЛЕМА КОММУНИКАЦИИ ГРАЖДАН И ВЛАСТИ // Экономические и гуманитарные исследования регионов. 2019. № 5. С. 118-122.

3. Буркин Д.О. СОВРЕМЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРОЙ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА //

В сборнике: Права человека и правовая культура в системе ценностей гражданского общества и направлений государственно-правовой политики Российской Федерации сборник материалов Международной научно-практической конференции. под ред. Д.А. Смирнова. 2018. С. 43-45.