

Сайгидаев С.Т.

студент 3 курса

Северо-Кавказского Федерального Университета

Россия, г. Ставрополь

Научный руководитель: Буркин Д.О.

Ст. преподаватель кафедры

экологического, земельного и трудового права

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

ПРОБЛЕМА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

***Аннотация:** в статье рассматривается проблема совершенствования нормативно-правовой базы в области экологического законодательства в РФ.*

***Ключевые слова:** понятие «экологического законодательства», охрана окружающей среды, «предельно допустимый выброс», «предельно допустимый сброс», «экологический контроль».*

***Annotation:** the article deals with the problem of improving the legal framework in the field of environmental legislation in the Russian Federation.*

***Key words:** the concept of "environmental legislation", environmental protection, "maximum permissible emission", "maximum permissible discharge", "environmental control".*

Экологическое законодательство предусматривает комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере: определения полномочий органов, которые осуществляют охрану окружающей среды; установления пределов добычи природных ресурсов, величины платежей за пользование; установления требований по защите природы; надзора за использованием

природных ресурсов, загрязнением среды; наложения взысканий за нарушение норм, предусмотренных природоохранным законодательством; определения права собственности, права пользования ресурсами.

Экологическое законодательство представляет совокупность норм, которые регулируют общественные отношения, связанные непосредственно с предметом экологического права [1].

Существуют различные критерии объекта правового регулирования экологического законодательства, их можно подразделить на три группы:

а) законодательство об окружающей среде, объектом регулирования которой является окружающая среда (природа) в целом;

б) о природных комплексах, объектом регулирования которой являются природные комплексы, то есть определенные территории, отличающиеся особенностями природных компонентов;

в) природоресурсное законодательство, объектом регулирования которой являются отдельные природные объекты, имеющие научно-культурное значение.

Природоохранное законодательство играет важнейшую роль в обеспечении государственной политики в области охраны окружающей среды для сохранения биологического разнообразия, природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, то есть, совершенствование нормативно-правовой базы в области экологического законодательства относится к числу приоритетных вопросов государства.

Одной из проблем совершенствования нормативной базы экологического законодательства состоит в том, что в нём отсутствует единый кодифицированный нормативно-правовой акт, так как эти нормы представлены в различных формах источников права, таких как: федеральные законы, кодексы по отдельным сферам окружающей среды, а также подзаконными актами, правовыми актами субъектов РФ [2].

Одним из основных источников экологического законодательства РФ является федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды», который определяет основы государственной политики в области охраны окружающей среды для сохранения биологического разнообразия, природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности [4].

Так как нормативная база норм экологического законодательства имеет большой спектр различных правовых актов, следовательно, они принимаются как на уровне федеральной власти, так и на уровне власти субъектов и муниципальных образований, и, тем самым, имеют проблемы, связанные с государственным контролем за соблюдением и исполнением природоохранных норм гражданами и иными субъектами [5].

Для начала необходимо дать определение экологический контроль.

Экологический контроль представляет собой систему мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды [3].

В юридической литературе существуют различные критерии классификации экологического контроля, например:

1. В зависимости от этапа контроля выделяется предупредительный, текущий, последующий.

2. В зависимости от метода проведения контроля выделяются аналитический, лабораторный, инспекционный.

3. В зависимости от формы экологического контроля выделяют: карательный и информационный.

Так как, одной из задач государственного экологического контроля является проверка и обеспечение исполнения правовых требований по нормированному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения предприятиями, государственными органами, гражданами и другими субъектами, которым такие требования адресованы.

Мы считаем, что необходимо обеспечить государственный экологический контроль за предприятиями и иными субъектами, в частности, за лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, непосредственно связанной с воздействием на окружающую природную среду.

Также одной из проблем совершенствования нормативно-правовой базы экологического законодательства является то, что законом «Об охране окружающей среды» в (ст. 11) предусмотрено право каждого гражданина на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, авариями, катастрофами, стихийными бедствиями.

Однако в настоящее время в РФ субъекты предпринимательской деятельности, а также предприятия с гидротехническим сооружением не могут без совершенствования технологий выполнить предельно допустимый выброс - это норматив выброса вредного, загрязняющего вещества в атмосферный воздух и предельно допустимый сброс - это максимальное количество загрязняющих веществ, которое может быть сброшено в водоем.

То есть, основной задачей совершенствования нормативной базы экологического законодательства в данном случае будет состоять в закреплении новых правовых требований к субъектам и объектам нормирования в области охраны окружающей среды, в составлении новой процедуры нормирования, а также в установлении правовых стимулов использования новых малоотходных и безотходных технологий субъектами хозяйственной и иной деятельности [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что действующее экологическое законодательство решает не все поставленные задачи и для совершенствования его нормативно-правовой базы необходимо усовершенствовать правовое регулирование деятельности организаций и осуществить проведение экологического контроля в Российской Федерации по тем нормам, которые установлены в международных актах.

Библиографический список

1. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник.//Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2008.
2. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: Учебное пособие. — М.: Издательский дом "Городец", 2008.
3. Международное экологическое право: Учебник / Отв. ред. Р.М. Валеев. — М.: "Статут", 2012.
4. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ/ в редакции от 26.07.2019 N 195-ФЗ.
5. Тесля О.В. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об охране окружающей среды // Молодой ученый. — 2014. — №21. — С. 541-544.
6. Асанова Н.А., Ляшева Т.Я. Совершенствование нормативно-правовой базы с целью дальнейшего внедрения комплекса мер по обеспечению безопасности населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера [Текст] // Право: история, теория, практика: материалы Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2011 г.). — СПб.: Реноме, 2011. — С. 120-123.
7. Буркин Д.О. Подходы к осуществлению оптимального взаимодействия эколого-правовой культуры, экоправового сознания и образования // Вестник Международной академии наук (Русская секция). 2012. № S. С. 103-104.
8. Навасардова Э.С., Буркин Д.О. Проблемы правового регулирования научных исследований в области охраны окружающей среды // Вестник Международной академии наук (Русская секция). 2010. № S1. С. 164-165.