

*Климова Ксения Валерьевна
студентка факультета управления,*

Владимирский филиал РАНХиГС

Россия, г. Владимир

Klimova Kseniya V.

Student Faculty of administration,

Vladimir Branch of RANEPA

Russia, Vladimir

Научный руководитель: Гачава Мария Леонтьевна

кандидат юридических наук, доцент,

Владимирский филиал РАНХиГС,

Россия, г. Владимир

Academic supervisor: Gachava Marya L.

Candidate of Legal Sciences, Professor

Vladimir Branch of RANEPA

Russia, Vladimir

**ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В научной статье рассматриваются вопросы, связанные с изучением эффективности антикоррупционных мер в органах исполнительной власти. Сделан вывод о том, что авторы реформ законодательства о государственных и муниципальных услугах последних лет не имеют общего понимания целей, методов и механизмов противодействия этому негативному социальному явлению. Проведена классификация антикоррупционных мер, действующих в настоящее время в государственных и муниципальных службах Российской Федерации. Утверждается, что законодательные запреты

являются важным административным и правовым средством борьбы с коррупцией в системе государственных и муниципальных услуг, поскольку эта сфера очень преступна, и запреты должны исключать возникновение «конфликта интересов». Утверждается точка зрения, что дифференциация антикоррупционных механизмов в государственных и муниципальных службах должна основываться не на группах и категориях должностей, а на анализе коррупционного потенциала каждой должности.

***Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, органы государственной власти, механизмы противодействия коррупции*

FEATURES OF ANTI-CORRUPTION IN THE EXECUTIVE BODIES OF THE MUNICIPAL GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

***Abstract:** The scientific article discusses issues related to the study of the effectiveness of anti-corruption measures in executive bodies. It is concluded that the authors of legislative reforms on state and municipal services of recent years do not have a common understanding of the goals, methods and mechanisms of counteracting this negative social phenomenon. The classification of anti-corruption measures currently in force in the state and municipal services of the Russian Federation is carried out. It is alleged that legislative prohibitions are an important administrative and legal means of combating corruption in the system of state and municipal services, since this sphere is very criminal, and prohibitions should exclude the occurrence of a “conflict of interest”. The point of view is affirmed that the differentiation of anti-corruption mechanisms in state and municipal services should not be based on groups and categories of posts, but on the analysis of the corruption potential of each post.*

***Keywords:** corruption, anti-corruption, public authorities, anti-corruption mechanisms*

В соответствии с Законом о службе специальных расследований РФ коррупция - это прямое или косвенное преследование, требование или принятие

имущества или других личных выгод (подарков, услуг, обещаний, выгод) государственного служащего или лица, эквивалентного тому, для чего он сам или другое лицо в связи с выполнением или неисполнением действия в соответствии с его должностью, а также действиями или бездействием государственного служащего или эквивалентного ему лица путем поиска, получения материальной или иной личной выгоды для себя или другого лица или путем принятия упомянутой выгоды также прямое или косвенное предложение или предоставление материальных или иных личных выгод (подарков, услуг, обещаний, льгот) государственному служащему или эквивалентному ему лицу вследствие выполнения или бездействия в соответствии с должностью, занимаемой государственным служащим или лицом, эквивалентным которому, как а также посредничество в совершении противоправных действий, указанных выше.¹

Между тем понятие коррупции не закреплено в Законе о предупреждении коррупции РФ. Тем не менее, все связанные с коррупцией уголовные преступления перечислены в статье 2 упомянутого Закона: взяточничество, взяточничество посредника и другие уголовные преступления, совершенные с целью достижения личных или других лиц в секторе государственного управления или путем предоставления государственных услуг, а именно: злоупотребление служебным положением или превышение своих полномочий, злоупотребление своими полномочиями, подделка официальных документов и измерительных приборов, мошенничество, незаконное присвоение или растрата имущества, разглашение служебной тайны, разглашение коммерческой тайны, искажение информации о доходах, прибыль или имущество, узаконивание доходов от преступлений, вмешательство в деятельность государственного служащего или лица, выполняющего функции государственного управления, или другие преступные действия, если эти действия совершаются с целью

¹ Епихин, А. Ю. ВЧК-ОГПУ в борьбе с коррупцией в годы новой экономической политики / А.Ю. Епихин, О.Б. Мозохин. - М.: Кучково поле, Гиперборея, 2017. - 528 с.

получения или получения взятки, предлагая взятку или сокрытие или сокрытие акта получения или предложения взятки.

Национальная антикоррупционная программа РФ определяет коррупцию как поведение государственного служащего или эквивалентное ему лицо, которое не соответствует их полномочиям или предписанным стандартам поведения или поощряет такое поведение в интересах себя или других лиц путем подрыв интересов граждан и государства. Несмотря на то, что это понятие сформулировано в соответствии с действующими международными законами и законами РФ, оно слишком абстрактно.

Учитывая все вышесказанное, очевидно, что все вышеперечисленные правовые акты обеспечивают узкую концепцию коррупции: существуют только в сферах государственного управления и государственного управления.²

После раскрытия сущность коррупции, ее формы и виды должны быть проанализированы. Но прежде всего необходимо обратить ваше внимание на то, что иногда виды коррупции путают с ее формами, хотя они не эквивалентны. Следует отметить, что тип коррупции больше связан с контекстом проявления коррупции, тогда как формы коррупции больше связаны с особенностью упомянутого поведения. Классификация коррупции по различным аспектам и параметрам - сфера возникновения, уровень, продолжительность, общественное восприятие - основана на распространенности коррупции как уголовного преступления практически во всех сферах общественной жизни.

Следующие виды коррупции можно выделить по сфере ее распространенности: политический, административный, частный сектор и существующие в сфере международных сделок.

Политическая коррупция - это девиантное поведение политической элиты, вызванное незаконным использованием ресурсов страны с целью

² Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России. В 2 томах. Том 2. - М.: Научный эксперт, 2016. - 305 с.

усиления одержимой власти или обогащения. Понятие «захват государства» имеет аналогичное значение с политической коррупцией и обычно используется вместе с ним.³

Государственный захват можно охарактеризовать как незаконную деятельность отдельных лиц, групп или фирм, действующих в государственном и частном секторах и имеющих целью повлиять на процессы принятия решений государством в своих собственных интересах.

Между тем административная коррупция описывается как преднамеренное искажение существующих законов, норм и правил в процессе их реализации или предоставление личной выгоды незаконными и непрозрачными средствами для государственных служащих. Уголовные преступления, связанные с административной коррупцией, совершаются либо в результате выполнения того, что требуется правилами (незаконная выгода получает за выполнение прямых обязанностей), либо в результате ее нарушения. Основное различие между политической и административной коррупцией заключается в ее направленности: первая направлена на формирование политики, а вторая - на реализацию политики.⁴

Количественные критерии и уровень коррупции позволяют выделить «мелкомасштабную» коррупцию, которая особенно распространена в государственном управлении и секторах государственных услуг и платят небольшие платежи за ожидаемое благоприятное решение и «крупномасштабную» коррупцию, которая происходит в высших правительственных кругах, влияя на законодательство и тенденции государства и общества со стороны высшей политической и деловой элиты.

Кроме того, эпизодическая и системная коррупция может различаться в соответствии с критериями продолжительности или времени. Эпизодическая коррупция связана с более случайным и изолированным поведением. В то время как поведение, связанное с коррупцией, институционализировано, а

³ Скобликов, П. А. Коррупция в современной России. Словарь неформальных терминов и понятий / П.А. Скобликов. - М.: Норма, Инфра-М, 2014. - 112 с.

⁴ Роуз-Аккерман, С. Коррупция и государство: причины, следствия, реформы / С. Роуз-Аккерман. - М.: Логос, 2014. - 442 с.

выполняемая им дисфункция защищается и оправдывается в случае системной коррупции.⁵

Кроме того, черная, серая и белая коррупция также различается по общественному отношению к проявлению коррупции. Если определенная операция, которую большинство общества воспринимает как коррупционную, требуя соответствующего наказания за ее совершение, то такое уголовное преступление идентифицируется как черная коррупция. В то время как черная коррупция является четко определенной областью недопустимого поведения, белая коррупция, с другой стороны, является поведением, которое допускается обществом в данном обществе и не рассматривается как ненадлежащее поведение. Серая коррупция - это промежуточная область, которую терпит одна часть общества, а другая часть рассматривает как коррупцию.⁶

Уголовные преступления, связанные с коррупцией, подробно изложены в части 2 статьи 2 Закона о предупреждении коррупции РФ. Принимая во внимание, что взяточничество, злоупотребление служебным положением, незаконное использование государственных ресурсов, конфликт интересов, семейственность (покровительство родственников и соратников) и т. Д. Являются наиболее распространенными формами проявления коррупции в сфере государственного управления. Поэтому подчеркивается коллизия между частными и государственными интересами, которая обычно заканчивается в интересах частных интересов, а затем анализируется коррупция с точки зрения государственного управления.

Коррупция существует до тех пор, пока существует государственная служба и доверие к ее исполнителям. Если определенное поведение обычно признается противоречащим общественной морали, ответственность за него обычно предусматривается в определенных уголовных законах государства. Следовательно, путем криминализации подкупа, подкупа посредника,

⁵ Костенников, М. В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2017. - 128 с.

⁶ Епихин, А. Ю. ВЧК-ОГПУ в борьбе с коррупцией в годы новой экономической политики / А.Ю. Епихин, О.Б. Мозохин. - М.: Кучково поле, Гиперборея, 2017. - 528 с.

взяточничество, злоупотребление служебным положением, незаконная регистрация прав на объект и неисполнение служебных обязанностей узкая коррупция предусмотрена Уголовным кодексом РФ.⁷

Подкуп на разных уровнях правительственных представителей существовал, существует, и следует предположить, что он будет существовать в течение длительного времени, несмотря на то, будет ли он терпимым или нет. Однако в настоящее время проблема коррупции идеологизируется и политизируется чаще.

Нормальное функционирование государства в значительной степени зависит от деятельности, которая должна осуществляться в соответствии с Конституцией, законами и другими правовыми актами государственных служащих и должностных лиц (бюрократов), добросовестного исполнения ими своих полномочий, обязанностей и прав, вытекающих из их службы.

К сожалению, вопросы, связанные с государственной службой, в РФ не регулируются детально, всесторонне и последовательно. Непоследовательные, нелогичные и противоречивые законы, регулирующие государственную службу, могут быть легко найдены.

Кроме того, понятие «государственная служба» соотносится с понятием «государственная служба», закрепленным в Законе о совмещении государственных и частных интересов на государственной службе РФ. Эти две концепции звучат очень похоже в РФ

Как мы видим, необходимо провести глубокий анализ не только других положений конкретного закона, но и других смежных законов, чтобы уточнить одно положение, регулирующее государственную службу. Учитывая все обстоятельства, очевидно, что законодатель должен принимать законы, которые являются более четкими и не требуют дополнительного объяснения.

Дисциплинарная, административная, материальная и уголовная ответственность может быть применена за совершение правонарушения, связанного с государственной службой.

⁷ Роуз-Аккерман, С. Коррупция и государство: причины, следствия, реформы / С. Роуз-Аккерман. - М.: Логос, 2014. - 442 с.

Важнейшим международным правом, связанным с коррупцией, является Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию № 173 (далее - Конвенция). Надлежащим образом уполномоченные представители Литвы подписали Конвенцию 27 января 1999 года в Страсбурге. Следующие формы коррупции предусмотрены в Конвенции:

1. Активный подкуп внутренних публичных должностных лиц;
2. Пассивный подкуп внутренних публичных должностных лиц;
3. Подкуп членов внутренних публичных собраний;
4. Подкуп иностранных публичных должностных лиц;
5. Подкуп членов иностранных публичных собраний;
6. Активный подкуп в частном секторе;
7. Пассивный подкуп в частном секторе;
8. Подкуп должностных лиц международных организаций;
9. Подкуп членов международных парламентских собраний;
10. Подкуп судей и должностных лиц международных судов;
11. Торговля влиянием;
12. Отмывание денег, полученных от коррупционных правонарушений;
13. Учет правонарушений;
14. Акты участия.⁸

Обычно преступления против государственной службы, особенно взяточничество, подкуп посредника или взяточничество, не раскрываются из-за отсутствия прямой жертвы. Поэтому вполне естественно, что уголовное расследование указанных преступлений обычно даже не начинается.

Следует отметить, что преступления против государственной службы представляют особенно серьезную угрозу для государства и общества. Степень угрозы подчеркивают следующие аргументы:

- коррумпированные чиновники не контролируют деятельность, порученную контролировать, и не препятствуют дальнейшему распространению коррупции;

⁸ Скурихин, С. В. Коррупция - это государственная измена / С.В. Скурихин. - М.: Глобус, 2017. - 508 с.

- подкупленный государственный служащий не выполняет должным образом возложенные на него обязанности;
- основные права человека могут быть нарушены в результате взяточничества государственного служащего;
- коррупция может увеличить стоимость государственных инвестиций любой страны до тридцати процентов;
- из-за коррупции каждая страна привлекает меньше иностранных инвестиций, потому что обычно коррупция является платой за прямые иностранные инвестиции.

Ущерб от подкупа государственных служащих отражается в том факте, что укрепление демократии, осуществление государственной власти, создание верховенства закона, организация экономики страны для общего благосостояния и управления другими государственными и общественными делами невозможно без определенной системы институтов - правительства, которое работает легально и эффективно.

В заявлении, установленном в части 3 статьи 5 Конституции РФ, о том, что государственные учреждения должны служить народу, подчеркивается важность государственного аппарата как гарантии защиты и реализации прав и свобод человека.

Необходимо ознакомиться с концепцией государственной службы в целом, чтобы глубже осознать преступления против государственной службы и ее характер. Однако это объект уголовного и административного права.

Следует отметить, что эффективный и стабильный, действующий в соответствии с Конституцией, законами и другими правовыми актами государственный аппарат особенно важен в существовании государства, общества и каждого человека. Это во многом зависит от честности, ответственности, чувства ответственности государственных служащих. Государственная служба РФ основана на принципах верховенства закона, равенства, политического нейтралитета, прозрачности и развития карьеры, установленных в части 1 статьи 3 Закона о государственной службе РФ.

Соблюдение этих принципов на государственной службе фактически гарантирует защиту прав человека и законных интересов, легитимности в жизни государства и общества, экономического благосостояния и т. Д.

С другой стороны, защита самой государственной службы юридической, в том числе уголовной, средства от попыток разрушить нормальное функционирование его деятельности также важны. Особенно серьезный вред для нормального функционирования государственной службы может быть нанесен путем посягательства на нее со стороны «внутри страны» - тогда преступления совершаются ее государственными служащими».⁹

Государственные служащие несут ответственность за выполнение функций определенных государственных органов и учреждений или имеют права и обязанности по предоставлению общественных услуг обществу. Однако они дезорганизуют и подрывают работу государственной службы в различных областях и на разных уровнях, препятствуют или даже разрушают реализацию важных проектов и законов из-за неисполнения или ненадлежащего и несправедливого выполнения своих обязанностей или использования своих официальных должностей. для своих собственных интересов.

Делая это, прямо или косвенно, права и свободы человека нарушаются, материальное благосостояние всех членов общества обнищает и т. Д.

Следует отметить, что количество последствий совершения преступлений посягает на нормальное функционирование общества. государственная служба зависит от важности должности, занимаемой преступником: преступники, занимающие руководящие должности на государственной службе, влекут за собой более серьезные последствия, особенно в политическом смысле, совершая свои преступные действия. Следовательно, конституционные положения об обязательстве правительства обслуживать людей искажаются или отрицаются при совершении преступлений против государственной службы. Это подрывает доверие людей не только к государственной службе, но и к государству в целом.

⁹ Глазкова, Л. В. Государственный чиновник. История коррупции в России / Л.В. Глазкова. - М.: Проспект, 2016. - 112 с.

Взаимодействие с общественными организациями, занимающимися вопросами противодействия коррупции, осуществляется в рамках деятельности рабочей группы президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по взаимодействию со структурами гражданского общества (рабочая группа Президиума), которая была организована в Минюсте России в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 6 апреля 2010 г. под руководством Министра юстиции Российской Федерации Коновалова А.В. В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» были утверждены Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также Типовое положение об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Для выполнения возложенных на них задач указанные структуры наделены рядом полномочий, в числе которых важное место занимают полномочия по организации антикоррупционного просвещения. Результативность борьбы с коррупцией напрямую зависит от качественной организации мероприятий по антикоррупционному просвещению проводимых вышеуказанными структурами федерального и регионального уровней на всей территории России.

Коррупционные явления полностью исключить, конечно, невозможно, но это не может быть оправданием неэффективности противодействия им. Ситуация в данном случае во многом аналогична борьбе с преступностью в целом: полностью ее изжить невозможно, но непримиримая борьба с нею показывает сильную защитную реакцию государства (в данном случае ее можно сравнить с иммунной системой организма). Реальной целью противодействия

коррупции может стать снижение ее до такого уровня, который не будет препятствовать развитию страны, нашего общества, экономики, политики, государственного управления.¹⁰

Список литературы:

1. Глазкова, Л.В. Государственный чиновник. История коррупции в России / Л.В. Глазкова. - М.: Проспект, 2016. - 112 с.

2. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России. В 2 томах. Том 2. - М.: Научный эксперт, 2016. - 305 с.

3. Елихин, А.Ю. ВЧК-ОГПУ в борьбе с коррупцией в годы новой экономической политики / А.Ю. Елихин, О.Б. Мозохин. - М.: Кучково поле, Гипербория, 2017. - 528 с.

4. Костенников, М.В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2017. - 128 с.

5. Роуз-Аккерман, С. Коррупция и государство: причины, следствия, реформы / С. Роуз-Аккерман. - М.: Логос, 2014. - 442 с.

6. Скобников, П.А. Коррупция в современной России. Словарь неформальных терминов и понятий / П.А. Скобников. - М.: Норма, Инфра-М, 2014. - 112 с.

7. Скурихин, С.В. Коррупция - это государственная измена / С.В. Скурихин. - М.: Глобус, 2017. - 508 с.

¹⁰ Костенников, М. В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2017. - 128 с.