

*Синицын А.А., студент, 3 курс,  
Факультет «Политико-правового управления»  
Поволжский институт управления  
Имени П.А. Столыпина  
Научный руководитель: Бирюлин И.В.,  
кандидат политических наук, доцент  
доцент кафедры политических наук  
Россия, г. Саратов*

## **ПЕРВЫЕ СТО ДНЕЙ ГУБЕРНАТОРА НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С.ФУРГАЛА**

***Аннотация:** Статья посвящена характеристике взаимодействия межэлитных групп в первые сто дней губернаторства Сергея Фургала.*

***Ключевые слова:** элита, губернатор, ресурсы, поведение групп.*

***Annotation:** The article is devoted to the characteristics of inter-elite groups in the first hundred days of Sergei Furgal's governorship.*

***Key words:** elite, Governor, resources, behavior groups.*

В настоящее время все большее внимание исследователей привлекают российские регионы. Многие говорят об их повышающейся роли в общероссийской политике, об утрате центром прежних позиций на местах. Однако влияние регионов зачастую толкуют упрощенно - как исходящее непосредственно от их глав, тогда как губернаторы или президенты, независимо от степени своей самостоятельности по сути воплощают скрытые от постороннего взгляда процессы, протекающие внутри соответствующих региональных элит.

Под понятием «элита» подразумевается совокупность лиц, оказывающих влияние на принятие политических, экономических и иных общественно

значимых решений. Изначально элитная группа формируется на основании обладания каким-либо видом ресурсов: 1) властного; 2) экономического; 3) публично-политического; 4) информационного. В ходе своего развития каждая группа стремится распространить свое влияние как можно более широко (от этого зависит ее выживание). При этом первые три вида ресурсов могут быть как базой, так и целью развития элитной группы. Контроль над СМИ, как правило, носит вспомогательный характер. Но при этом основной целью каждой группы является захват власти как наиболее мощного рычага влияния на происходящие в регионе процессы. Следует отметить, что ресурсный подход позволяет избежать весьма распространенной ошибки, когда под элитой понимается только руководство региона - «начальники» (а в отдельных случаях - лишь глава исполнительной власти).

Типом поведения группы исследователи<sup>1</sup> называют устоявшуюся модель действий, направленных на достижение определенных целей. Публичный тип поведения элит ориентирован на оказание влияния на общественное сознание населения. Кулуарный тип ориентирован на решение собственных проблем или захват ресурсов без непосредственного воздействия на население. Конфликтный тип предполагает использование конфликтной ситуации или искусственное создание таковой и характерен для групп резко выраженной (радикальной) политической направленности или групп обладающих серьезной финансовой подпиткой. Лояльный тип поведения элит направлен на поддержку действующего режима в любой его форме. Как правило, представители этого типа - зависимые группы.

Сергей Фургал был избран губернатором Хабаровского края 23 сентября 2018 года во время второго тура голосования. Он набрал 69,57% голосов, действующий руководитель региона, единоросс Вячеслав Шпорт - 27,97%. До избрания Фургал был депутатом Госдумы от ЛДПР по одномандатному округу, в предыдущий состав нижней палаты парламента он прошел по партсписку.

---

<sup>1</sup> Тюков Н., Запеклый А. Элиты российских регионов - формирование и развитие //Федеральный образовательный портал Экономика, социология, менеджмент [Электронный ресурс]. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/904/681/1219/007.TIUKOV.pdf> (дата обращения 12.11.2019).

Сергей Луговской в первые сто дней губернаторства Фургала был на должности спикера Законодательной Думы Хабаровского Края, секретаря регионального отделения партии "Единая Россия".

Новый губернатор при формировании своей команды менее всего смотрел на партийную принадлежность. Партийность важна в законодательной ветви власти. При работе с финансами, имуществом важен профессионализм, ответственность — за ошибки может наступить уголовная ответственность. Любой губернатор-новичок подбирает часть кадров сам, как правило, сохраняет часть предыдущей команды. Еще два источника — рекомендации от знаковых фигур (администрации президента, правительства, федеральных бизнес-структур, местных игроков) и «свои люди», с которыми, как правило, до избрания у губернатора складываются крепкие связи. Фургал привлек к работе несколько чиновников из команды бывшего губернатора Виктора Ишаева: Игорь Аверин, Александр Кацуба, Владимир Хлапов.

Часть кадров Сергей Фургал привлек из депутатского корпуса краевой думы, причем не из фракции ЛДПР, а из фракции «Единой России»: Юрий Минаев, Наталия Пудовкина. Два чиновника переехали в Хабаровск из других регионов: Вячеслав Катрушев из администрации Приморского края и Шкурин из Амурской области. Немало чиновников из прежней команды смогли сохранить посты — в их числе Анатолий Литвинчук и Виктор Калашников.

Можно сказать, что в первые дни губернаторства Сергей Фургал немедленно начал формировать реальный субъект внутриэлитных процессов в регионе – «элитную группу» для противостояния с более устоявшейся элитной группой под предводительством Сергея Луговского.

После поражения Шпорта на втором туре выборов Луговской взял на себя ответственность нового лидера элитной группы.

Законодательная Дума Хабаровского Края - властный ресурс элиты под предводительством Луговского. Это связано с полномочиями Думы и подавляющим большинством мест в ней у партии власти: Дума состояла из 36 депутатов - 30 членов «Единой России», 3-х членов КПРФ и 3-х членов ЛДПР.

Луговской как председатель Законодательной Думы Хабаровского Края имел полное право вносить предложения по повестке. Однопартийцы поддержали инициативы, которые предлагались Луговским в Устав Хабаровского края, в законы «О Правительстве Хабаровского края» и «О Законодательной Думе Хабаровского края». Инициативы председателя предлагали внести изменения, предполагающие введение в законодательную базу региона нормы по согласованию кандидатов на отдельные должности в Правительстве региона и установление права Думы выражать недоверие членам Правительства, в назначении на должности которых она принимала участие. Луговской ссылался на нормы в федеральном законодательстве, позволяющие законодательным органам принимать участие в формировании исполнительных органов власти субъектов. Но группа Фургала, укрепившаяся в исполнительной ветви власти - Правительстве Хабаровского Края, - заблокировала инициативы, осознавая, к чему может привести одобрение данных законопроектов.

Основной экономический ресурс элитной группы, сформированной вокруг нового губернатора – бизнес Сергея Фургала. В Хабаровске его называют «Король вторчермета». Через тесные связи с Минпромторгом и дружбу с министром Мантуровым Фургал инициировал законопроект, по которому весь лом металла из Дальневосточного федерального округа должен идти только на «Амурметалл». Помог ему в этом Аркадий Ротенберг, с которым у Фургала давно установились крепкие деловые отношения.

Экономический ресурс противостоящей элитной группы - бюджет партии «Единая Россия». Стоит отметить, что внушительную сумму в бюджет партии вносят региональные бизнесмены в виде благотворительности.

Фургал выбрал публично-политический ресурс как основу для противостояния с конкурирующей элитой. Как пример, вопрос питания детей из малообеспеченных семей. Фургал использовал тот факт, что в некоторых школах существуют разные столы «для бедных» и «для богатых», где школьники из малообеспеченных семей питаются значительно хуже тех, чьи родители

способны заплатить за завтраки и обеды. Губернатор пообещал положить этому конец.

Второй пример - ситуация с хабаровскими туристами, которые стали заложниками Хайнаня из-за долгов оператора. Команда Фургала грамотно и быстро решила ситуацию с китайской стороной, МИДом России и авиакомпанией «Аврора», которая вывезла людей на родину.

С. Фургал – один из первых губернаторов, который успешно использовал информационный ресурс, используя площадки «YouTube» и «Instagram» для поднятия рейтингов и получения статуса «народный губернатор». Перед губернаторскими выборами на вышеперечисленных площадках активно шла критика конкурента Фургала - В. Шпорта.

Информационный ресурс элиты С. Луговского - региональные новостные сайты, в которых публикуются «разоблачительные» новости о деятельности Фургала. В бюджете Хабаровского Края заложена часть бюджета для субсидирования различных СМИ. После прихода Фургала и его элиты финансирование многих СМИ сократилось в несколько раз, что способствовало переходу региональных новостных сайтов на сторону элиты С. Луговского.

В первые сто дней губернаторства Сергей Фургал понимал, что любые возможные ресурсы крайне необходимы для удержания власти. Поэтому вместе с своей элитной группой использовал публичный тип поведения. Данный тип поведения группы ориентирован на воздействие на общественное сознание населения.

После прихода Фургала запрос общества на скорейшие перемены возрос. Осознавая, что у него и его элиты при принятии стратегических решений, требующих долгосрочной перспективы, не будет большой поддержки, губернатор как можно скорее начал принимать публичные и популистские решения.

В первые сто дней при новом губернаторе элитная группа Луговского взяла за основу кулуарный тип поведения. Доказательством такого поведения является скрытая запись выступления на пленарном заседании секретаря партии Единая

Россия Сергея Луговского: «всё, что делается губернатором – прилипнет не к нам. Мы можем решить реальные вопросы, но это будет всё на губернаторе»<sup>2</sup>.

Межэлитные взаимоотношения противоборствующих групп С. Фургала и С. Луговского в первые сто дней губернаторства С. Фургала характеризуются мобилизацией властного, экономического, публично-политического и информационного ресурсов. Помимо мобилизации ресурсов две элитные группы приняли противоположные типы поведения. Мобилизация ресурсов и принятие определённого типа поведения образуют «фундамент» для дальнейшей борьбы за доминирование в регионе.

#### **Использованные источники:**

[1] - Тюков Н., Запеклый А. Элиты российских регионов - формирование и развитие //Федеральный образовательный портал Экономика, социология, менеджмент [Электронный ресурс]. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/904/681/1219/007.TIUKOV.pdf> (дата обращения 12.11.2019)

[2] - «Луговской среди своих» // ИА Хабаровск.today [Электронный ресурс] URL: <https://www.youtube.com/watch?v=sNX6fC8l3Cw> (дата обращения: 17.03. 2019).

---

<sup>2</sup> «Луговской среди своих» // ИА Хабаровск.today [Электронный ресурс] URL: <https://www.youtube.com/watch?v=sNX6fC8l3Cw> (дата обращения : 17.03. 2019).