*УДК-351*

***Хабибулаев А.М.***
***студент магистратуры***
***Магистратура 2 курс, «Институт государственной службы и управления»***
***Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации***
***Россия, г. Москва***

# СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

***Аннотация:*** *В статье показана роль финансового контроля в деятельности государства, проведен сравнительный анализ законодательной базы и организации деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и Республике Таджикистан. Выделены основные проблемы нормативно-правовой базы, касающейся деятельности контрольно-счетных органов в Российской Федерации и Республике Таджикистан и предложены меры по их решению.*

***Ключевые слова:*** *контрольно-счетные органы, финансовый контроль, пробелы законодательства о финансовом контроле, сравнение финансового контроля в РФ и Таджикистане*

# COMPARATIVE ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE CONTROL AND ACCOUNTING AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

***Annotation:*** *The article shows the role of financial control in the activities of the State, a comparative analysis of the legislative framework and organization of the*

*activities of the control and accounting authorities of the Russian Federation and the Republic of Tajikistan. The main problems of the regulatory framework regarding the activities of the control and accounting authorities in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan are identified and measures are proposed to address them.*

***Keywords:*** *control and accounting authorities, financial control, gaps in the legislation on financial control, comparison of financial control in the Russian Federation and Tajikistan*

В современных условиях контрольно-счетные органы выполняют важные функции по финансовому контролю, что актуально для любого государства, в том числе и для Российской Федерации, и для Республики Таджикистан. В настоящее время можно говорить о существенных пробелах в законодательстве обеих стран, а также о проблемах в организации деятельности контрольно-счетных органов. При этом некоторые противоречия в правовой и теоретической базе финансового контроля приводят к противоположным подходам к определению роли контрольно-счетных органов в государственной деятельности. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность контрольно-счетных органов, как в Российской Федерации, так и в Республике Таджикистан, еще далека от идеала, требуется ее совершенствование.

В Российской Федерации нормативно-правовая база деятельности контрольно-счетных органов уже прошла этап становления, но при этом она постоянно дополняется, особенно в вопросах взаимодействия Счетной палаты России и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Следует также отметить, что деятельность контрольно-счетных органов РФ подчиняется принципа федерализма, как в организационном аспекте, так и в финансовом. Основными нормативными актами, регулирующими деятельность контрольно-счетных органов РФ, являются Федеральный закон N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [4] и Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской

Федерации и муниципальных образований» [5]. Тенденцией изменения законодательства в данной сфере является централизация работы органов финансового контроля, что является следствием укрепления вертикали власти в стране.

В научных исследованиях К.С. Филатова, А.Н. Гладуна отмечаются, что «счетная палата Российской Федерации всегда имела законодательно закрепленное право взаимодействовать с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [12]. Также работа контрольно-счетных органов в РФ организована таким образом, что они могут проводить совместные мероприятия, как на уровне государства, так и на региональном и муниципальном уровнях.

С 2013 года Счетная палата РФ получила право оказывать консультационную, информационную и другие виды поддержки контрольно-счетным органам РФ. Но в то же время расширились и ее полномочия по влиянию на ход работы и результаты деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. По итогам можно констатировать, что в настоящее время Счетная палата находится на «вершине пирамиды контрольно-счетных органов», при этом можно говорить о «подрыве» их независимости, связанного с расширением полномочий Счетной палаты РФ и повышением степени ее влияния на результаты работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, что может отразиться на объективности результатов их работы. Также подчинение методическим указаниям Счетной палаты противоречит положениям Федерального закона N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" [5], согласно которому «контрольно-счетные органы самостоятельно утверждают стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» [9].

В Республике Таджикистан контрольно-счетные органы, также как и в

Российской Федерации, являются органами финансового контроля. Их деятельность регламентирована Законом Республики Таджикистан «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» [7]. Согласно ст. 4 вышеупомянутого закона, контрольно-счетные органы подчиняются президенту республики и правительству. Контрольно-счетные органы республики Таджикистан включают в себя Счётную палату Республики Таджикистан, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан и другие аудиторские организации. При этом в части взаимодействия контрольно-счетных органов между собой законодательство Таджикистана существенно отстает от российского, так как в нем не прописаны многие вопросы координации и взаимной работы.

Счетная палата Республики Таджикистан регламентируется Законом Республики Таджикистан «О Счетной палате Республики Таджикистан» от 28 июня 2011 года за № 749 [8]. Счетная палата работает на всех ветвях власти, отправляет отчеты о проверках Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Регулярно проводятся аудиторские проверки, так например, в 2018 году были найдены финансовые нарушения на сумму 88 млн. сомони, что эквивалентно 598 млн рублей. Это говорит о том, что финансовая система страны имеет недостатки, из-за которых идет снижение эффективности расходования государственных средств.

Сравнивая положения счетных палат Российской Федерации и Республики Таджикистан можно отметить, что в России независимость счетной палаты определена в Конституции, при этом такого закрепления в Конституции Таджикистана нет.

Финансовый контроль в Республике Таджикистан также осуществляется Министерством финансов, которое проводит финансовую, бюджетную, налоговую политику, следит за исполнением требований и др. Также данное ведет контроль расходования государственных финансов их разных фондов [11].

Недостатком организации работы контрольно-счетных органов Республики Таджикистан является дублирование выполняемых ими функций. На практике это выливается нередко в конфликт интересов, проведение повторных проверок одних и тех же организаций, к спаду эффективности работы.

Необходимо дальнейшее совершенствование нормативной базы Республики Таджикистан, закрепление в Конституции статуса органов финансового контроля, разграничение полномочий и функций органов, создание системы координации их работы. Также перспективным направлением является заимствование зарубежного опыта, например, положения «Лимской декларации руководящих принципов контроля» [1]. Необходимо принятие Бюджетного кодекса Республики Таджикистан, что облегчит работу по финансовому контролю в стране.

Таким образом, на основании проведенного исследования, следует отметить, что сравнительный анализ деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и Республики Таджикистан показал, что нормативная база РФ является более проработанной, чем законодательство Таджикистана в данной области. Предложенные в статье меры по развитию законодательной базы обоих государств способны повысить эффективность работы контрольно-счетных органов, положительно повлиять на общее экономическое положение в государствах, искоренить нецелое расходование государственных финансов.

## Использованные источники


1. Лимская декларация руководящих принципов контроля (Принята IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лиме (Республика Перу) в 1977 году). – [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.ksp.mos.ru/documents/deklaratsii/
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

3. «Конституция Республики Таджикистан» была принята 6 ноября 1994 года путем всенародного референдума. Таким же путем в неё были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999, 22 июня 2003 и 22 мая 2016 гг.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 29.05.2019) "О Счетной палате Российской Федерации"// Консультант-Плюс
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"// Консультант-Плюс
6. Закон Республики Таджикистан от 20.03.08 № 374 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан» [Электронный ресурс] - www. mmk.tj
7. Закон Республики Таджикистан от 02.12.02 №66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» [Электронный ресурс] - www. mmk.tj
8. Закон Республики Таджикистан от 28.06.11 №749 «О Счётной палате Республики Таджикистан» [Электронный ресурс] - www. mmk.tj
9. Погосян Н.Д. Историко-правовые основы государственного финансового контроля в России. – М.: Едиториал УРСС, 2019. – 568 с.
10. Гафуров А.Д. Финансовое право некоторых развивающихся стран //Правовая жизнь. – Душанбе: ТНУ. - 2012. - №3 (15). - 92 с.
11. Рустамов Дж. Ю., Гафуров А.Д. Развитие государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы, теория и практика // Правовая жизнь. Душанбе: ТНУ. - 2016 - №3 (15) -С. 100-107.
12. Филатов К.С., Гладун А.Н. Принцип независимости как основа деятельности Счетной палаты Российской Федерации// Форум молодых ученых. 2019. № 6 (34). С. 1227-1232.