

*Галяутдинов М.Р.,
аспирант
2 курс, юридический факультет
Марийский государственный университет
Россия, г. Йошкар-Ола*

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ С ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

***Аннотация:** В статье рассматриваются контроль в отечественной правовой науке в качестве важного элемента народовластия. Правовой контроль тесно связан с принципом законности. Понятие контрольной деятельности в отечественной правовой системе и законодательной терминологии неразрывно связано с понятием надзорной деятельности. Муниципальный контроль имеет широкую сферу реализации, неразрывно связанный с вопросами местного значения. Общественный контроль оказывает содействие защите прав человека и наблюдает за деятельностью органов публичной власти.*

***Ключевые слова:** муниципальный контроль, общественный контроль, местное самоуправление, публичная власть, принцип законности.*

***Annotation:** The article considers control in domestic legal science as an important element of democracy. Legal control is closely related to the principle of legality. The concept of control activity in the domestic legal system and legislative terminology is inextricably linked with the concept of supervisory activity. Municipal control has a wide scope of implementation, inextricably linked with issues of local importance. Public control assists in the protection of human rights and oversees the activities of public authorities.*

Key words: municipal control, public control, local self-government, public authority, principle of legality.

Анализ научных воззрений разных авторов показывает, что как таковой контроль в отечественной правовой науке рассматривают в качестве важного элемента народовластия, государственного управления и государственной политики [1, с. 37].

Муниципальные органы, являясь носителями публично-властных полномочий, одновременно выступают и формой реализации права на осуществление местного самоуправления через своих представителей. Поэтому органы местной власти, независимо от порядка их формирования, находятся в представительско-правовой связи с жителями муниципалитета [2, с. 178].

Правовой контроль тесно связан с принципом законности. В научных публикациях отмечается, что этот принцип «означает не только признание за Конституцией России и иными законодательными актами высшей юридической силы, их способность устанавливать исходные, первичные нормы правового регулирования в обществе, которые, в свою очередь, становятся социальными стандартами, но и безусловное подчинение всех членов общества и государства в целом действующему закону и определенным в них эталонам» [3, с. 107]. Принцип законности фигурирует в правовой регламентации государственного, муниципального и общественного контроля.

Понятие контрольной деятельности в отечественной правовой системе и законодательной терминологии неразрывно связано с понятием надзорной деятельности.

Не менее важную роль в нашей стране играет муниципальный контроль. Однако, например, по мнению О. С. Соколовой, понятие муниципального контроля в правовой науке нередко «ограничивается сферой надлежащего обеспечения реализации бюджетного процесса, соблюдения порядка управления

и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» [4, с. 41]. Данный подход кажется довольно узким.

Муниципальный контроль, осуществляемый на муниципальном уровне единой системы публичной власти в Российской Федерации, имеет очень широкую сферу реализации, будучи неразрывно связанным с вопросами местного значения и многочисленными полномочиями муниципальных органов, которые имеют исключительно важное значение для непосредственного обеспечения жизнедеятельности местного населения [1, с. 41].

Следует отметить, что государственный и муниципальный контроль в их взаимосвязи следуют из самого провозглашенного Конституцией РФ правового характера государства (ст. 1), признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина как обязанности государства (ст. 2), из принципов социального государства (ст. 7), из признания и гарантированности местного самоуправления, самостоятельного в пределах своих полномочий (ст. 12), из конституирования важного принципа, состоящего в том, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18), ряда иных норм [1, с. 46].

В части 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации в целях названного Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований,

выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений [5].

Такой подход демонстрирует единое понимание законодателем правовой природы государственного и муниципального контроля, которые различаются субъектами, его осуществляющими, — соответственно государственными и муниципальными органами в очерченных рамках их полномочий [1, с. 47].

Под общественным контролем согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [6].

Понятие муниципального контроля в большей степени ориентировано на обеспечение состояния законности и укрепление правопорядка, включая соблюдение обязательных требований, закрепленных в нормативных правовых актах, а понятие общественного контроля — на оказание обществом содействия защите прав человека и на наблюдение за осуществляемой органами публичной власти деятельностью с формулированием в необходимых случаях предложений к ним по устранению выявленных недостатков.

Таким образом, можно говорить о категориях муниципального и общественного контроля как системно взаимосвязанных по целям, задачам,

механизмам реализации и ожидаемым социально значимым результатам. Эта взаимосвязь соответствует конституционной основе контроля в Российской Федерации, базовым положениям Конституции Российской Федерации о демократическом правовом и социальном государстве.

Использованные источники:

1. Спиридонов А.А. Государственный, муниципальный и общественный контроль: содержание и соотношение понятий с позиций конституционного права // Актуальные проблемы российского права. - 2022. - Т. 17. - № 5. - С. 33–57.
2. Михеева Т.Н., Белоусов Е.И. Общественный контроль на муниципальном уровне: анализ новелл законодательства // Актуальные проблемы экономики и права. – 2015. – № 2. – С. 177-182.
3. Зубарев С.М. Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // Административное право и процесс. 2011. - № 5. – С. 98-112.
4. Соколова О.С. Понятие и содержание муниципального контроля // Современное право. 2009. - № 10. - С. 75–80.
5. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
6. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.