

*Круглова Юлия Олеговна  
Актуальные вопросы политики и права  
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Россия, Москва  
Магистрантка 2 курс*

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ В ПРОЦЕССЕ НОРМОТВОРЧЕСТВА

*Аннотация:* В представленной статье автор обращает внимание на проблему реализации правотворческой инициативы граждан в РФ.

*Ключевые слова:* демократия, правовой эксперимент, российская общественная инициатива, управление государством, выборы.

*Abstract:* in the presented article the author draws attention to the problem of realization of law-making initiative of citizens in the Russian Federation.

*Key words:* democracy, legal experiment, Russian public initiative, governance, elections.

Демократия - это один из политических режимов, в особенности которого лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на исход процесса или на его существенные стадии.

Существуют непосредственная и представительная формы демократии. Непосредственная (прямая демократия) - это форма политической организации и устройства общества, где основные решения возбуждаются, принимаются и исполняются только гражданами лично, каждым из них.

Минусы непосредственной демократии: является достаточно дорогостоящей процедурой; имеет невысокую эффективность из-за неудовлетворительной компетенции граждан: большинство граждан

довольно часто не желают добровольно заниматься политикой; возможность возникновения опасности приверженности граждан к идеологии уравнительности и ущемлениям свободы, что приведет страну к тоталитаризму или авторитаризму.

Плюсы непосредственной демократии : дает огромные возможности гражданам для выражения своих интересов, обеспечивает контроль за общественно-политической верхушкой.

Наиболее распространёнными методами прямой демократии являются: выборы; народное голосование, также референдум; народное обсуждение, а также инициатива граждан.

Прямая демократия наиболее развита в Швейцарии, штате Калифорнии Соединенных Штатов Америки, Лихтенштейне, Италии, вряд ли других стран, где часто проводятся референдумы. Во многих странах, существуют возможности инициировать референдум по инициативе простых граждан. При этом народное голосование и народная инициатива существует в большинстве государств, однако многие политические вопросы нельзя рассмотреть на референдуме.

Представительная или ее еще называют репрезентативная демократия - это политический режим, при котором основным источником власти является народ, но управление государством предоставляется различным представительным органам, члены которых избираются гражданами. Представительная демократия необходима когда из-за огромных территорий или вследствие других причин затруднено регулярное участие граждан в голосованиях, а также когда принимаются сложные решения, труднодоступные для понимания неспециалистов.

К минусам репрезентативной демократии можно отнести: может привести к недоверию к власти и не желание участвовать в выборах (Зелёная книга, выборы 2014 года: 1895 зарегистрированных Жалоб на нарушения

избирательного законодательства участников избирательного процесса<sup>1</sup>; политические партии оттесняют граждан непосредственного участия в политической жизни (Статистическая отчетность 2012-2016 год НО «РФСВ» отразила в процентном соотношении причины обращения граждан по горячим линиям по вопросам избирательного процесса: лидирующие позиции обращений занимали: незаконная предвыборная агитация, действия/бездействия избирательных комиссий<sup>2</sup>. Наибольшая категория обратившихся - избираемые и политические партии; отбор кандидатов в законодательные органы проводятся самими политическими партиями; искажение воли народа.

К положительным сторонам относятся экономичность принятия решения, оперативность принятия решения и профессионализм принятия решения.

Основные черты представительной демократии - принятие всех законов, бюджета и установление налоговых сборов представительным органом. Кроме того, в некоторых государствах круг вопросов, по которым принимаются законы, может быть ограничен (в России этого ограничения нет)<sup>3</sup>.

На федеральном уровне народ не вправе напрямую инициировать законодательный процесс, участвовать в инициировании пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ. В законодательстве субъектов Российской Федерации, в отличие от федерального уровня, закрепляется право инициировать поправки, пересмотр, изменение Конституции (Устава) субъекта, иногда – возможность предложить проект нового основного закона.

На муниципальном уровне закреплено наибольшее количество

---

<sup>1</sup> [http://cikrf.ru/cik\\_info/sov\\_2014/ZK\\_CIK.doc](http://cikrf.ru/cik_info/sov_2014/ZK_CIK.doc)

<sup>2</sup> <http://www.rfsv.ru>.

<sup>3</sup> Ахметова К.С. Коллективные обращения (петиции) и народная правотворческая инициатива в системе народовластия в Казахстане и России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 6; Дзидзоев Р.М. Российская общественная инициатива как форма современной демократии // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 7

форм непосредственного народовластия, используемых только при осуществлении муниципальной власти: сход, отзыв, территориальное общественное самоуправление и голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований.

На федеральном уровне закреплено несколько обязательных форм непосредственной демократии: выборы (единственный законный способ формирования представительных органов и выборных должностных лиц); референдум по объединению субъектов федерации (единственный законный способ для укрупнения субъектов РФ); публичные слушания на муниципальном уровне (по определенному кругу вопросов); в некоторых случаях – проведение голосований по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований.

Тем не менее «роль непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления определяется тем, что некоторые ее формы, например, местные референдумы, муниципальные выборы, собрания и конференции граждан, их сходы и др., сами входят в систему местного самоуправления, составляя ее неотъемлемую часть» .

Нельзя упускать из внимания такие формы участия населения в местном самоуправлении как митинги, шествия и другие формы массовой общественной активности, хоть они и не являются основными способами обеспечения народовластия в высоко развитом демократическом обществе, но они вполне возможны при недостаточном развитии органов демократии или при игнорировании ими требований общественности.

В настоящее время существуют 2 метода непосредственной демократии, заслуживающие внимания в демократической действительности России:

- правовой эксперимент;
- Российская общественная инициатива.

правовой эксперимент — это организованная компетентным правотворческим органом апробация предполагаемых законодательных нововведений в ограниченном масштабе для проверки эффективности, полезности и экономичности экспериментальных правовых норм и отработки оптимальных вариантов будущих правотворческих решений общего действия. В порядке корректировки этого определения уточним, что речь идет не только о законодательных, но и о иных нормативных правовых нововведениях (строго говоря, и новые модели правоприменения, для внедрения которых не требуется изменения правового регулирования, тоже могут апробироваться в форме эксперимента, но понятие правового эксперимента все-таки увязывается с изменением правовых норм). Что касается ограниченности масштаба проведения эксперимента, то конечно, имеется в виду прежде всего ограниченность территориального масштаба, но нельзя исключать такую модель, когда на время новые нормы включаются на всей территории, потом результат анализируется и принимается окончательное решение об их постоянном применении/неприменении.

При введении правового эксперимента можно будет не только увидеть действие механизма нового законопроекта, но и реакцию общества на те или иные законодательные нововведения.

Российская общественная инициатива представляет собой форму электронной демократии, прямого народовластия в Российской Федерации, обеспечивающую реализацию права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства посредством выдвижения в и голосования в электронной форме общественных инициатив.

В.В. Путин газете «*Коммерсант*» впервые изложил применение данного механизма в России, отметив, что современная демократия как власть народа не может сводиться к «походу к урнам» и им заканчиваться. Демократия заключается в фундаментальном праве народа формировать власть и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею

решений. Демократия поэтому должна иметь механизмы постоянного и прямого действия».

Президент России заметил, что интернет-демократия должна быть встроена в общий поток развития институтов прямой референдумной демократии»<sup>4</sup>.

Таким образом, непосредственная и представительная демократия имеют множество плюсов и минусов, многие плюсы связаны с возможностью непосредственно и опосредованно управлять государством, минусы с недоверием и нежеланием участия граждан по отношению к органам власти. Существующие уже в науке методы непосредственной демократии такие как правовой эксперимент и Российская общественная инициатива способны решить вопросы недоверия к власти и законам своей доступностью и прозрачностью применения. Российская общественная инициатива, поскольку является процедурой простой и виртуальной, плюсом имеет также малозатратность, а проверка эффективности законопроектов(правовой эксперимент) помогает сэкономить множество бюджетных средств в будущем ( в случае выявления на этапе эксперимента неэффективности законопроекта), в связи с этим, предлагается законодательно закрепить эти методы.

#### **Использованные источники:**

1. Сайт: Российский фонд свободных выборов: Статистическая отчётность 2012-2016 год НО «РФСВ». Электронный ресурс:  
<http://www.rfsv.ru>

2. Путин В. Демократия и качество власти // Коммерсант. 2012. №20.

---

<sup>4</sup> Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года. URL: <http://archive.government.ru/docs/20405/>.

Путин В. Демократия и качество власти // Коммерсант. 2012. №20.

3. Ахметова К.С. Коллективные обращения (петиции) и народная правотворческая инициатива в системе народовластия в Казахстане и России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 6; Дзидзоев Р.М. Российская общественная инициатива как форма современной демократии // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 7

4. Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года. URL: [http:// archive.government.ru/docs/20405/](http://archive.government.ru/docs/20405/).

5. Сайт ЦИК РФ. Электронный ресурс:  
[http://cikrf.ru/cik\\_info/sov\\_2014/ZK\\_CIK.doc](http://cikrf.ru/cik_info/sov_2014/ZK_CIK.doc)