

**Бобров Н.Б.**

*Студент 1 курса (магистратуры)*

*Башкирский государственный университет, Институт права*

*г. Уфа, Российская Федерация*

*Научный руководитель: Гумерова Л.Ш.*

*к.ю.н., доцент*

*Башкирский государственный университет, Институт права*

*г. Уфа, Российская Федерация*

**ФУНКЦИИ И РОЛЬ СОГЛАШЕНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ СОВМЕСТНОГО  
ВЕДЕНИЯ**

***Аннотация:** Статья посвящена значению соглашений между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов по вопросам совместного ведения. Автор пришел к выводу об их эффективности на основе анализа научных исследований ученых - юристов, в которых раскрывается сущность единой системы исполнительной власти в России.*

***Ключевые слова:** система, соглашения, исполнительная власть, органы государственной власти.*

***Abstract:** The article is devoted to the importance of agreements between the Executive authorities of the Russian Federation and its subjects on joint management. The author came to the conclusion about efficiency on the basis of the analysis of scientific researches of scientists - lawyers in which the essence of uniform system of Executive power in Russia reveals.*

***Key words:** law, system, agreement, Executive power, public authorities.*

«В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации» (ст. 77 Конституции Российской Федерации) [1].

А.Б. Агапов дает следующее толкование приведенной нормы: «Конституция РФ ограничивает пределы единства исполнительной власти федеральными полномочиями и предметами совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ» [2].

Из этого следует, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых не входят полномочия из указанных двух сфер, не рассматриваются в качестве элемента единой системы исполнительной власти.

Проблемы разграничения предметов ведения между федеральными и региональными органами исполнительной власти в Российской Федерации приобретают особое значение в условиях единства исполнительной власти.

При этом если сфера федеральных полномочий не вызывает дискуссий, то вопрос о правовых формах разграничения полномочий между уровнями публичной власти в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов не утрачивает актуальности. Данная область предполагает совместную деятельность и ответственность за качество и эффективность государственного управления. Основные проблемы связаны с объемом и значимостью полномочий каждого из участников правоотношений по вопросам совместного ведения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Эта проблема обусловлена, по справедливому мнению Н. Г. Фроловой, тенденцией «к усилению влияния федеральных органов государственной власти в сфере разграничения полномочий по предметам совместного ведения

Российской Федерации, и ее субъектов за счет ослабления роли субъектов Федерации»[3].

Правовыми формами разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами исполнительной власти, определения пределов их компетенции являются федеральный закон, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашение между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о передаче осуществления части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам, и соглашение между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти о передаче осуществления части своих полномочий (ч.2 и 3 ст. 78 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части своих полномочий могут применяться для разграничения предметов ведения и полномочий.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данные акты являются правовой формой передачи федеральных полномочий, в том числе по предметам исключительного федерального ведения, для осуществления региональными органами исполнительной власти.

Юридически значимым является главное условие заключения таких соглашений: согласно п. 1 ст. 26.8 данного Федерального закона соглашение о передаче осуществления части полномочий используется в том случае, «если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации» [4].

Соглашение между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о передаче осуществления части своих полномочий, по нашему мнению, - наиболее взаимовыгодная форма сотрудничества в сфере взаимодействия уровней публичной власти в федеративном государстве. Сущность таких соглашений заключается в согласовании интересов публично-правовых образований, устанавливает их взаимные права и обязанности, исполнение которых гарантируется мерами государственного принуждения. Идея согласительных процедур подчеркивает стремление к равноправию, учету взаимных интересов и развитию партнерских отношений между участниками публичных отношений.

Согласно п. 5 ст. 26.8 указанного Закона соглашения между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о передаче осуществления части своих полномочий заключаются и вступают в силу в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Если иное не установлено указанным порядком, соглашение вступает в силу после его утверждения Правительством Российской Федерации. Утверждение означает, что высший орган исполнительной власти - помимо обеспечения на должном уровне предмета данного соглашения - осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за административным договором.

Как известно, государственный контроль заключается в деятельности специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров. Таким образом, наделение федерального органа исполнительной власти контрольными функциями является как средством обеспечения конституционности и законности актов управления в единой системе исполнительной власти в Российской Федерации, так и повышения эффективности ее функционирования.

### Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ, от 27.03.2019 № 130-Указ Президента Российской Федерации) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 12.10.2019).
2. Вишнякова А.С. Административное право. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А.С. Вишнякова, А.Б. Агапов; под ред. А.Б. Агапова. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 298 с. — (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433596> (дата обращения 10.10.2019)
3. См.: Фролова Н.Г. Судебная защита конституционных основ разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами: Автореф. дис. ... канд. юрид.наук. М., 2006. С.9. Цит. по: Галимова А.Г. Конституционное и договорное разграничение полномочий органов исполнительной власти РФ и ее субъектов как правовые основы их взаимодействия // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2015// КиберЛенинка: [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnoe-i-dogovornoe-razgranichenie-polnomochiy-organov-ispolnitelnoy-vlasti-rf-i-ee-subektov-kak-pravovye-osnovy-ih-vzaimodeystviya> (дата обращения 11.10.2019).
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 2 августа 2019 г. № 313-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 12.10.2019).