

*Шараевский Д.М.,
слушатель 2 факультета
(подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации
Россия, г. Москва*

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕННЫХ СТРУКТУРНЫХ
ИЗМЕНЕНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ В УСЛОВИЯХ РЕЗКОГО
ИЗМЕНЕНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются актуальные вопросы произведенных структурных изменений в системе МВД России в условиях резких изменений оперативной обстановки в стране.*

***Ключевые слова:** структурное построение, готовность к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайные обстоятельства (чрезвычайные ситуации), оценка деятельности.*

***Annotation:** The article deals with topical issues of structural changes made in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the context of sharp changes in the operational situation in the country.*

***Key words:** structural construction, readiness to act in case of emergency, emergency circumstances (emergencies), assessment of activities.*

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2022 № 353 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 № 1468 «О мерах по

совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» [1] произошло изменение структурного построения центрального аппарата МВД России. Упразднены: Департамент государственной службы и кадров, Оперативное управление, Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий и другие подразделения (изменено количественное построение).

Помощник Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-майор полиции И.В. Волк дала официальный комментарий этому: «Были созданы новые подразделения центрального аппарата МВД России, главное управление оперативного реагирования, главное управление государственной службы и кадров.

Данные упразднения были обусловлены изменениями в условиях функционирования органов внутренних дел в новых условиях, что, в свою очередь, потребовало укрепления подразделений, несущих основную нагрузку по своевременному реагированию на любое осложнение оперативной обстановки.

В этой связи на базе Оперативного управления¹ МВД России создано Главное управление оперативного реагирования² МВД России, которому наряду с действующими полномочиями ОУ МВД России определены и новые задачи.

ГУОР МВД России, как головное подразделение, нацелено на выработку и реализацию государственной политики и нормативному правовому регулированию по нескольким направлениям, в числе которых:

- организация приема и регистрации органами внутренних дел заявлений, сообщений, иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях и реагирование на них;

¹ Далее – «ОУ».

² Далее – «ГУОР».

- обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов системы МВД России;
- организационное обеспечение комплексного применения сил и средств в органах внутренних дел, функционирующих в особых условиях;
- организация и обеспечение участия органов и организаций системы МВД России в мероприятиях по обеспечению правовых режимов военного положения, чрезвычайного положения, контртеррористической операции в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также в мероприятиях по территориальной обороне;
- координация деятельности по обеспечению правопорядка в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, объектах атомного энергопромышленного комплекса;
- мобилизационная подготовка личного состава и реализация организационных мероприятий по гражданской обороне.

Создание ГУОР МВД России не потребует дополнительного финансирования и увеличения количества должностей в центральном аппарате МВД России. Решение поставленных ему задач обеспечивается за счет перераспределения имеющихся ресурсов» [2].

Предпосылкой для создания единого органа оперативного управления явилось изменения общей ситуации в стране, а также в связи с проведением специальной военной операции.

С учетом установленных полномочий функции вновь созданного подразделения сосредотачиваются на осуществлении контроля и разработке методических рекомендаций по готовности органов внутренних дел к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций), мобилизационную готовность (подготовку), участие в проведение контртеррористической операции (первоначальных мероприятий по угрозе их совершения) и антитеррористической защищенности собственных объектов органов внутренних дел.

Данные требования закреплены в указе Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [3].

В положении о Главном управлении оперативного реагирования указаны основные функциями (задачами), в частности являются: разработка проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России по вопросам деятельности ГОУР [4].

Осуществление непрерывного круглосуточного сбора, анализа и обобщения информации об общественно-политической, социальной и оперативной обстановке на территории Российской Федерации, происшествий с личным составом МВД России, доклад руководству Министерства о ее изменении, оценка полноты и своевременности поступивших сведений. Подготовка информационных материалов о чрезвычайных происшествиях и особо опасных преступлениях, иных событиях, которые могут оказать влияние на изменение оперативной обстановки на территории Российской Федерации. Подготовка соответствующих информационных материалов в федеральные органы государственной власти.

Разработка соответствующих защитных мероприятий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций или угрозы захвата объектов инфраструктуры системы МВД России, методическое обеспечение мероприятий по действиям при их возникновении.

Совершенствование системы мер по охране (обороне) объектов МВД России, в том числе участие в их технической защите.

Осуществление организационных функций по обеспечению антитеррористической защищенности объектов МВД России в пределах компетенции.

Взаимодействие с аппаратом Национального антитеррористического комитета, федеральными органами исполнительной власти по подготовке и реализации поручений, содержащихся в решениях Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба, а также Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Организация и осуществление текущего и перспективного планирования, организация и координация действий органов, организаций и подразделений системы МВД России в рамках участия в деятельности Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Организация формирования Мобилизационного плана Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Организация разработки документов мобилизационного планирования и документов планирования гражданской обороны в системе МВД России.

Организация и контроль непосредственной подготовки к переводу и перевода системы МВД России на работу в условиях военного времени, а также подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в системе МВД России.

Планирование и проведение в установленном порядке проверок состояния мобилизационной подготовки и гражданской обороны в системе МВД России.

Для приведения соответствия указа Президента Российской Федерации центральным аппаратом МВД России издан приказ МВД России от 15 июня 2022 № 535 «О внесении изменений в нормативные акты МВД России» для приведения в соответствие территориальных органов МВД России на региональном и районном уровне.

В связи с чем подразделения по мобилизационной подготовке и мобилизации, подразделения по обеспечению участия органов внутренних дел в деятельности антитеррористических комиссий и оперативных штабов переведены в состав полиции и подчинены заместителю начальника полиции, курирующего направление оперативного планирования и дежурных частей территориальных органов МВД России на различных уровнях.

Проведённый анализ данного нормативного акта МВД России показал, что подразделения по мобилизационной подготовке и мобилизации, подразделения по обеспечению участия органов внутренних дел в деятельности антитеррористических комиссий и оперативных штабов, дежурные части, комендантские взвода по охране органов внутренних дел на территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях не вошли в состав оперативных управлений (отделов, отделений, групп, направлений).

Хотя анализ структуры центрального аппарата МВД России говорит о единстве подразделения, которое находится в подчинении начальника ГУОР и соответствующего заместителя Министра, курирующего данное направление.

Целесообразностью данного подчинения является единое оперативное управления (принятия соответствующего решения (предложений Министру) начальника территориального органа МВД России на различных уровнях на введение (проведение) специальной (мероприятий) операции на территории субъекта (территории обслуживания), обеспечение оперативного реагирования на изменение оперативной обстановки (в субъектах (районах)

Российской Федерации) и обеспечение антитеррористической защищенности собственных объектов органов внутренних дел.

Проведя анализ задач, функций и критерий оценки вышеуказанных подразделений необходимо сделать вывод, что на первом месте является оперативность реагирования на изменения оперативной обстановки, принятия соответствующих управленческих решений, готовность личного состава к действиям при ее изменении (осложнении), необходимость единого управления, что в свою очередь дает предпосылки и целесообразность их объединения в единое подразделения.

Данные факты обусловлены ходом проверки готовности сил и средств в особых условиях сотрудниками центрального аппарата МВД России. В ходе которых оценки подвергаются: реагирование дежурных частей (дежурных служб), быстрота принятия управленческих решений руководителями территориальных органов МВД России различного уровня, действия сводной группировки сил и средств на объекте (практические действия).

Таким образом, существует возможность (целесообразность) объединения данных подразделений, переданных в состав полиции (подразделения по мобилизационной подготовке и мобилизации, подразделения по обеспечению участия органов внутренних дел в деятельности антитеррористических комиссий и оперативных штабов, дежурные части, комендантские взвода по охране органов внутренних дел) и оперативных управлений (отделов, отделений, направлений, групп), дежурных частей, в единый орган оперативного управления с подчинением их начальникам территориальных органах МВД России на различных уровнях.

Данное объединение и подчинение позволит обеспечить единое управление и оперативное реагирование на осложнение оперативной обстановки и обеспечит единую подготовку органов оперативного управления

в особых условиях, а также не понесет дополнительных затрат из федерального бюджета.

Список литературы:

1. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»: Указ Президента Российской Федерации от 13.06.2022 № 353 // Собрание законодательства РФ, 2022, № 2, Ст. 4030.

2. Официальный комментарий помощника Министра внутренних дел Российской Федерации генерал – майора полиции И.В. Волк // URL: <https://мвд.рф/news/item/30611707/> (дата обращения 21.12.2022).

3. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 // Собрание законодательства РФ, 2016, № 52 (часть V), Ст. 7614.

4. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 18 июля 2022 № 535 — Документ опубликован не был. — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.12.2022). — Режим доступа: КонсультантПлюс: [справ.-правовая система], свобод. из локал. сети Акад. упр. МВД России.