

Алимбеков Р.Р.

Студент магистратуры

1 курс, факультет «Конституционного и Муниципального права»

Волгоградский Государственный Университет

Россия, Волгоград.

КЛАССИФИКАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНИХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: В статье рассматриваются основные полномочия Президента РФ в осуществлении внешних функций государства. Дается определение полномочиям Президента. Приводится классификация внешних полномочий.

Ключевые слова: Президент РФ, полномочия Президента РФ, классификация полномочий, Внешние полномочия Президента РФ, Гарант.

Annotation: The author examines the main powers of the President of the Russian Federation in terms of external functions of the state. The definition of the powers of the President is given. The classification of external powers is given.

Key words: President of the Russian Federation, powers of the President of the Russian Federation, classification of powers, External powers of the President of the Russian Federation, Garant.

Чтобы провести классификацию полномочий президента в осуществлении внешних функций государства, нужно для начала дать определение полномочиям.

Обратимся к словарю Ожегова. Под полномочиями там понимается: «официально предоставленное кому-нибудь право какой-либо деятельности, ведения дел»¹. Итак, под полномочиями Президента понимается

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковник, 1999.

предоставленное (делегированное) главе государства Конституцией и федеральными законами право осуществлять деятельность, прописанную в Конституции и в федеральных законах.

Президент РФ обладает широким кругом полномочий, которые перечислены в главе 4 Конституции РФ². На основе главы 4, в особенности статьи 83, 86, попытаемся разделить полномочия президента РФ в осуществлении внешних функций государства на несколько взаимосвязанных групп.

Итак, в соответствии с Конституцией РФ Президент России осуществляет руководство внешней политикой РФ, утверждает военную доктрину РФ, ведет переговоры и подписывает договоры Российской Федерации, назначает и отзывает (пусть и после консультаций с комиссиями и комитетами палат ФС) дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, подписывает ратификационные грамоты. Это явные внешние полномочия Президента РФ.

Но есть и такие полномочия Президента, которые на первый взгляд являются внутренними полномочиями, но присмотревшись к ним получше, можно увидеть прямую или косвенную взаимосвязь с внешними функциями государства в лице Президента РФ. Это такие полномочия, как: формирование и возглавление Совета Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом; назначение и освобождение высшего командования Вооруженных Сил Российской Федерации. Помимо этого следует учитывать и то, что Президент РФ является главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации; так же он является гарантом исполнения Конституции РФ, гарантом суверенитета России.

² Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 9. - Ст. 851.

С учетом вышесказанного начнем структурировать полномочия по взаимосвязанным группам.

Первую группу полномочий составляют полномочия Президента РФ по осуществлению общих направлений внешней политики государства.

В рамках этих полномочий Президент РФ представляет Российскую Федерацию в международных отношениях; проводит встречи с главами других государств, на территории нашей страны, либо же на зарубежный поездках президента РФ; подписывает ратификационные грамоты. Вполне часто Президент проводит «сверку часов»³ по различным актуальным вопросам мировой политики с иностранными главами государств. В последнее время практика сложилась таким образом, что основные направления внешней политики Президент РФ формирует в ежегодных посланиях Федеральному собранию⁴.

Вторую группу можно назвать полномочиями Президента Российской Федерации по представлению России в международных отношениях.

С помощью данных полномочий президент может назначать и отзывать дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях. Так же представлению России в международных отношениях способствуют подписание международных договоров Президентом РФ.

Третьей группой являются полномочия Президента в осуществлении обороны страны. Может показаться, что данные полномочия являются скорее внутренними, нежели внешними полномочиями, но это не так.

Президент РФ является главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации (ВСРФ), он формирует штат высокопоставленного командования ВСРФ. Только эти два полномочия уже подтверждают мысль о том, что они являются не только внутренними, но и внешними функциями.

³ Дипломатический вестник, Выпуски 1-4. Международные отношения, 2002 С. 34.

⁴ Петров А.В., Баскова А.М., Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие. М. 2013. С 91

Военная элита состоит из Президента РФ и его представителей, как правило, разделяющих его политику, так как каждый человек будет избирать в представители людей, которые полностью поддерживают его политику, его действия.

Армия является не только средством обороны страны, сохранения его суверенитета, но и отличным оружием в политической войне. Чтобы быть важным игроком на арене внешней политики, совсем не обязательно использовать вооруженные силы по назначению, достаточно просто иметь сильную, технологически развитую, мобильную армию. Si vis pacem, para bellum, хочешь мира – готовься к войне; эта фраза, авторство которой приписывается римскому историку Корнелию Непоту, отличный пример вышесказанному.

В конечном виде классификация полномочий Президента РФ в осуществлении внешних функций государства выглядит так:

1) Полномочия Президента РФ по осуществлению общих направлений внешней политики государства.

- А) Осуществление руководства внешней политикой РФ,
- Б) Утверждение военной доктрины РФ
- В) подписание ратификационной грамоты

2) Полномочия Президента Российской Федерации по представлению России в международных отношениях.

- А) ведение переговоров и подписание договоров Российской Федерации
- Б) назначение и отзыв дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях

3) Полномочия Президента в осуществлении обороны страны.

- А) Формирование и возглавление Совета Безопасности Российской Федерации

Б) Назначение и освобождение высшего командования
Вооруженных Сил Российской Федерации

Приведенная классификация позволяет систематизировать многочисленные внешние полномочия Президента, обеспечивая логику и последовательность в их изучении.

Список использованной литературы:

- 1) Петров А.В., Баскова А.М., Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие. М. 2013. 120 с
- 2) Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 9. - Ст. 851.
- 3) Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковник, 1999. 944 с.
- 4) Дипломатический вестник, Выпуски 1-4. Международные отношения, 2002.