

*Исмаилов М.Ш.,  
Студент 3 курса магистратуры,  
Филиал «РЭУ им. Г.В. Плеханова» в г. Пятигорске,  
Россия, г. Пятигорск*

## **СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ КОНТРАКТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

*Аннотация.* В статье рассмотрены функциональные возможности основополагающих принципов контрактных правоотношений. Проанализированы особенности современных механизмов реализации данных принципов в системе государственных и муниципальных закупок. Обоснована необходимость выявления содержания принципов контрактных правоотношений и их юридической природы.

*Ключевые слова:* государственные закупки; правовые принципы; закупочная деятельность; контрактные правоотношения.

*Ismailov M.Sh.,  
3rd year student of magistracy,  
The Pyatigorsk branch of the Plekhanov Russian University of Economics,  
Russia, Pyatigorsk*

## **THE SYSTEM OF THE PRINCIPLES OF CONTRACT LEGAL RELATIONSHIP IN THE SPHERE OF THE GOVERNMENT AND MUNICIPAL PROCUREMENT**

*Abstract.* In article functionality of the fundamental principles of contract legal relationship is considered. Features of modern mechanisms of realization of these principles in system of the government and municipal procurements are analysed. Need of detection of the content of the principles of contract legal relationship and their legal nature is proved.

***Keywords:** government procurements; legal principles; purchasing activity; contract legal relationship.*

Одним из важнейших элементов экономического развития страны, на сегодняшний день, является рынок госзакупок и контрактная система, затрагивающая весь цикл приобретения товаров и услуг: выявление потребностей госзаказчика, прогнозирование и планирование, закупочные процедуры, исполнение контракта и оценку результата. О значимости данного вопроса свидетельствует то, что в настоящее время доля государственных расходов в валовом внутреннем продукте практически во всех развитых и развивающихся странах возросла более чем в 700 раз. Государство стало одним из крупнейших потребителей на рынке товаров, работ, услуг. В связи с этим, данному сегменту рынка присущ ряд проблем, среди которых: нецелевые расходы при госзакупках, прямое воровство и откаты<sup>1</sup>. Актуальными становятся вопросы регулирования не только заключения самих контрактов, но и всего цикла госзакупок, от составления прогноза государственных и муниципальных нужд до эксперт-анализа и контролирования порядка исполнения заказов.

Вопросами контрактной системы занимаются многие учёные<sup>2</sup>. Тем не менее исследований, объясняющих специфику и основное назначение контрактных отношений, практически нет. Однако именно анализ значения данных отношений даст возможность проникнуть в сущность анализируемого правового явления и выявить, что они представляют собой особую разновидность общественных отношений.

Контрактная система при проведении государственных и муниципальных закупок выступает основным институтом экономического

---

<sup>1</sup> Щербович И.А. Анализ детерминантов низовой коррупционной преступности в России // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 2 (67). С. 69-75.; Караев Р.Ш., Полякова О.А., Тавалаев Т.Р., Шавхалов А.А. Сущностные факторы, детерминирующие коррупцию и основные направления противодействия // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2017. №1 (21). С. 234-239.

<sup>2</sup> Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография / Ф.А. Тасалов. М.: Издательство «Проспект», 2014. 215 с.

взаимодействия государства и бизнеса и должна строиться исключительно на принципах, обеспечивающих сбалансированность их интересов.

Особенности контрактных отношений можно проследить через принципы, на которых они основаны. По мнению Е.В. Вавилина осмысление подобного феномена, «...невозможно изучить, не уяснив его первооснов»<sup>3</sup>.

Тем не менее, попытки выделить их в отечественном праве предпринимались неоднократно. В частности, в преамбуле Закона РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд», закреплялось, что настоящий Закон устанавливает общие правовые и экономические принципы и положения формирования, размещения и исполнения на контрактной (договорной) основе заказов на закупку и поставку продукции (товаров, работ и услуг) для государственных нужд предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности, расположенными на территории РФ. Однако по факту в нем закреплялось лишь принципы разработки и реализации целевых программ, без выделения принципов контрактных отношений. Следовательно, закрепленные нормы носили исключительно декларативный характер и фактического выражения принципы контрактных отношений в отечественном законодательстве не нашли. В этой связи говорить можно лишь об объективно существующих правовых принципах, но не как о кодифицированных, т.е. нуждающихся в доскональном уяснении и последующем воплощении в законодательстве<sup>4</sup>.

Так же можно констатировать, что в настоящий момент практически нет комплексных исследований, посвященных данным принципам контрактных правоотношений. Тем не менее рядом авторов предпринимались попытки их выделения. К примеру, Я.Б. Гребенщикова

---

<sup>3</sup> Вавилин Е.В. Осуществление и защита гражданских прав. М.: Волтерс Клувер, 2009. С 176.

<sup>4</sup> Кузнецова О.А. Нормы-принципы российского гражданского права. М., 2006. С. 78.

указывает, что данные принципы можно увязать в две группы: «принципы, связанные с экономической стороной закупочной деятельности и общие принципы гражданского законодательства»<sup>5</sup>.

В современной юридической науке под принципами принято понимать нормативно закрепленные узловые директивные начала и идеи, формулирующие сущность норм той или иной отрасли права и главные направления государственной политики в области правового регулирования соответствующих общественных отношений. При этом принципы права – это основа процесса осуществления прав, исполнения обязанностей и начала, структурирующие все последующие этапы, внутренний юридический порядок, определяющие иерархию норм в регулировании отношений и способствующие достижению правовой цели. Последнее обстоятельство подчеркивает значимость принципов при исследовании контрактных отношений. В этой связи мы полагаем, что контрактные отношения базируются на следующих принципах: открытости и прозрачности; эффективности; равноправия субъектов закупок; запрета вымышленных ограничений к участникам закупки; присуждение контракта субъекту, предложившему лучшие условия по его исполнению; императивность заключения контракта (договора); легитимное обеспечение восстановления нарушенных прав.

Учитывая функциональные возможности исследуемых принципов, их условно можно поделить на принципы-целеполагания и принципы-методы, что в полной мере применимо к контрактным отношениям<sup>6</sup>. К примеру, принцип открытости и прозрачности, принцип эффективности закупок, принцип равноправия участников закупок и принцип обеспечения восстановления нарушенных прав, безусловно, можно отнести к

---

<sup>5</sup> Гребенщикова Я.Б. Правовой механизм закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 13.

<sup>6</sup> Вавилин Е.В. Указ. раб. С. 181-198.

принципам-целеполагания, а принцип запрета на ограничение допуска к участию в закупке, принцип, когда контракт присуждается участнику, предложившему лучшие условия исполнения контракта и принцип обязательности заключения контракта (договора) являются принципами-методами.

Все перечисленные принципы тесно взаимосвязаны и нарушение одного из них влечет за собой нарушение другого (так, нарушение принципа открытости и прозрачности фактически разрушает всю систему принципов).

Более того, сформулированные принципы контрактных отношений согласуются с положениями, регламентирующими закупки товаров (работ) и услуг, обозначенные в преамбуле к Типовому закону ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг<sup>7</sup>.

Можно констатировать тот факт, что несмотря на существующие явные предпосылки, в правовой науке, на сегодняшний день, даже не предпринимались попытки теоретически обосновать данную классификационную группу принципов.

Между тем необходимость изучения принципов контрактных отношений заключается в том, что именно принципы, бесспорно, относятся к числу основных механизмов реализации права. Как пишет Е.В. Вавилин, «принципы осуществления восприняты нами как существенное звено в иерархически организованном механизме осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей. Данные начала должны служить ориентиром в осуществлении прав и исполнении обязанностей для всех субъектов правоотношений»<sup>8</sup>.

И как справедливо отмечала С.Т. Максименко, «практическая значимость принципов состоит в способности выступать критерием

---

<sup>7</sup> Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1994 год. Т. XXV. Нью-Йорк, 1996. С. 417-440.

<sup>8</sup> Вавилин Е.В. Указ. раб. С. 179.

надлежащей и ненадлежащей реализации прав и исполнения обязанностей»<sup>9</sup>.

Таким образом, важно, чтобы принципы определяли и направляли развитие права в рассматриваемой области. Кроме того, принципы выполняют важную роль при отсутствии четкого однозначного правового регулирования, поскольку в настоящее время законодательство в анализируемой области не регулирует многие важные аспекты.

Суды при разрешении споров должны опираться на основные принципы контрактных отношений. Ведь как говорил Ж.-Л. Бержель, «в случае, когда закон молчит или недостаточно четко высказывается по данному вопросу, суд должен находить решение в свете общих принципов».

Таким образом, подводя итоги можно сказать, о необходимости выявления содержания принципов контрактных правоотношений и их юридической природы, а также основных направлений влияния принципов контрактных правоотношений на процесс действительной реализации прав и исполнения обязанностей. Что безусловно, с одной стороны будет служить исходным началом правового регулирования, обеспечивающим согласованность и эффективность системы юридических норм, а с другой – непосредственным регулятором поведения субъектов контрактных правоотношений в сфере государственных и муниципальных закупок их пробельности и противоречивости.

#### **Использованные источники:**

1. Вавилин Е.В. Осуществление и защита гражданских прав. М.: Волтерс Клувер, 2009.
2. Гребенщикова Я.Б. Правовой механизм закупки товаров, работ,

---

<sup>9</sup> Максименко С.Т. Принципы реализации гражданских прав и обязанностей // Проблемы применения Основ гражданского законодательства и Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик: сб. материалов. Саратов, 1971. С. 37.

услуг для муниципальных нужд: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

3. Караев Р.Ш., Полякова О.А., Тавалаев Т.Р., Шавхалов А.А. Сущностные факторы, детерминирующие коррупцию и основные направления противодействия // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2017. №1 (21).

4. Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1994 год. Т. XXV. Нью-Йорк, 1996.

5. Кузнецова О.А. Нормы-принципы российского гражданского права. М., 2006.

6. Максименко С.Т. Принципы реализации гражданских прав и обязанностей // Проблемы применения Основ гражданского законодательства и Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик: сб. материалов. Саратов, 1971.

7. Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография / Ф.А. Тасалов. М.: Издательство «Проспект», 2014.

8. Щербович И.А. Анализ детерминантов низовой коррупционной преступности в России // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 2 (67).