

*Исакова Г.К.,  
кандидат экономических наук, доцент  
доцент кафедры «Государственного и муниципального управления»  
Дагестанский Государственный Университет  
Россия, г. Махачкала*

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

***Аннотация:** Социальное страхование — это система социальной защиты, задача которой — обеспечивать реализацию конституционного права экономически активных граждан на материальное обеспечение в старости.*

***Ключевые слова:** страхование, внебюджетный фонд, экономика, управление, финансирование, здравоохранение.*

***Annotation:** Social insurance is a system of social protection, the task of which is to ensure the realization of the constitutional right of economically active citizens to financial security in old age.*

***Keywords:** insurance, extra-budgetary fund, economics, management, financing, health care.*

## **THE MAIN PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE IMPROVEMENT OF THE SOCIAL INSURANCE FUND**

Реформы, происходящие в России, и направленные на реформирование рыночных отношений, касаются и страхования. Страхование в России в современных условиях развивается на принципах, кардинально отличающихся от тех, которые существовали в течение семидесяти лет централизованной, командно-административной системы. Поэтому для современного менеджера, экономиста, предпринимателя, да и просто гражданина необходимо иметь

представление о том, какую роль играет страхование и каким образом его можно использовать для защиты от возможных убытков в процессе хозяйственной деятельности и в личной жизни.

Первоначально внебюджетные фонды появились в виде специальных фондов или особых счетов задолго до возникновения бюджета. В ходе перехода к рыночной экономике произошла модернизация финансовой системы, и, прежде всего, ее центрального звена – общегосударственных финансов. Один за другим возникли и выделились государственные внебюджетные фонды.

Государственный внебюджетный фонд – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан и удовлетворения некоторых потребностей социального и экономического характера. В Российской Федерации созданы и действуют три государственных социальных внебюджетных фонда: Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования. Государственные внебюджетные фонды являются составной частью финансовой системы Российской Федерации.

Ввиду своего эволюционирования современное общество осознало потребность в необходимости социальной защиты населения. Для удовлетворения этой потребности создаются внебюджетные фонды. Источниками их финансирования выступают бюджетные средства, средства предприятий, а также средства населения. В противовес традиционным бюджетам, внебюджетные фонды гарантируют строго целевое применение средств.

Априори внебюджетные фонды применяются для оказания поддержки социального незащищенным слоям общества, содержание нетрудоспособных и престарелых граждан, предоставление материальной помощи отдельным категориям граждан, а также финансирования учреждений образования и здравоохранения.

Существует довольно внушительное разнообразие трактовок в отношении государственных внебюджетных фондов. К слову, согласно мнению профессора В. П. Петрова, по своей экономической природе государственные фонды денежных средств, представляют совокупность государственных доходов и расходов, непосредственно имеющих целевой характер. Другие ученые отмечают, что внебюджетные фонды — это обладающая целевым назначением совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федеральных и региональных органов власти.

Созданием государственных внебюджетных фондов удалось сконструировать ресурсную базу в целях социальной защиты населения и соопределить ее функционирование на независимой от бюджетов различных уровней основе. В число государственных внебюджетных фондов РФ входят: Пенсионный Фонд, Фонд Социального Страхования, Фонд Обязательного Медицинского Страхования.<sup>1</sup> Фундамент, заложенный в основу создания всех пенсионных фондов — принцип солидарности поколений, сформулированный еще Отто фон Бисмарком. Принцип «работает» как во времени, так и в пространстве. Пенсионный фонд России был создан в декабре 1990 г. для государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ.

В настоящий момент состояние Пенсионного Фонда России оценивается как нестабильное. С начала своего старта пенсионная система накопила ряд определенных проблем. Одной из них является ведомственная разобщенность по причине, которой произошло оставление эффективного контроля за использованием федеральных средств.<sup>2</sup>

Другая причина нестабильности связана с нарастающим дефицитом ПФ РФ. Если первую причину можно решить путем укрепления законодательной базы, то над второй проблемой нужно поработать обстоятельней. Речь идет о том, чтобы компенсировать дефицит бюджета за счет человеческого фактора, т. е. повысить возрастной пенсионный порог. Еще один путь преодоления

---

<sup>1</sup> Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы: учебник / Грязнова А.Г., Маркина Е.В. 2-е изд. перераб. и доп. - Москва, 2015.

<sup>2</sup> Фирсов, М.В. История социальной работы в России / М.В. Фирсов. - Москва: Мир, 2017. - 256 с.

дефицита Пенсионного Фонда предложил М. Дмитриев — руководитель Центра стратегических разработок. Согласно его идее, главным ресурсом по преодолению дефицитного состояния должна стать государственная собственность.

Социальное страхование в России существует на протяжении уже более чем ста лет. Фонд берет свое начало еще с 1903 года, когда в России был образован первый особый фонд в целях осуществления выплат при происхождении массовых несчастных случаев. Пройдя определенный виток своей истории, в современной России Фонд Социального Страхования был утвержден в соответствии с Указом Президента РФ от 7 августа 1992 г. ФСС РФ является специализированным кредитно-финансовым учреждением, сформированном при Правительстве России. Осуществляющийся в нашей стране процесс реформирования, ориентированный на переход к рыночной системе хозяйствования, лишает систему социального обеспечения ее прежнего гаранта — стабильных ассигнований из государственного бюджета.

В связи с чем, функционирование фонда сопровождается рядом проблем, порождающих общественную нестабильность. Их зерно заложено в сокращении бюджетных выплат, направляемых в социальную сферу, уменьшении возможности граждан в трудоустройстве, значительном снижении доходов социально незащищенных прослоек, в нарастании количества маргинальных групп. Следствием, вытекающим из данного трактата, служит нахождение приоритетных направлений в отношении реформирования Фонда Социального Страхования.<sup>3</sup>

Среди ключевых приоритетов решения данных проблем, следует отметить:

- разработку адекватной нормативно-правовой базы;
- внедрение условий для разработки социальных институтов;
- проведение реформ в комплексе с государственной социальной политикой
- обеспечение «прозрачности» в рациональном использовании средств.

---

<sup>3</sup> Нешиной А.С., Воскобойников Я.М. Финансы: учебник / Нешиной А.С., Воскобойников Я.М. — М.: «Дашков и Ко», 2014.

В нашей стране функционирует еще один государственный внебюджетный фонд — Фонд Обязательного Медицинского Страхования. Государственная система экономического функционирования здравоохранения базируется на принципе прямого финансирования лечебно-профилактических учреждений и гарантирует бесплатную медицинскую помощь. Систему медицинского страхования необходимо рассматривать в двух ключевых аспектах: обязательном и добровольном. Приоритетная функция Фонда Обязательного Медицинского Страхования связана с осуществлением выравнивания условий деятельности территориальных фондов по финансированию программ в отношении обязательного медицинского страхования через предоставление им субсидий. Фонд обязательного медицинского страхования, не уступая вышеизложенным государственным внебюджетным фондам, также характеризуется перечнем своих типичных проблем. Наиболее острой из них является сокращение бюджетного финансирования отрасли здравоохранения.

Во главу угла также ставится проблема управления, обеспечения и экспертизы качества медицинской помощи. Следующая острая проблема — это проблема достоверности информации в отношении поступления и расходования государственных средств системы обязательного медицинского страхования.<sup>4</sup>

Для преодоления указанных проблем следует предпринять следующие меры:

- безусловное исполнение законодательной базы органами исполнительной власти;
- разработать систему подготовки медицинских кадров к работе в условиях медицинского страхования;
- ужесточить систему контроля над работодателями в отношении перечисления средств в бюджет фонда.

---

<sup>4</sup> О.И. Лаврушина. Финансы и кредит: учеб. пособие / под ред. О.И. Лаврушина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2014.

Для России на сегодняшнем этапе основным ориентиром в рамках деятельности государственных внебюджетных фондов служит выявление новых направлений и перспектив их развития. Данная задача является весьма непростой, но вместе с тем необходимой. На основе прогнозной оценки концепции социально-экономического развития выявлены возможные варианты стратегии развития системы здравоохранения, реформирования демографической политики, а также совершенствования пенсионного обеспечения. Принципиально важная задача стоит в осуществлении обеспечения принципа гласности. Данный принцип предполагает опубликование в открытой печати всех новшеств, имеющих непосредственное отношение к государственным внебюджетным фондам.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы: учебник / Грязнова А.Г., Маркина Е.В. 2-е изд. перераб. и доп.- Москва, 2015.
2. Исакова Г.К. Государственное бюджетное регулирование социальной сферы. //Актуальные вопросы науки и практики. Сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции. - Анапа: Научно-исследовательский центр «Иннова», 2018. – С 36-41.
3. Исакова Г.К. Социальная политика муниципального образования и ее приоритеты на современном этапе. // Международный научный журнал ВАК «Экономика и предпринимательство», № 11 (ч 3), Москва, Изд-во ООО «Сам Полиграфист», 2016г. С 393-401
4. Лаврушина О.И. Финансы и кредит: учеб. пособие / под ред. О. И. Лаврушина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2014.
5. Нешиной А.С., Воскобойников Я. М Финансы: учебник / Нешиной А. С., Воскобойников Я.М. — М.: «Дашков и Ко», 2014.
6. Фирсов, М.В. История социальной работы в России / М.В. Фирсов. - Москва: Мир, 2017. - 256 с.