

*Пантелеева А.А.*

*Студент*

*Федеральное Государственное Бюджетное Образовательное  
Учреждение Высшего Образования "Саратовская государственная  
юридическая академия"  
3 курс Институт юстиции  
Россия, г. Саратов*

### **К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ СУДОВ**

***Аннотация:** В данной статье проанализированы и рассмотрены важные изменения, касающиеся Гражданского процессуального кодекса, суть которых заключается в том, чтобы упростить и унифицировать процессуальные процедуры, уменьшить нагрузку на судей и ускорить разрешение споров в судах общей юрисдикции.*

***Ключевые слова:** Верховный Суд РФ, кассационный суд, судопроизводство, реформа процессуального законодательства, законопроект.*

***Annotation:** This article analyzes and considers important changes relating to the civil procedure code, the essence of which is to simplify and unify the procedural procedure, reduce the burden on judges and speed up the resolution of disputes in the courts of general jurisdiction.*

***Keywords:** Supreme Court of the Russian Federation, court of cassation, judicial proceedings, procedural law reform, draft law.*

В соответствии с действующим законодательством в системе судов общей юрисдикции действуют мировые судьи, районные суды, суды субъектов РФ (областные суды, верховные суды республик, суды автономного округа, автономной области, города федерального значения и т.д.). Все они

рассматривают дела по первой инстанции. В том числе Верховный Суд Российской Федерации – по определенным категориям дел.

Решения, вынесенные данными судами, оспариваются в следующей инстанции – апелляционной. Для районных судов апелляционной инстанцией являются областные суды (суды субъекта РФ). Если же решение последних сочтут несправедливым, то следующей инстанцией для жалобы выступает кассационная. В апелляционной и кассационной коллегиях – были свои отдельные составы, находящиеся в одном суде, с одними и теми же сотрудниками аппарата суда и с одним и тем же председателем.

Для решения вопроса, относительно вышеописанной ситуации 1 октября вступили в силу положения законов, реформирующих систему судов общей юрисдикции. Свою работу начали новые апелляционные и кассационные суды.

Федеральным конституционным законом<sup>1</sup> внесены изменения в Федеральные конституционные законы: «О судебной системе Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», которыми определяются полномочия, порядок образования и деятельности создаваемых кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции.

Изначально идею данного законопроекта озвучил глава ВС РФ Лебедев Вячеслав Михайлович ещё осенью 2016 года. Он утверждал, что создание в России пяти апелляционных и девяти кассационных судов в системе судов общей юрисдикции поможет приблизить систему к арбитражу, в котором вышестоящие суды территориально отделены от нижестоящих, тем самым обеспечит самостоятельность судебных инстанций и снизит

---

<sup>1</sup>Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции" от 29.07.2018 N 1-ФКЗ

коррупционные риски, что положительно скажется на защите прав граждан, позволит исключить давление на судей со стороны различных структур, укрепив их независимость. Позже эту концепцию поддержал в декабре 2016 года и IX Всероссийский съезд судей.<sup>2</sup>

13 июля 2017 года Пленум Верховного Суда утвердил масштабную реформу российского судостроительства о создании пяти апелляционных и девяти кассационных судов общей юрисдикции, образованных по окружному принципу, каждый округ будет включать в себя несколько регионов. В таком случае рассмотрение апелляционных и кассационных жалоб и представлений на судебные акты не будет осуществляться в том же суде, который рассматривал дело в первой инстанции.

Большинство экспертов после принятия постановления Пленума ВС РФ изучили законопроект и высказались в его поддержку.

Так, Якуб Беков, адвокат коллегии адвокатов «Плиев и партнеры», обратил внимание на то, что нестандартность системы судов общей юрисдикции – это количество и диверсификация рассматриваемых ими дел. Принцип независимости судей предполагает создание таких условий осуществления их деятельности, при которых исключалось бы любое постороннее воздействие на них. Перемещение судебных составов апелляционных и кассационных судов субъектов в некоторые структурные единицы судебной системы должно способствовать повышению и укреплению независимости судей.<sup>3</sup>

Татьяна Тистык, адвокат Московской областной коллегии адвокатов «Сазонов и партнеры», отметила, что реформирование судов общей юрисдикции разрешит ряд немаловажных проблем, стоящих перед правосудием и влияющих на деятельность судов в худшую сторону. Она высказалась, что структурное выделение звена кассационных и

---

<sup>2</sup>Журнал «Закон» [Электронный ресурс]. URL:<https://zakon.ru/> (дата обращения 10.11.19)

<sup>3</sup> Цит. по: Диордиева О. Н. Подготовка гражданских дел к судебному разбирательству // Проспект, 2016 г. Стр. 85

апелляционных судов общей юрисдикции в отдельные самостоятельные инстанции, не связанные территорией субъектов РФ, поспособствует исключению влияния на них со стороны различных сил в регионе.<sup>4</sup>

Секретарь Пленума, судья Верховного суда Виктор Момотов, выступая на Пленуме ВС, высказался о том, что принципы независимости судей и объективности при отправлении правосудия предполагают невозможность совмещения функций по рассмотрению дел различными судебными инстанциями в пределах одного и того же субъекта РФ, а тем более — в рамках одного и того же суда.<sup>5</sup>

Нововведения, по его мнению, также позволят уменьшить нагрузку на судей за счет распределения между вновь создаваемыми судами дел, которые сейчас сосредоточены лишь в областных судах.

Новые кассационные суды общей юрисдикции рассматривают дела в качестве суда кассационной инстанции, жалобы и представления на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам. По отношению к апелляционным судам, судам субъекта РФ, районным и мировым судьям на территории соответствующего кассационного судебного округа, кассационные суды общей юрисдикции являются вышестоящей инстанцией. При этом апелляционные суды общей юрисдикции рассматривают дела в качестве суда апелляционной инстанции. В них направляются жалобы и представления на не вступившие в силу судебные акты, принятые в первой инстанции судом субъекта РФ на территории соответствующего судебного апелляционного округа, а также дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам. По судебным актам, принятым в первой инстанции районным судом или мировым судьей, апелляционная инстанция остается прежней.

---

<sup>4</sup> Цит. по: Диордиева О. Н. Подготовка гражданских дел к судебному разбирательству // Проспект, 2016 г. Стр. 87

<sup>5</sup> Законодательство // Опубликован 05.07.2018 на официальном интернет-портале правовой информации <https://pravo.ru>

Изменения, вступившие в силу, требуют глобальных преобразований судебной системы. Отделение кассационного суда от апелляционного и выделение его в качестве отдельного экстерриториального суда, а также корректировка процессуального законодательства – это очень значимый и масштабный процесс. Как отмечает Председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинников, аналогичная реформа проводилась в арбитражной системе, и она показала положительный результат.<sup>6</sup>

6 июля 2018 года состоялось первое заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства Российской Федерации о судостроительстве и процессуального законодательства, на котором прошло обсуждение указанных выше вопросов, а также вопросов, касающихся размещения новых кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, границ округов, создания кассационных и апелляционных военных судов. Рабочую группу возглавил П.В. Крашенинников, ответственным секретарем стал судья Верховного Суда РФ, секретарь Пленума ВС РФ В.В. Момотов.

В результате учёта всех региональных особенностей, экономической и судебной активности, транспортной составляющей, развития инфраструктуры, наличия юридических вузов для подготовки кадров и проработки всех предложений было принято решение расположить девять кассационных судов в следующих городах: Саратов, Москва, Санкт-Петербург, Краснодар, Пятигорск, Самара, Челябинск, Кемерово, Владивосток. Кассационный военный суд – в Новосибирске.<sup>7</sup>

В первоначальной версии законопроекта о судах числились другие города. Так, первый кассационный суд общей юрисдикции предлагали расположить в Калуге (в итоге его переместили в Саратов), а шестой – в Казани, откуда он был перенесён в Самару.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup>Журнал «Закон» [Электронный ресурс]. URL: <https://zakon.ru/> (дата обращения 10.11.19)

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Там же.

Каждый из девяти кассационных и пяти апелляционных судебных округов включает в себя по несколько регионов. Так, например, в компетенцию Первого кассационного суда, находящегося в городе Саратове, входит пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Мордовия, Брянской, Белгородской, Калужской, Воронежской, Курской, Орловской, Липецкой, Московской, Тульской, Нижегородской, Пензенской, Саратовской областей.

Со дня официального опубликования закона проходят различные мероприятия, направленные на формирование и организацию деятельности судов.

30 июля 2019 г. Федеральный конституционный закон от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О судебной системе Российской Федерации” и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» вступил в силу.

12 сентября 2019 г Пленум Верховного суда России утвердил дату начала работы новых окружных судов. На официальном сайте Верховного Суда появилась контактная информация новых апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции. А уже 1 октября 2019 г масштабная судебная реформа была запущена, свою работу начали девять новых кассационных и пять апелляционных судов общей юрисдикции, а также кассационный и апелляционный военные суды, вступил в силу закон о введении в судах общей юрисдикции принципа "сплошной кассации", который повысит эффективность исправления судебных ошибок и обеспечит правовую защиту граждан.<sup>9</sup>

Ключевой целью рассмотренных нововведений является укрепление независимости судей и формирование той модели судебной системы, которая

---

<sup>9</sup> Ведущее правовое издание: законодательство, судебная система, новости и аналитика. [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.ru/> (дата обращения 10.11.19)

будет соответствовать современным запросам, пользоваться доверием гражданского общества, а также гарантировать высочайший уровень правовой защищенности.

### **ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ:**

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 14.11.2002 года N 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018)
2. Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции" от 29.07.2018 N 1-ФКЗ
3. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 28.11.2018 N 451-ФЗ
4. Шакарян М.С. Гражданское процессуальное право (учебник). — М.: Проспект 2004. — 584
5. Диордиева О. Н. Подготовка гражданских дел к судебному разбирательству // Проспект, 2016 г. - 144
6. Законодательство // Опубликован 05.07.2018 на официальном интернет-портале правовой информации <https://pravo.ru>
7. Журнал «Закон» [Электронный ресурс]. URL: <https://zakon.ru/> (дата обращения 10.11.19)
8. Ведущее правовое издание: законодательство, судебная система, новости и аналитика. [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.ru/> (дата обращения 10.11.19)