

УДК 338.620.9

*Буданцева Ю.И.,
студент магистратуры,
1 курс, факультет «Государственного управления и
международных отношений»
Юго-Западный государственный университет
Россия, г. Курск*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИКИ КАК СПОСОБ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ХОЗЯЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ

***Аннотация:** статья посвящена анализу современного законодательства энергетической отрасли Российской Федерации. В последнее время наблюдается усиление позиций государства во всех сферах общественной жизни. Однако изменения, которые произошли в общественной и экономической системе, не могли не повлиять на правовую систему страны, перед которой теперь стоит необходимость решения ряда важнейших проблем.*

***Ключевые слова:** энергетика, энергодиалог, ресурсно-сырьевая база, технологическая революция, энергоносители, государственное регулирование.*

***Annotation:** the article is devoted to the analysis of the modern legislation of the energy industry of the Russian Federation. Recently, there has been an increase in the position of the state in all spheres of public life. However, the changes that occurred in the social and economic system could not but affect the legal system of the country, which now faces the need to solve a number of critical problems.*

***Keywords:** energy, energy dialogue, resource base, technological revolution, energy, government regulation.*

Электроэнергетика представляет собой особую отрасль, направленную на производство, передачу и сбыт электроэнергии. Главное преимущество

электроэнергии в том, что она с легкостью может передаваться на значительные расстояния. Электроэнергетический комплекс России составляет основу современной жизни. В последние годы динамика энергопотребления существенно возросла. В таблице 1 представлены данные о динамике потребления энергии в России, в перспективе до 2020 года.

Таблица 1 – Динамика энергопотребления

Показатели	2005	2008	2013	2015	2020
Электропотребление, млрд. кВтч	941	1021	1740-2164	1110-1220	1315-1518
Централизованное теплотребление, млн. Гкал	628	601	785-830	600-620	660-690
Экспорт – импорт (сальдо), кВтч	12	17	45-60	18-25	35-40

Данные показывают, что показатели потребления электрической энергии в России только возрастают, в виду чего полноценное и целенаправленное государственное регулирование данной отрасли представляет особый интерес.

Для любого вида управления необходимо наличие правового механизма, который должен включать в себя государственные органы, а также методы и формы осуществления управления.

Государственное регулирование представляет собой целенаправленное воздействие и влияние органов власти, обладающих соответствующей компетенцией с учетом административно-правовых норм, на общественные отношения. Государство в лице компетентных органов власти, которые в процессе своей управленческой деятельности используют методы административного регулирования, оказывает непосредственное воздействие на хозяйствующие субъекты.

Так, торговую деятельность государство вправе регулировать с помощью следующих методов:

- установление требований к ее организации и осуществлению;
- антимонопольное регулирование;
- информационное обеспечение;
- государственный и муниципальный контроль.

Особенностью современной электроэнергетической отрасли России является то, что наряду с естественно-монопольными видами деятельности (передача электроэнергии, оперативно-диспетчерское управление), в ней присутствуют потенциально конкурентные сферы (производство и сбыт электроэнергии, ремонт и сервис электрических сетей). Вопросы регулирования оптовых и розничных рынков электроэнергетики в России чрезвычайно важны.

Согласно ст.3 Федерального закона «Об электроэнергетике», оптовым рынком электроэнергии является сфера обращения особых товаров в границах единого экономического пространства с участием крупных покупателей энергии и электрической мощности. Розничными рынками являются рынки по обращению электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии.

Статья 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» указывает, что антимонопольное регулирование на оптовом и розничном рынке электрической энергии осуществляется ФАС России. Антимонопольное регулирование в данной сфере базируется на системе регулярного контроля с целью предварительного предупреждения и пресечения возможных нарушений в данной сфере. Объектами антимонопольного контроля в названной сфере являются цены, процедура перераспределения долей в уставных капиталах участников рынка, согласованные действия субъектов рынка, уровень концентрации на оптовом рынке.

То есть, для успешного поддержания деятельности субъектов оптового и розничных рынков электрической энергии следует поддерживать конкурентные отношения между такими субъектами. Именно в этих целях законодатель наделил антимонопольные органы России широким спектром таких полномочий по контролю над субъектами электроэнергетики, к числу которых можно отнести помимо вышеуказанных полномочий.

Для определения широты полномочий антимонопольных органов в сфере электроэнергетики необходимо знать основные нормы антимонопольного законодательства, распространяющиеся на субъектов отрасли. При применении Федерального закона «О защите конкуренции» следует помнить, что в сфере электроэнергетики существуют несколько естественно-монопольных видов деятельности: оказание услуг по передаче электроэнергии и по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, – которые также регулируются специальным законодательством и, прежде всего, Федеральным законом «О естественных монополиях».

В ст.22 Федерального закона «О защите конкуренции» содержатся основные функции ФАС России, которые могут осуществляться в рамках контроля над рынками электрической энергии и мощностей. В частности, ФАС России призван:

- обеспечивать контроль над соблюдением норм законодательства участниками рынков электрической энергии на территории России;
- выявлять нарушения антимонопольного законодательства,
- предупреждать развитие монопольной деятельности;
- осуществлять государственный контроль над экономической концентрацией.

Особая роль в регулировании вопросов оптового и розничных рынков в сфере электрической энергии и мощности принадлежит и другим нормативным документам.

Например, в рамках Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, которые были утверждены постановлением Правительства России от 27 декабря 2010 г. № 1172 определены общеправовые основы функционирования оптового рынка электрической энергии и отношений, которые складываются внутри него.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии содержатся в постановлении Правительства России от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

В отношении субъектов электроэнергетики возбуждаются дела по факту навязывания невыгодных условий договоров различных видов (технологического присоединения, энергоснабжения, передачи электрической энергии). В частности, Президиумом Высшего арбитражного суда РФ рассмотрен следующий спор между сетевой организацией и антимонопольным органом.

Недавно появившаяся в Федеральном законе «О защите конкуренции» норма о запрете манипулирования ценами на электрическую энергию и мощность на ОРЭМ уже применяется антимонопольными органами на практике. В частности, в 2012 году ФАС России признала участника ОРЭМ нарушившим п. 11 ч. 1 ст. 10 закона «О защите конкуренции» в части манипулирования ценами на указанном рынке.

Итак, полномочия ФАС России на оптовом и розничных рынках электрической энергии условно можно подразделить на:

– «традиционные», то есть такие, которые характерны и для контроля на иных рынках:

- контроль экономической концентрации;
- согласование сделок;

- установление признаков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в части злоупотребления доминирующим положением;

- контроль над манипулированием на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности).

Таким образом, в настоящее время отмечается необходимость целенаправленного, планомерного и весьма дорогостоящего реформирования электроэнергетического комплекса страны. России следует приложить максимум усилий для разрешения накопившихся проблем, среди которых модернизация устаревшего оборудования, ограничение межсистемных потерь, совершенствование структуры топливного баланса. Предполагается, что к 2030 году не только улучшатся показатели работы электростанций, но и снизится цена на электроэнергию, укрепятся позиции Единой энергетической системы государства, в оборот войдут новые технологии, природная среда окажется в безопасности.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (от 30 ноября 1994г.).

2. Об электроэнергетике [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/544> (Федеральный закон от 26.03.2003 г. №35).

3. О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/544> (постановление правительства РФ от 04.05.2012г. №442).

4. О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (постановление правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178).

5. Блудова, С.Н. Основы электроэнергетики в РФ [Текст]: учебное пособие / С.Н. Блудова, А.В. Гвоздилов, Ж.А. Блудов, Н.Ю. Бородавкина, Э.А. Русецкая; под ред. С.В. Рязанцева - М.: КноРус, 2013. - 20 с.

6. Вологдин, А.А. Правовое регулирование электроэнергетики [Текст]: учебное пособие / А.А. Вологдин, для вузов - 3-е изд., переаб. И доп. – М.: Юрайт. - 445 с.