

*Пальчикова М.В.,
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Россия, г. Саранск*

*Левин Д.А.,
студент
4 курс, юридический факультет
Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Россия, г. Саранск*

**РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ОРГАНАХ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОЛИЦИИ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

***Аннотация:** В статье актуализируется роль общественных советов, созданных при органах внутренних дел при организации взаимодействия полиции с институтами гражданского общества, а также выявляются проблемы, связанные с их деятельностью и пути их решения.*

***Ключевые слова:** общественные советы, органы внутренних дел, полиция, гражданское общество.*

***Annotation:** The article actualizes the role of public councils established under the internal Affairs bodies in organizing interaction between the police and civil society institutions, as well as identifies problems related to their activities and ways to solve them.*

***Key words:** public councils, internal Affairs bodies, police, civil society.*

Полиция, являясь правозащитным органом, в своей деятельности постоянно стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку

граждан для эффективного регулирования отношений граждан между собой. Это связано с тем, что работа полиции затрагивает права и интересы каждого члена общества, поэтому деятельность полиции должна быть максимально прозрачной. В связи с этим статьей 9 Федерального закона «О полиции» закрепляется, что федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет [1, ст. 9].

Для этого при органах внутренних дел образуются общественные советы, призванные обеспечивать согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации и органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции. Деятельность общественных советов реализуется в следующих формах:

1) привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждение вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществление общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественные советы формируются на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций, в порядке, устанавливаемом Президентом РФ.

Согласно Обзору деятельности общественных советов при территориальных органах МВД России за 2018 год в общественных советах, образованных при территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, состояло 2027 человек. Это представители общественных, религиозных и профессиональных объединений, в том числе деятели культуры и искусства, средств массовой информации, других сфер деятельности, а также пенсионеры системы МВД России и члены семей сотрудников, погибших при выполнении служебных обязанностей [2, с. 2].

Основными задачами деятельности таких общественных советов является привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие в реализации государственной политики по противодействию преступности.

При Министерствах внутренних дел субъектов Российской Федерации также действуют общественные советы. Так, при МВД Республики Мордовия действует Общественный совет, в состав которого включены 18 представителей общественных и профессиональных объединений, в том числе деятели культуры и искусства, науки и образования, республиканских средств массовой информации, медицинского сообщества, священнослужители традиционных религиозных конфессий и др. Аналогичные формирования созданы при всех территориальных органах МВД России на районном уровне Республики Мордовия (всего 12 общественных советов) [3].

В основном члены общественных советов оказывают содействие МВД России и его территориальным органам по следующим основным направлениям жизнедеятельности общества:

- в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- противодействие экстремизму;
- борьба с коррупцией;
- профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних.

Также они осуществляют общественный контроль за деятельностью органов внутренних дел и проверку оказания государственных услуг подразделениями полиции.

Члены общественных советов в рамках своей деятельности посещают изоляторы временного содержания и помещения ОВД, принимают участие в работе конкурсных и аттестационных комиссий ОВД, принимают участие в служебных совещаниях и заслушивании должностных лиц ОВД Российской Федерации, вносят предложения по совершенствованию деятельности полиции, организуют работу с населением и принимают участие в организации и проведении имиджевых мероприятиях, социальных акциях и специальных проектах, направленных на установление взаимопонимания и диалога между гражданским обществом и полицией, повышение общественного доверия и престижа службы в ОВД (например, «Полицейский Дед Мороз», «Студенческий десант», «Вам, любимые!», «Каникулы с Общественным советом», «Зарядка со стражем порядка», «Наш лес. Посади своё дерево», «Завтра была война», «Свеча памяти», «День Матери», а также Международный конкурс: «Щит и перо» и Всероссийские конкурсы: «Мои родители работают в полиции», «Полицейский дядя Степа» и др.).

Наибольшее количество мероприятий с участием членов Общественного совета при МВД посвящено патриотическому и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Проводятся ежегодные патриотические акции «Полиция и дети», «Неделя мужества», «Георгиевская лента – связь поколений» и др.

Безусловно, на практике деятельность общественных советов не безупречна. Так, многими авторами поднимается вопрос о порядке

формирования данных общественных советов. Согласно Порядку образования общественных советов при территориальных органах Министерства внутренних дел РФ и формирования состава этих советов, а также утверждения положения о них общественный совет при территориальном органе МВД РФ образуется приказом руководителя территориального органа МВД РФ [4]. В данном случае возникает коллизия, связанная с независимостью деятельности общественных советов и осуществлением функции контроля за деятельностью органов внутренних дел, так как их образование и связано с приказом руководителя МВД, контроль за которым они и обязаны осуществлять.

Также на практике возникает вопрос о составе общественных советов, так как туда и включаются граждане, соответствующие определенным законодательством требованиям, однако лишь единицы представляют общественные организации, а соответственно возникает несбалансированность представителей, призванных осуществлять контроль за деятельностью правоохранительного органа. В состав общественных советов при территориальных органах внутренних дел по муниципальным образованиям включаются граждане, также мало имеющие отношение к институтам гражданского общества [5, с. 133].

Встает вопрос о характере деятельности таких общественных советов. Анализируя их деятельность, можно прийти к выводу о том, что их внимание в основном сосредоточено на проведении общественных мероприятий, выступая в роли общественной организации, а также на воспитательной работе с сотрудниками органов внутренних дел, популяризации деятельности полиции, но внимание практически не уделяется вопросам согласования интересов полиции с институтами гражданского общества.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что общественные советы, созданные при органах внутренних дел, не выполняют основной задачи, возложенной на них законодателем – согласование общественно значимых интересов. Это связано с тем, что порядок формирования и деятельности общественных советов не способствует достижению главной цели создания

общественных советов при органах внутренних дел ввиду непрозрачности и субъективизма. В связи с этим необходимо грамотно подойти к порядку формирования общественных советов для обеспечения согласованности интересов гражданского общества в современной России.

Использованные источники:

1. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

2. Обзор деятельности общественных советов при территориальных органах МВД России за 2018 год. URL: <https://мвд.рф/мониторинг-взаимодействия-с-институтами>.

3. Отчет о деятельности Общественного совета при МВД по Республике Мордовия и территориальных органов МВД России на районном уровне Республики Мордовия за 2019 год. URL: https://13.мвд.рф/gumvd/obshestvenniy_sovet/otchet_o_rabote.

4. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668: Приказ МВД РФ от 15.08.2011 № 939 (ред. от 17.09.2015) // Документ опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

5. Федорова, И.В. Административно-правовые аспекты взаимодействия полиции с институтами гражданского общества: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Федорова Инна Викторовна. – М., 2018. – 173 с.