

УДК 4414

*Балакина Ксения Романовна,
студентка 3 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Научный руководитель: Сулейманова Ольга Леонидовна,
к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

О ПРОБЛЕМЕ МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Аннотация: В статье обращается внимание на рассмотрение проблемы малозначительности административных правонарушений. Проведен анализ судебной практики по исследуемой теме. Автор приходит к выводу о том, что институт малозначительности совершенного деяния в незначительной степени закреплен на законодательном уровне, в связи с чем, предлагается дополнить КоАП РФ нормой о малозначительности.

Ключевые слова: административно-правовое регулирование, административное законодательство, административная ответственность, административное правонарушение, малозначительность административных правонарушений.

EXTREME NECESSITY UNDER THE LEGISLATION ON ADMINISTRATIVE OFFENSES

Abstract: The article draws attention to the consideration of the problem of insignificance of administrative offenses. The analysis of judicial practice on the

subject under study is carried out. The author comes to the conclusion that the institution of insignificance of the committed act is to a small extent fixed at the legislative level, in this connection, it is proposed to supplement the Administrative Code of the Russian Federation with the norm on insignificance.

Keywords: *administrative and legal regulation, administrative legislation, administrative responsibility, administrative offense, insignificance of administrative offenses.*

Впервые проблема малозначительности при привлечении к административной ответственности фиксируется как в нормах Кодекса об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ), так и в правоприменительной деятельности в целом. Отмечается также, что данная проблема в рамках административного права является довольно новой. Кроме того, проблематика, рассматриваемого нами вопроса, нашла свое отражение в трудах многих авторов, таких как Д.Н. Бахрах, Т.А. Гуменюк, В.В. Игнатенко, Э. Колоколова, П.И. Кононов, Е.И. Мартыничик, О. Подвальный, Л.Л. Попов, Л.А. Сидоркина, О.Н. Шерстобоев и др.

Актуальность статьи обусловлена тем, что малозначительность административного правонарушения является первостепенной категорией, имеющей гуманистический характер в нынешнем демократическом обществе.

В КоАП РФ установлено, что при существовании конкретных обстоятельств лицо, совершившее административное правонарушение, вправе освободиться от административной ответственности, даже при наличии признаков совершенного деяния.

Категория малозначительности административного правонарушения нашло свое закрепление в ст. 2.9 КоАП РФ, как способность освобождения от административной ответственности. Так, должностные лица, наделенные полномочиями выносить решение по делу об административном правонарушении (судья, орган, должностное лицо) при его

малозначительности вправе на свое усмотрение освобождать гражданина, который совершил административное правонарушение, от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

В данной работе идет речь о необходимости присутствия всего перечня признаков, входящих в состав административного правонарушения при освобождении лица от административной ответственности.

Стоит отметить, что такие научные исследователи, как Е.Е. Большакова и Ю.В. Кивич, считают, что рассматриваемая проблема является диспозитивной и не содержит детализирующих правовых предписаний для правонарушителя [4]. По-нашему мнению, данная позиция является верной.

На основе вышеуказанного, следует полагать, что в существующем административном законодательстве, действующем на территории Российской Федерации, имеются определенные недостатки, которые отнесены к проблемам освобождения от административной ответственности с учетом малозначительности правонарушения. Одной из таких проблем выступает отсутствие точного определения данного понятия. В связи с чем, во многих исследовательских работах и правоприменительной практике не имеется всеобщего представления данной категории.

Так, к примеру, А.А. Кузнецова и З.Е. Котлаузина, полагают, что малозначительным административным правонарушением выступает «действие или бездействие, содержащее признаки состава какого-либо административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения или роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего немаловажного нарушения, охраняемых общественных отношений» [8].

А вот, допустим, К.А. Ильясова подчеркивает наличие двух главных критериев признания административного правонарушения малозначительным:

-основной, то есть незначительный размер причиненного вреда с материальным составом или небольшая опасность приближение последствий при формальном составе;

-дополнительный- субъективные признаки поведения правонарушителя выявляют его роль как формальную в совершении правонарушения [6].

В соответствии с п. 18 Постановления Пленума (ранее действовавшего) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», правонарушение может быть определено малозначительным при недопустимости угрозы общественным отношениям. Кроме того, в отмеченном нормативно-правовом акте фиксируется, что квалификация правонарушения как малозначительного подлежит анализу определенных условий его совершения. Это правовое суждение допускает способность принятия решения на основе собственного мнения правоприменителя, и вновь доказывает общеоценочный характер категории «малозначительность» [3].

В Постановлении же Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», указывается, что малозначительным административным правонарушением определяется действие или бездействие условно включающее в себя признаки, которые входят в состав административного правонарушения, где учтен характер совершенного правонарушения, а также роль правонарушителя, размер вреда и тяжесть наступивших последствий, не представляющих весьма серьезного нарушения, находящихся под охраной общественных правоотношений [2].

Более того, что один, что другой нормативно-правовой акт отмечают то, что личность и имущественное состояние гражданина, которого привлекают к административной ответственности, кроме того, устранение по собственному

согласию последствий совершенного деяния и компенсация нанесенного ущерба не определяются обстоятельствами, которые определяют малозначительность деяния, в связи с чем, не могут учитываться при квалификации правонарушения как малозначительного, так как, согласно ч.2 и ч.3 ст.4.1 КоАП РФ берутся во внимание при вынесении наказания по административному правонарушению.

Судя по всему, необходимо согласиться с мнением А.Д. Иделбаевой о том, что «при реализации нормы о малозначительности административного правонарушения в похожих случаях происходит различное толкование в силу отсутствия четких критериев возможности ее применения... Стоит законодательно закрепить определенный перечень малозначительных административных правонарушений или их признаков, установить пределы для реализации данной статьи как в материальном, так и в процессуальном плане».

По итогу проведенного анализа, опираясь на научную литературу и материалы практической деятельности, можно сделать следующие выводы. Среди отличительного свойства малозначительного административного правонарушения следует выделить: во-первых, присутствие таких признаков административного правонарушения как (противоправность, виновность, наказуемость, общественная опасность деяния), а во-вторых – направленность совершенного деяния, особенно незначительную степень общественной опасности деяния.

Как видим, институт малозначительности совершенного деяния в незначительной степени закреплен на законодательном уровне. В нормативно-правовых актах не содержится конкретных формулировок и критериев малозначительности, не имеются конкретно установленные признаки малозначительности правонарушения, что, в свою очередь, негативно сказывается на правоприменительной практике. В связи с чем, есть необходимость в законодательном определении перечня малозначительных

административных правонарушений, а также их признаков, и критериев малозначительности.

Использованные источники:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ// Российская газета – Федеральный выпуск № 0(2868). 31 декабря 2001.

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.

3. Пункт 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» // Вестник ВАС РФ. 2004. № 8.

4. Большакова Е.Е., Кивич Ю.В. Современное состояние регулирования освобождения от административной ответственности при малозначительности // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. Т. 2 № 2. С. 62.

5. Еремеев, И.С. О проблеме малозначительности административного правонарушения / И.С. Еремеев. — Текст: непосредственный // Исследования молодых ученых: материалы XIV Междунар. науч. конф. (г. Казань, ноябрь 2020 г.). — Казань: Молодой ученый, 2020. — С. 31-33. - URL: <https://moluch.ru/conf/stud/archive/382/16126/> (дата обращения: 17.02.2021).

6. Ильясова К.А. Малозначительность правонарушения и его критерии // Аллея науки. 2017. Т. 2. № 16. С. 371.

7. Керамова С.Н. Малозначительность административного правонарушения как основание освобождения от административной ответственности / С.Н. Керамова // Государственная служба и кадры. – Серия 2: Право. – 2019. – С. 172-174.

8. Кузнецова А.А. Котлаулина З.Е. Малозначительное административное правонарушение // Вестник современных исследований. 2018 № 12.6 (27). С. 110.