

*Вакуленко И.И., магистрант 2 курса  
ФГБОУ ВО «Астраханский государственный университет»  
Россия, г. Астрахань*

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДОВ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

***Аннотация:** Статья посвящена институту государственных фондов развития промышленности, создаваемых Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации. Изучена роль фондов в качестве инструментов государственной поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности. Автором исследованы основы законодательства Российской Федерации о промышленной политике на предмет выявления особенностей создания государственных фондов развития промышленности. Определены организационно-правовые формы, в которых могут создаваться фонды развития промышленности.*

***Ключевые слова:** промышленная политика Российской Федерации, государственная поддержка, фонд развития промышленности, субъекты деятельности в сфере промышленности, заемное финансирование.*

***Annotation:** The article is devoted to the institution of state funds for the development of industry, created by the Russian Federation or the constituent entities of the Russian Federation. The role of funds as instruments of state support for subjects of activity in the sphere of industry has been studied. The author investigated the foundations of the legislation of the Russian Federation on industrial policy in order to identify the features of the creation of state funds for the development of industry. The organizational and legal forms in which funds for the development of industry can be created have been determined.*

*Key words: industrial policy of the Russian Federation, state support, industrial development fund, subjects of activity in the field of industry, debt financing.*

В целях содействия модернизации отечественного производства, повышения конкурентоспособности российской промышленности и проведения государственной политики в области импортозамещения на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 № 488-ФЗ (далее – Закон, Закон о промышленной политике) функционируют фонды развития промышленности (далее – Фонд, ФРП).

С точки зрения организационно-правовой формы ФРП могут создаваться в виде фондов или автономных учреждений на федеральном и региональном уровнях. Также учредителями создания фондов развития промышленности могут выступать помимо Российской Федерации и ее субъектов организации в составе инфраструктуры промышленности.

Различия в организационно-правовых формах фонда и автономного учреждения можно определить следующим образом:

- направления деятельности фонда определяются его уставными целями, а автономного учреждения - уставом и государственным заданием;
- различия в составе органов управления фонда (Правление, исполнительный орган, Попечительский совет) и автономного учреждения (обязательность создания Наблюдательного совета);
- финансирование деятельности фонда осуществляется за счет аккумулирования денежных средств и имущества, а автономного учреждения - также за счет бюджетных субсидий, выделяемых для выполнения государственного задания (статьи 123.17 - 123.22 Гражданского кодекса РФ, ст. 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Создание Фонда возможно как путем образования нового учреждения/фонда, так и путем изменения устава существующего в регионе учреждения по поддержке промышленности.

Создание федерального Фонда было объявлено Президентом России В.В. Путиным во время выступления 23.05.2014 г. на Петербургском международном экономическом форуме. Поручение Президента РФ дальнейшем было реализовано путем реорганизации и внесения изменений в Устав федерального автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» осенью 2014 г. с целью формирования Фонда развития промышленности [3, С. 37].

Подобный сценарий был реализован на территории Астраханской области. Так, в 2019 году на основании распоряжения Правительства Астраханской области от 31.01.2019 № 50-Пр и Закона Астраханской области от 01.03.2016 № 8/2016-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики в Астраханской области» был создан региональный Фонд на базе действующего государственного автономного учреждения Астраханской области «Центр пространственной аналитики и промышленного развития», подведомственного министерству промышленности и природных ресурсов Астраханской области. Это позволило сократить как временные, так и финансовые издержки при создания данного института поддержки.

ФРП входят в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности и оказывают все виды финансовой поддержки, предусмотренные Законом о промышленной политике, кроме лизинга (финансовая аренда):

- займы;
- гранты;
- участие в капитале хозяйственных обществ;

- оказание информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, включая информационные услуги, связанные с государственной информационной системой «Промышленность».

Реализуемые Фондами меры поддержки направлены на преодоление актуальных проблем в сфере промышленного производства, в том числе:

- нехватка у субъектов деятельности в сфере промышленности собственных средств для создания и модернизации производственных мощностей;

- необходимость пополнения оборотных средств;

- дефицит отечественных инновационных и конкурентных технологий в сфере промышленного производства;

- низкая осведомленность субъектов деятельности в сфере промышленности о действующих механизмах государственной поддержки.

В случае если это предусмотрено уставом и условием предоставления бюджетного финансирования, Региональный ФРП может оказывать финансовую поддержку с использованием таких форм, как участие в хозяйственном партнерстве, приобретение облигаций/векселей субъектов деятельности в сфере промышленности.

При этом, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 02.12.1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» деятельность Регионального фонда по предоставлению займов не подлежит лицензированию, так как не определена в перечне банковских операций.

Региональный ФРП вправе оказывать финансовую поддержку в форме лизинга (финансовая аренда) через дочернее хозяйственное общество, специализирующееся на данном виде услуг.

При этом следует учитывать ограничения на внесение имущества, указанного в ч. 5 ст. 3 ФЗ от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или

иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника.

Таким образом, цели и задачи функционирования фондов соответствуют долгосрочным приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и позволяют обеспечить «разумное импортозамещение», «снятие ограничений, связанных с нехваткой капитала, технологий, кадров, оборудования», для развития отечественных промышленных предприятий.

#### **Список использованных источников:**

1. Федеральный закон от 31.12.2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс] - URL: <https://base.garant.ru/70833138/> (дата обращения: 01.04.2021).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ [Электронный ресурс] - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 01.04.2021).
3. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 N 174-ФЗ [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_63635/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63635/) (дата обращения: 01.04.2021).
4. Дидикин, А.Б. Закон о промышленной политике в России. Экспертный комментарий / А.Б. Дидикин, А.В. Юдкин – М.: Фонд «СЭЦ «Модернизация», 2015. – 40 с.
5. Закон Астраханской области от 01.03.2016 № 8/2016-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики в Астраханской области» [Электронный ресурс] - URL: <http://base.garant.ru/9154984/> (дата обращения: 02.04.2021).

6. Федеральный закон от 02.12.1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» [Электронный ресурс] - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5842/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842/) (дата обращения: 02.04.2021).

7. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015. – «Российская газета», № 275, 04.12.2015.