

*Шелудкова Эмилия Игоревна,
студент 4 курс, факультет «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
Севастопольский Государственный Университет
Научный руководитель: Саченок Людмила Ивановна*

МЕХАНИЗМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

***Аннотация:** в статье рассматриваются финансовый механизм и источники финансового обеспечения деятельности государственных учреждений социальной сферы.*

***Ключевые слова:** финансовое обеспечение, финансовый механизм, бюджетные учреждения, автономные учреждения, казенные учреждения, муниципальное задание, субсидии.*

***Abstract:** the article discusses the financial mechanism and sources of funding of public institutions of social sphere.*

***Keywords:** financial security, financial mechanism, budgetary institutions, autonomous institutions, state agencies, municipal contracts, subsidies.*

Сокращение бюджетных доходов актуализирует как значимость качества финансового планирования в бюджетном секторе, так и ответственность органов исполнительной власти и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов. Поэтому вопросы формирования гибкой системы финансирования государственных учреждений приобрели характер острейшей проблемы.

В современной российской экономической литературе существуют различные точки зрения на структуру финансового механизма. Одни ученые считают, что элементы финансового механизма практически совпадают с функциональными элементами управления финансами: финансовое

планирование, финансовое регулирование, финансовый контроль. Отчасти такая трактовка может объясняться толкованием понятия «механизм», под которым понимается система, устройство, определяющие порядок какого-нибудь вида деятельности. Очевидно, что в данном случае авторы рассматривают финансовый механизм применительно к определенному виду деятельности в процессе управления финансами.

Другие ученые выделяют более сложную структуру финансового механизма, принимая во внимание не только деление финансового механизма на организационно–управленческие блоки (финансового планирования и прогнозирования, оперативного управления и финансового контроля), но также используя иные критерии его классификации, основываясь на экономическом содержании финансов, в том числе в рамках каждого из экономических субъектов (финансов домохозяйств, финансов организаций и государственных и муниципальных финансов).

Таким образом, структура финансового механизма достаточно сложна и включает в себя различные элементы, соответствующие разнообразию современных финансовых отношений. Именно множественность существующих финансовых взаимосвязей предопределяет применение большого количества элементов финансового механизма. К основным элементам финансового механизма относят: финансовое планирование и прогнозирование; финансовые показатели, нормативы и лимиты; управление финансами; финансовые рычаги и стимулы; финансовый контроль.

В более узком смысле финансовый механизм можно определить, как действия финансовых рычагов, влияющих на организацию, планирование и стимулирование финансовых ресурсов.

Исходя из этого, механизм финансового обеспечения государственных учреждений также необходимо рассматривать как совокупность форм, методов, инструментов, способов организации финансовых отношений, формирования достаточных объемов финансовых ресурсов и их эффективного

распределения в целях обеспечения выполнения государственного задания и достижения количественных и качественных параметров, отвечающих условиям оценки эффективности государственных учреждений.

В процессе реализации механизма финансового обеспечения у бюджетных и автономных учреждений складываются различные финансовые отношения в части мобилизации, перераспределения и расходования финансовых ресурсов, расчетов с государством, юридическими или физическими лицами. Следовательно, к элементам механизма финансового обеспечения государственных учреждений относятся финансовые методы и рычаги формирования и распределения финансовых ресурсов, система норм и регламентов, информационных каналов и нормативов, используемые при определении уровня доходов и расходов государственного учреждения.

В основе финансового механизма государственных учреждений социальной сферы (образования, науки, культуры, здравоохранения и т.д.) лежат одни и те же принципы, основанные на целевом и эффективном использовании финансовых ресурсов.

Содержание механизма финансового обеспечения учреждений можно определить как способ организации публично-правовым образованием финансовых отношений в системе регулирования процессов образования, перераспределения и расходования государственными учреждениями финансовых ресурсов в рамках институционально определенных принципов, финансовых методов и рычагов, нормативно-правового обеспечения и информационного обеспечения.

Различия в статусе государственных (муниципальных) учреждений обуславливают различный порядок финансирования и распоряжения финансовыми средствами. В общем виде схема финансирования различных видов учреждений представлена на рисунке 1.

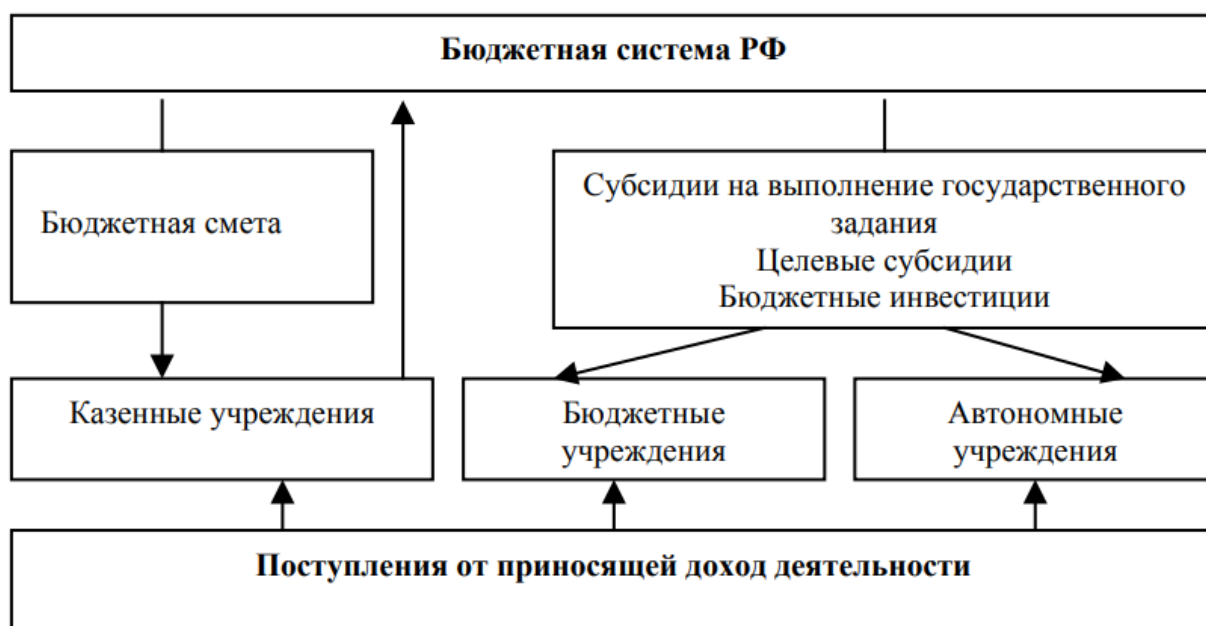


Рисунок 1 – Схема финансирования государственных учреждений

Основное отличие казенных учреждений от бюджетных и автономных состоит в том, что только первые финансируются из бюджета по «расходному принципу», то есть согласно бюджетной смете. Автономные и бюджетные учреждения получают финансовые ресурсы для оказания государственных услуг в соответствии с государственным (муниципальным) заданием.

Государственное (муниципальное) задание для автономного или бюджетного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Финансирование основной деятельности осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Государственные (муниципальные) задания могут формироваться и для казенных учреждений – главными распорядителями бюджетных средств, в ведении которых эти учреждения находятся. Принятие решения о формировании государственного (муниципального) задания для государственных (муниципальных) казенных учреждений является правом, а

не обязанностью главных распорядителей бюджетных средств, в ведении которых такие учреждения находятся.

Сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания данные типы учреждений вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к их основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

В целях достижения уставных целей автономные и бюджетные учреждения могут осуществлять иные виды деятельности, приносящие доход. При этом полученный доход поступает в самостоятельное распоряжение учреждения и используется им для достижения целей, ради которых оно создано.

Финансирование деятельности бюджетных и автономных учреждений может осуществляться за счет различных источников:

- субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ);

- субсидий, предоставляемых в соответствии с проектом закона (решения) о бюджете на осуществление соответствующих целей (целевая субсидия);

- бюджетных инвестиций;

- поступлений от оказания учреждением (подразделением) услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения (положением подразделения) к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности;

– поступлений от реализации ценных бумаг (для государственных (муниципальных) автономных учреждений, а также государственных (муниципальных) бюджетных учреждений в случаях, установленных федеральными законами).

Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Доходы, полученные бюджетными и автономными учреждениями от приносящей доход деятельности (в том числе от оказания как основных, так и неосновных платных услуг) согласно пунктам 2, 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации поступают в самостоятельное распоряжение этих учреждений. Данные доходы расходуются в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Список литературы:

- 1) «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.06.2011) [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 2) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014) [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 3) Федеральный закон № 83 от 08.05.2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 4) Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 5) Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 04.11.2014) "Об автономных учреждениях" [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 6) Архангельская, Л.Ю. Развитие и применение методики выбора системы показателей оценки эффективности
- 7) Базарова, А.С. Бюджетное финансирование бюджетных учреждений / А.С. Базарова // Учет и отчетность бюджетных учреждений. – 2016. – № 3. – С. 4-7. деятельности хозяйствующих субъектов / Л. Ю. Архангельская, Т. Г. Изотова // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. — 2016.— № 3. — С. 158—168.
- 8) Вагин, А.П. Управление персоналом в условиях рыночной экономики / А. П. Вагин, В.И. Митирко, А. В. Модин. — М.: Дело, 2018. — 344 с.

- 9) Васильев, В.С. Использование интегральных критериев для повышения эффективности управления предприятием / В.С. Васильев // Справ. экономиста. — 2016. — № 3.
- 10) Ежакова, Е.Н. К вопросу о финансировании бюджетных учреждений / Е.Н. Ежакова // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. — 2017. — № 4. — С.127-133.
- 11) Заббарова, О.А. Экономическое содержание критериев эффективности деятельности бюджетных организаций / О.А. Заббарова // Аудит и анализ. — 2017. — № 5.
- 12) Изотова, Т.Г. Разработка методического подхода к выбору показателей оценки эффективности деятельности хозяйствующего субъекта при принятии управленческих / Т.Г. Изотова. — М., 2006. — 51 с.
- 13) Каширская, Л.В. Оценка эффективности деятельности бюджетных учреждений / Л.В. Каширская // Бухгалтерский учет, налогообложение, статистика. Налоговое право. — Астрахань: Астраханский государственный технический университет, 2012. — 371 с.
- 14) Лозовой, М.М. Государственные (муниципальные) учреждения как субъекты финансового права. Определение понятия государственных (муниципальных) учреждений и их классификация / М.М. Лозовой // Вопросы экономики и права. — 2016. — № 4. — С. 16-19.
- 15) Мазур, Л.В., Ильминская, В.И. Механизм финансового обеспечения деятельности государственных учреждений / Л.В. Мазур, В.И. Ильминская // Территория науки. — 2016. — № 2. — С. 116-120.
- 16) Маркина, Е.В. Развитие финансового механизма функционирования бюджетных учреждений / Е.В. Маркина // Вестник Финансового университета. — 2015. — № 4. — С. 23-32.
- 17) Морозов, В.А. Оценка эффективности деятельности бюджетного учреждения органами государственного и муниципального управления / В.А.

Морозов, О.К. Морозова // Бухгалтер. учет в бюджет. и некоммерч. организациях. — 2016. — № 3.

18) Панфиль, Л.А. Оценка эффективности деятельности предприятия / Л.А. Панфиль, Е.Э. Муртазина // Междунар. журн. приклад. и фундамент. исследований. — 2016. — № 6 (ч. 4) — С. 753—756.

19) Пластинина Е.А., Ерофеева Т.П. Государственные и муниципальные учреждения: перезагрузка системы // Финансовый справочник бюджетной организации. 2010. № 8. С. 17-28

20) Программа выбора показателей оценки эффективности / Т.Г. Изотова и др. // Офиц. бюл. Федер. ин-та пром. собственности. — 2016. — № 3 (65). — С. 194.

21) Яшина, Н.И. Методологический инструментарий оценки эффективности функционирования государственных (муниципальных) учреждений на основе рыночных принципов с расширенными полномочиями с учетом новых форм и правовых статусов / Н.И. Яшина, Е.В. Поющева, А.В. Яснев. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskiiy-instrumentariy-otsenki-effektivnosti-funktsionirovaniya-gosudarstvennyh-munitsipalnyhuchrezhdeniy-na-osnove> (дата обращения: 05.11.2018).