УДК 343.8

Атласов Сергей Михайлович
Студентка ОО «Открытый университет экономики, управления и права»

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. *В статье рассмотрен исторический аспект развития общественного контроля за деятельностью органов уголовно-исполнительной системы в советский период развития нашего государства.*

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная система, пенитенциарные учреждения, государственный контроль, общественный контроль.*

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF PUBLIC CONTROL OVER THE ACTIVITIES OF THE BODIES OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM

Annotation. *The article considers the historical aspect of the development of public control over the activities of the penal enforcement system in the Soviet period of the development of our state.*

Keywords: *penal enforcement system, penitentiary institutions, state control, public control.*

По состоянию на 1 ноября 2020 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 489 118 чел. (-34 585 чел. к 01.01.2020), в том числе:

- в 679 исправительных колониях отбывало наказание 382 048 чел. (-41 777 чел.), в том числе:

в 106 колониях-поселениях отбывало наказание 30 447 чел. (-2 768 чел.);

в 7 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы отбывало наказание 1 980 чел. (-32 чел.);

- в 209 следственных изоляторах и 92 помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях, содержалось – 104 943 чел. (+7 162 чел.);

- в 8 тюрьмах отбывало наказание 1 222 чел. (+55 чел.);

- в 21 воспитательной колонии для несовершеннолетних – 905 чел. (-250 чел.) [5].

В 1884 году был принял закон, в котором был утвержден новый орган общественного контроля за пенитенциарной системой - это наблюдательные комиссии. Но стоит сказать, что наблюдательные комиссии не нашли повсеместного распространения, а были учреждены лишь в трех городах: Москва, Санкт-Петербург и Царское Село.

Данные комиссии принимали решения относительно распределения заключенных по местам отбывания наказания, по категориям содержания, а также определения вида работы путем еженедельного голосования.

Помимо вышеуказанного в задачи наблюдательных комиссий входили:

1. распределение лиц, которые отказывались работать, в тюрьму-изолятор;

2. осуществление надзора за действиями администрации данных мест изоляции. Также данные комиссии имели право ходатайствовать перед судом о продлении срока наказания для определенных осужденных, а также об досрочном или условно-досрочном их освобождении (далее - УДО), соответственно, при наличии имеющихся для таковых оснований.

Следует отметить, что деятельность комиссий, безусловно, оказывала положительное влияние на арестантов путем их стимулирования. Также комиссии привлекались к подготовке документов к таким важным тюремным мероприятиям, как амнистия, массовое УДО [3, с. 72].

В связи с принятием Положения «Об общих местах заключения РСФСР» в 1920 году, у распределительных комиссий расширился круг прав. Теперь, помимо прочего, они также могли разрешать краткосрочные отпуска осужденным, предоставлять им свидания.

Тенденция расширения прав и полномочий распределительных комиссий привела к тому, что они стали заменять администрацию мест изоляции, а также стали в большей степени влиять на решения судов. Лишь после стабилизации деятельности судебных органов, а также укрепления государственного строя, данные комиссии теряют все свои полномочия, и решения, касающиеся УДО, стали носить рекомендательный характер.

В 1928 году распределительные комиссии перестали существовать, их полномочия частично переняли на себя наблюдательные комиссии. Данное решению было принято на VI Всероссийском съезде работников юстиции .

В соответствии с исправительно-трудовым кодексом (далее - ИТК) РСФСР, принятого в 1924 году задачами наблюдательных комиссий являлись обсуждение вопросов о возможном освобождении осужденных досрочно, наблюдение, распределение и перераспределение арестантов.

В 1957 году с целью поднятия авторитета общественного контроля в стране было принято решение о расширении географии действия данных наблюдательных комиссий и в виду этого в каждой союзной республике были приняты положения об их создании [3, с. 73].

Также, что касаемо полномочий наблюдательных комиссий 1950-х годов, то одним из них было беспрепятственное прохождение на территорию пенитенциарных учреждений в любое время.

Следует сказать, что распределение обязанностей в наблюдательных комиссиях происходило путем посекционного распределения между членами комиссий. В советском периоде выделялись пять секций:

- секция общеобразовательного обучения и воспитательной работы. Членами данной секции являлись лица из различных организаций, в том числе комсомольских, а также работники органов культуры.
- санитарно-бытовая секция. Данная секция контролировала соблюдение санитарно-бытовых правил администрацией мест изоляции.
- секция организации труда и технического обеспечения. Членами данной группы являются лица из числа инженеров, экономистов, работники отделов труда.
- группа общественного наблюдения в быту и на производстве.
- секция для оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам, отбывшим срок наказания, и освобожденным из мест лишения свободы.

Безусловно, вышеуказанный список не является исчерпывающим, поскольку члены наблюдательных комиссий сами определяли количество и направленность деятельности секций [4, с. 147].

Создание Положения, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «Об утверждении Положения о наблюдательных комиссий» в 1965 году, лишило наблюдательные комиссии правом беспрепятственного проникновения на территорию исправительных учреждений. Согласно Положения роль наблюдательных комиссий заключалась в направленности в своей деятельности на перевоспитание осужденных и осуществление их контроля после отбытия наказания. Основная же задача заключалась в осуществлении четкого и точного контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений. Что касается практической составляющей, то тут процесс был весьма осложнен сокращением существенных полномочий комиссии.

В конце 1980-х, начале 1890-х годов общественно-государственный контроль в сфере исполнения уголовных наказаний был упразднен.

Следовательно, к контролю за деятельностью пенитенциарных учреждений активно привлекались комсомольские организации, органы народного контроля и трудовые коллективы.

Поскольку институт гласности набирал популярность среди общества, следовательно, в прессе, газетах, телевидении был оглашен вопрос, касаемый и исправительно-трудовых учреждений. Причем, данная огласка больше носила критический характер, сопровождаемый оценкой осужденных и лиц ранее судимых, относительно условий содержания и состояния пенитенциарных учреждений в целом.

Принятие 9 октября 1990 года Закона СССР «Об общественных объединениях», спровоцировало активное создание правозащитных организаций. Основные цели данные организации видели в улучшении условий содержания осужденных, а также высокий уровень из правозащиты.

Следовательно, оглашение проблем пенитенциарной системы в СМИ вызывало бурную реакцию общественности и данный факт влиял на необходимость преобразований в пенитенциарной системе, направленных на гуманизацию в сознании как общества, так и государства [4, с. 148].

Рассмотрев основные события в истории, связанные со становлением и развитием общественного контроля в деятельности пенитенциарных учреждений, можно сказать, что первые шаги на пути к гуманизации уголовных наказаний были в 1819 году, когда создается первая общественная организация - Попечительное общество о тюрьмах. После были созданы распределительные и наблюдательные комиссии.

Безусловно, как положительный, так и отрицательный исторический опыт участия общественных организаций должен быть, безусловно, учтен при построении современной системы общественного контроля за обеспечением прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях УИС.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Рос. газета. – 1993 – 25 дек.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 2. - Ст. 198.

3. Бондаренко И.А. История развития государственного надзора и общественного контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений Российской империи / И.А. Бондаренко // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2021. – № 1. – С. 71-76.

4. Голубцова К.И. Исторический аспект формирования общественного контроля за обеспечением прав, свобод и законных интересов человека в Отечественной пенитенциарной системе / К.И. Голубцова // Modern Science. – 2021. – № 2-2. – С. 147-151.

5. ФСИН: По состоянию на 1 ноября 2020 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 489 118 чел http://www.zashita-zk.org/stats/1606208734.html