

*Гривас Т.Н.,
студент*

*2 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление»
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
Институт государственной службы и управления
Россия, г. Москва*

ИННОВАЦИОННЫЕ РЕШЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Аннотация. Целью здравоохранения является сохранение и укрепление здоровья людей ради общего блага, воссоздание и приумножение человеческого потенциала посредством удовлетворения объективных потребностей граждан в качественных услугах по охране здоровья через комплексное развитие управленческих, финансово-экономических, коммуникационных и других компонентов системы здравоохранения. Достижение вышеуказанных целей возможно исключительно путем внедрения инновационных решений в государственном управлении в сфере здравоохранения. В статье проанализированы основные подходы к определению понятия «инновации» и предложена авторская формулировка данного понятия. Кроме того, в исследовании рассмотрены некоторые особенности внедрения инновационных решений (т. е. качественно новых, обеспечивающих повышения эффективности процессов) в государственном управлении в сфере здравоохранения. Также рассмотрена структура и основные детерминанты успешного внедрения инновационных решений в государственном управлении здравоохранения, доказана необходимость

имплементации универсальной медицинской информационной системы для повышения качества государственного управления в сфере здравоохранения.

Ключевые слова: государственная политика, формирование и реализация, охрана здоровья, механизмы, современное состояние, инновационные решения.

PROMISING INNOVATIVE SOLUTIONS IN PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF HEALTHCARE

Annotation. *The goal of health care is to preserve and strengthen people's health for the common good, to recreate and increase human potential by meeting the objective needs of citizens for quality health care services through the integrated development of managerial, financial, economic, communication and other components of the health care system. Achieving the above goals is possible only through the introduction of innovative solutions in public administration in the healthcare sector. The article analyzes the main approaches to the definition of the concept of "innovation" and proposes the author's formulation of this concept. In addition, the study examined some features of the implementation of innovative solutions (i.e., qualitatively new ones that improve the efficiency of processes) in public administration in the healthcare sector. The structure and main determinants of the successful implementation of innovative solutions in public health administration are also considered, the need for the implementation of a universal medical information system to improve the quality of public administration in the field of healthcare is proved.*

Keywords: *state policy, formation and implementation, health protection, mechanisms, current state, innovative solutions.*

Введение

Внедрение инновационных подходов в сферу публичного управления (в т.ч. государственного управления) требует создания адекватного правового регулирования таких подходов.

Осуществление адекватного правового регулирования инновационных решений в сфере здравоохранения представляется важным аспектом реализации государством своей конституционно-правовой функции обеспечения права на охрану здоровья гражданам РФ, что обуславливает актуальность избранной темы исследования.

В ходе работы применяются как общенаучные методы исследования (анализ, синтез, дедукция, индукция), так и специально-правовые методы исследования, среди которых ведущее значение имеет систематический метод толкования права, а также формально-юридический метод.

Понятие инновации и инновации в сфере здравоохранения

Понятие инноваций закреплено в ст. 2 ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Так, инновацией является введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях [8].

Исходя из вышеуказанного нормативного определения можно выделить следующие признаки инновации:

- Инновация представляет собой реально существующий продукт, метод продаж или организационный метод.
- Вышеуказанный продукт, метод продаж или организационный метод уже введен в употребление.
- Вышеуказанный продукт, метод продаж или организационный метод является новым или значительно улучшенным продуктом.

Следует отметить, что вышеуказанный нормативный подход к определению понятия инновации критикуется рядом исследователей. Так, по мнению А.Ю. Парфеновой, существует два принципиально разных подхода к определению понятия «инновация»:

- инновация, как процесс, направленный на достижение определенной цели
- инновация, как объект, результат научно-технического прогресса» [5].

Очевидно, что при применении второго подхода (а именно такой подход избрал законодатель), понятия «инновации» и «результат инновационной деятельности» являются по сути тождественными.

Н.Е. Егоров отмечает, что любая инновация должна включать в себя как минимум четыре основных компонента:

- креативность (должна содержать новую идею)
- реалистичность (инновация имеет или может иметь практическое применение)
- стратегичность (направлена на достижение долгосрочных целей в корпоративной деятельности)
- прибыльность (увеличивает экономическую эффективность от реализации новой и полезной идеи) [2].

Такой подход к определению структуры инновации также, по нашему мнению, не может считаться бесспорным. Очевидно, что в некоторых сферах, инновация не может прямо коррелировать с прибыльностью. Так, например, инновации в области медицины, несмотря на существенное воздействие компонента экономической эффективности, преследуют, прежде всего, цели более эффективного спасения жизни человека, являющейся наивысшей социальной ценностью.

Исходя из вышеизложенного, невозможно в полной мере согласиться с мнением И.Н. Соколова, который рассматривает инновацию как качество предмета материального мира, процесса, метода, придающее им свойства

превосходства над существующими аналогами при практическом применении в предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности [7].

По нашему мнению, говоря о природе инновации, правильнее говорить о том, что такая деятельность повышает не только и не столько доход (инновации в сфере военной деятельности либо в анализируемой нами сфере здравоохранения никоим образом не повышают доход), сколько служит общественно полезным целям, повышая эффективность. Следовательно, ограничивать сферу применения понятия «инновации» исключительно предпринимательской и иной деятельностью подобного рода представляется, по нашему мнению, неправильным.

Исходя из вышеизложенного, соглашаясь с концепцией инноваций как объекта научно-технического прогресса, по нашему мнению, следует рассматривать инновацию как результат научно-технической деятельности, выраженный в предмете материального мира, процессе, методе, технологии, который имеет качественное превосходство над аналогичными объектами и служит достижению общественно полезных целей.

Исходя из вышеизложенного обозначения, можно дать определение и смежным понятиям «инновационный» и «инноватика». «Инновационный» - это свойство объекта материального мира, процесса, метода, технологии, которое определяет такой объект как имеющий качественное превосходство над аналогичными объектами и служащий достижению общественно полезных целей. Инноватикой, соответственно, является область знаний, в рамках которых применяется инновационная деятельность.

Одна из отраслей для активного применения инноваций – область здравоохранения, а также управления в сфере здравоохранения. При этом, понятие «инновация в сфере охраны здравоохранения» имеет свою специфику, связанную со спецификой правоотношений, возникающих в рамках таких отношений. Как справедливо отмечает И.В. Понкин, Сложные полиморфные динамические интерреляции (контаминации и интерференции,

мультипликативный эффект и другие синергетические эффекты) интегрального нормативного правового метода и интегрального внеправового нормативного регулирующего метода (биоэтики как системы нормативной регламентации) в общем методе регулирования в сфере здравоохранения, существенная редуцированность и специфические онтологические формы нормативного правового метода у медицинского права определяют необходимое и достаточное соответствие метода правового регулирования у медицинского права критерию объективно наличествующей обособленности [6].

Исходя из вышеизложенного, инновации в сфере здравоохранения следует рассматривать как научно-технической деятельности, выраженный в предмете материального мира, процессе, методе, технологии, который имеет качественное превосходство над аналогичными объектами и служит достижению общественно полезных целей, связанных с улучшением количественных и качественных характеристик системы здравоохранения, совершенствовании форм, процессов, методов лечения и профилактики людей.

Все инновации данной области можно разделить на две группы:

- инновации, применяемые непосредственно в здравоохранении. В данную группу входят новые технологии, лекарственные средства, способы лечения и профилактики заболеваний в соответствии со стандартами доказательной медицины. В данном контексте, речь идет о диагностических и лечебных технологиях, внедрениях результатов экспериментов, направленных, непосредственно на лечение и профилактику пациента [3]. Внедрение инноваций в этой сфере заключается в постоянном пересмотре медицинских протоколов с целью определения золотых стандартов лечения и профилактики заболеваний.
- инновации, применяемые в сфере управления здравоохранением. Данные инновации направлены на улучшение системы управления здравоохранением,

включая взаимоотношения «врач-пациент», «врач-медицинское учреждение», «пациент-медицинское учреждение», «медицинское учреждение – государство».

Кроме того, в соответствии с критериями для классификации инноваций, предложенными П.Н. Завлиным [2], можно выделить следующие виды инноваций в сфере здравоохранения:

1) По широте воздействия и масштабности:

- глобальные (касаются всей сферы здравоохранения, например, новое организаторское решение, примененное на федеральном уровне)
- отраслевые (касаются определенной отрасли здравоохранения, например, новый метод организации стоматологического отделения)
- локальные (касаются определенного локального сегмента отрасли здравоохранения, например, выявление нового способа лечения того или иного заболевания).

2) По степени радикальности:

- базисные (принципиально, качественно новые изменения, например, новое лекарство для болезни, лекарств от которой ранее не существовало)
- улучшающие (изменения, которые улучшают ситуацию в определенной сфере, но не меняют ее кардинально)
- псевдоинновации (изменения, соответствующие лишь формальным критериям инноваций, но не имеющие реальной практической пользы).

Следует отметить, что в ряде случаев, лишь при дальнейшем развитии медицинских технологий удастся доказать, что тот или иной инновационный продукт или технология является псевдоинновацией. Так, например, такой псевдонаучный метод как гомеопатия, на ранних этапах развития медицинской науки, считался инновационным, пока в контролируемых исследованиях не была доказана его несостоятельность.

3) По виду новшества:

- конструкции и устройства (например, новый аппарат МРТ)

- технологии (например, новая технология организации процесса деятельности паллиативного отделения)
- материалы и вещества (например, новый вид протезов или медицинский препарат)
- живые организмы (например, применяемые для лечения некоторых заболеваний вирусы)

Следует отметить, что, несмотря на имеющий место быть частный компонент в системе здравоохранения, основная часть системы здравоохранения в РФ остается публичной. Государственные расходы на здравоохранение достигают 4% ВВП [1], и, следовательно, именно от надлежащего государственного управления системой здравоохранения зависит возможность качественного оказания медицинских услуг. Исходя из вышеизложенного, вопросы внедрения инноваций в сферу государственного управления медициной остаются крайне важными в системе действующего правового регулирования.

Так, очевидно, что современная система управления системой здравоохранения требует широкого использования электронных технологий. Как отмечает М.Ю. Морозова, существенную в реализации инновационных решений в государственном управлении в сфере здравоохранения имеют технологии, связанные с применением медицинских информационных систем [4].

Решение вышеуказанной проблемы может стать внедрение универсальной и всеобщей медицинской информационной системы (МИС), к которой будут подключены как государственные, так и частные медицинские учреждения. Суть данной системы состоит в ведении электронного документооборота и обмена данными между лечащими врачами, Данная система должна основываться на следующих принципах:

- Универсальность информационной системы. Система должна состоять из нескольких модулей «Врач», «пациент», «медицинское учреждение». При

этом, каждый из пользователей указанных модулей будет иметь возможность пользоваться необходимой ему информацией. При этом, администратор системы (орган здравоохранения), после необходимого обезличивания, сможет использовать информацию в режиме big data, гибко реагируя на изменяющиеся потребности в системе охраны здоровья.

- Приоритет защиты персональных данных. Информация о медицинском здоровье граждан является конфиденциальной информацией. Кроме того, собранные в результате технологии big data сведения о здоровье граждан РФ могут представлять собой важные для национальной безопасности сведения. Именно поэтому, при имплементации данной инновационной системы, следует обратить пристальное внимание на защиту персональных данных.

- Широкий набор онлайн-сервисов для пациента, врача и медицинского учреждения. Пациент должен иметь возможность не только записаться на прием к врачу, но также и получить электронный рецепт, а также, при наличии такой возможности, получить видеоконсультацию у врача. При этом медицинское учреждение должно иметь возможности в режиме онлайн анализировать эффективность работы врачей, количество пациентов, количество необходимых медицинских препаратов, равно как и иные сведения, позволяющие медицинскому учреждению осуществлять эффективное управление своей деятельностью.

Таким образом, внедрение единой медицинской информационной системы, действующей как на микроуровне (отношения врача и пациента), так и на макроуровне (отношения медицинского учреждения и органа здравоохранения, являющегося администратором такой системы), позволит существенным образом повысить качество государственного управления в сфере медицины.

Выводы. Учитывая изложенное выше, можно сделать следующие выводы:

1. По нашему мнению, подход к определению понятия «инновации» как к результату достигнутого научно-технического прогресса представляется более оправданным и должен быть закреплён в системе действующего правового регулирования.
2. Дана авторская концепция понятия «инновации», под которыми предлагается рассматривать результат научно-технической деятельности, выраженный в предмете материального мира, процессе, методе, технологии, который имеет качественное превосходство над аналогичными объектами и служит достижению общественно полезных целей. При этом, под качественным превосходством следует рассматривать такое превосходство, которое не может быть преодолено количественно либо количественное преодоление которого нерационально.
3. Рассмотрены основные особенности внедрения понятия «инновации» в сферах здравоохранения, а также в сфере государственного управления здравоохранением. Сделан вывод о важности внедрения инноваций в сфере государственного управления здравоохранением с целью достижения задач максимально эффективного использования имеющихся ресурсов для организации современной системы государственного здравоохранения в Российской Федерации.
4. Предложено ряд инновационных изменений в сфере государственного управления здравоохранением, в т.ч. относительно формирования универсальной медицинской информационной системы, позволяющей цифровизировать данную отрасль и обеспечить эффективное взаимодействие всех субъектов системы здравоохранения Российской Федерации.

Список использованных источников:

1. Алексеева Виктория Васильевна, Волошина Елизавета Сергеевна Реализация государственной политики в сфере здравоохранения в Российской Федерации: тренды и риски // Кронос: экономические науки. 2022. №1 (32).

- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-zdravoohraneniya-v-rossiyskoy-federatsii-trendy-i-riski> (дата обращения: 04.07.2022).
2. Инновационный менеджмент: Справочное пособие./ Под ред. П.Н. Завлина, А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. М., 2014.С.20.
 3. Егоров Н.Е., Николаев М.В. К вопросу о понятии термина «инновация» // Наука и техника в Якутии. 2010. №1 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-termina-innovatsiya> (дата обращения: 04.07.2022).
 4. Ивановский Борис Георгиевич. Инновации в здравоохранении: проблемы эффективности и внедрения// ЭСПР. 2021. №2 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsii-v-zdravoohranenii-problemy-effektivnosti-i-vnedreniya> (дата обращения: 04.07.2022).
 5. Морозова Юлия Александровна. Цифровая трансформация российского здравоохранения как фактор развития отрасли// Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2020. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-rossiyskogo-zdravoohraneniya-kak-faktor-razvitiya-otrasli> (дата обращения: 17.06.2022).
 6. Парфенова Алена Юрьевна, Юкласова Анастасия Валерьевна К вопросу о понятии «Инновации» // Московский экономический журнал. 2019. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-innovatsii> (дата обращения: 04.07.2022).
 7. Понкин И.В., Понкина А.А. К вопросу о правовой и фактической обоснованности введения научной специальности «Медицинское право. Фармацевтическое право» в номенклатуру специальностей научных работников. Медицинское право. 2019;(6):3-8.
 8. Соколов И.Н. Определение понятия «Инновация» в целях применения в российском законодательстве // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. 2015. №19. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/opredelenie-ponyatiya-innovatsiya-v-tselyah-primeneniya-v-rossiyskom-zakonodatelstve> (дата обращения: 04.07.2022).

9. Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23.08.1996 N 127-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/