

*Доронин Альберт Робертович,  
студент программы магистерской подготовки,  
Институт государственной службы и управления  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации,  
Россия, г. Москва*

## **К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются научные подходы к определению понятия «государственной службы в органах внутренних дел». Сформулировано и обосновано авторское определение понятия «государственной службы в органах внутренних дел», выявлены специальные признаки, качественно отличающие данный вид государственной службы. Сформулированы предложения по внесению изменений в законодательно закрепленную дефиницию.*

***Ключевые слова:** государственная служба, органы внутренних дел, система МВД России.*

***Abstract:** The article deals with the scientific approaches to the definition of the concept of «the public service in the internal affairs bodies». The author's definition of the concepts «public service in the internal affairs bodies», special features of this type of public service are identified. Proposals for amending the legally fixed definition are formulated.*

***Key words:** public service, internal affairs bodies, system of the Ministry of Internal Affairs of Russia.*

Понятие «государственной службы в органах внутренних дел» закреплено на законодательном уровне, однако все чаще его определение подвергается критике со стороны научного сообщества, что свидетельствует о повышенном интересе к исследованию данного вопроса. В Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дана следующая дефиниция: «служба в органах внутренних дел – это федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в этих органах, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации» [2, п. 1 ст. 1].

В юридической науке в настоящее время сложилось несколько подходов к определению рассматриваемого понятия. Одни ученые придерживаются мнения о необходимости его формулирования в проекции к основным целям служебной деятельности сотрудников в сфере внутренних дел, так, например, по мнению Матвеевой Н.В. [4, С. 5], государственная служба в органах внутренних дел РФ являет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ, направленную на достижение следующих целей: охрану жизни и здоровья граждан, собственности, общественного порядка, борьбу с терроризмом. С точки зрения других ученых, сущность данного понятия раскрывается посредством перечисления основных признаков службы в органах внутренних дел. Например, Филиппова Э.А. , выделяет такие отличительные признаки государственной службы в органах внутренних дел, как: «правоохранительный характер службы; специальный правового статуса сотрудников (наличие звания, широкие меры юридической ответственности, право применения оружия и др.); обширный спектр целей и направлений деятельности» [5, С. 8]. Третья группа специалистов делает акцент на связь с

органами и организациями системы МВД России, в частности, Евстафиади Я.К. говорит о «службе в органах внутренних дел» как о государственной службе, основные задачи которой неразрывно связаны с обеспечением исполнения полномочий на должностях Министерства внутренних дел РФ» [6, С. 8].

По нашему мнению, первый подход характеризуется недостаточной полнотой содержания служебной деятельности в сфере внутренних дел. В свою очередь, второй подход является не совсем удачным ввиду сложных к восприятию достаточно объемных дефиниций, третья позиция демонстрирует достаточно узкий подход к определению понятия «службы в органах внутренних дел», поскольку акцент сделан только лишь на один его признак – связь с системой Министерства внутренних дел РФ, что не дает полного представления об исследуемом виде государственной службы.

Выявляя сущностную характеристику рассматриваемого явления, как отмечает видный ученый в области административного права Атаманчук Г.В. [9, С. 127], следует исходить из общих признаков, присущих для любого вида государственной службы, а также тех качественных признаков, которые отличают службу в органах внутренних дел от иных видов. В числе общих признаков следует назвать такие, как: реализация в установленном правовом порядке; системность; профессионализм; компетентность; властность; наличие у служащего гражданства РФ, специального статуса и обеспечение его денежным содержанием за счет средств федерального бюджета. Так, органы внутренних дел являются органами исполнительной власти и относятся к федеральным государственным органам. Между тем, осуществление ими функций государства представляет собой урегулированную нормами права профессиональную деятельность и осуществляемую посредством властных полномочий.

Изучение законодательства о службе в органах внутренних дел, а также обобщение позиций современных ученых позволяет выделять ряд специальных признаков, качественно отличающих данный вид государственной службы:

- самостоятельный вид федеральной государственной службы. Нормативное правовое регулирование данного вида относится к ведению Российской Федерации [1, п. т ст. 71];
- территориальный характер построения системы органов внутренних дел [7, С. 110];
- централизованный характер системы службы в органах внутренних дел в вопросах правового регулирования прохождения службы;
- единоначалие и субординация в организации и функционировании службы в органах внутренних дел;
- жесткий режим служебной дисциплины, особые требования служебной деятельности, предъявляемые к физическим, моральным и психологическим качествам сотрудников службы [8, С. 203];
- наличие обязательных атрибутов службы: форменная одежда; служебное удостоверение; специальный жетон;
- милитаризованный характер службы: при прохождении службы в органах внутренних дел повышен риск для жизни и здоровья в связи с возможностью применения физической силы, огнестрельного оружия, специальных средств;
- особый правовой механизм социальной защиты прав и законных интересов сотрудников органов внутренних дел: государственное страхование жизни и здоровья сотрудников, государственные социальные гарантии и др.;
- разветвленная система должностей государственной службы в органах внутренних дел: должности в органах внутренних дел; должности федеральной государственной гражданской службы в Министерстве внутренних дел РФ [3]; иные должности, предусмотренные федеральными законами и нормативными актами Президента РФ;

- законодательно закрепленный особый порядок прохождения службы в органах внутренних дел.

С нашей точки зрения, следует придерживаться более широкого подхода к определению понятия «службы в органах внутренних дел», позволяющего детально и обстоятельно раскрыть его сущность и содержание. Под «службой в органах внутренних дел» следует понимать многоаспектный и сложносоставной организационно-правовой институт, содержание которого составляют следующие взаимосвязанные элементы:

- 1) нормативное правовое регулирование порядка поступления на службу в органах внутренних дел и ее прохождения: совокупность правовых норм, регулирующих указанный вид служебной деятельности (федеральных законов, подзаконных правовых актов);
- 2) структурная и финансовая организация службы в органах внутренних дел: система должностей государственной службы; комплектование кадрового состава; квалификационные требования к порядку замещению должностей; особый правовой статус сотрудника органов внутренних дел, его правовая и социальная защита; финансирование службы в органах внутренних дел;
- 3) процедура поступления на службу в органах внутренних дел и порядок ее прохождения, с которыми связана непосредственная реализация основной компетенции данных органов.

Более того, проведенный анализ отличительных признаков позволил автору сформулировать предложения по внесению изменений в законодательно закрепленную дефиницию. Как представляется, в формулировке определения понятия «государственной службы в ОВД», закрепленного п. 1 ст. 1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствует ясность и конкретика относительно должностей данного вида государственной службы, что вносит некую неопределенность. Автор предлагает следующую

формулировку: «служба в органах внутренних дел – это федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях: 1) в органах и организациях Министерства внутренних дел РФ; 2) федеральной государственной гражданской службы в Министерстве внутренних дел РФ; 3) иных должностях, в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации».

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Официальный текст (ред. 1 июля 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2020. N 11. Ст. 1416.

2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ (ред. 30 апреля 2021 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. N 49 (ч. 1). Ст. 7020.

3. Приказ МВД России от 08.12.2014 № 1085 (ред. 10 сентября 2018 г.) «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться» // Собрание законодательства РФ. 2004. N 31. Ст. 3215.

4. Матвеева Н.В. Правовые и организационные основы прохождения государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2005.

5. Филиппова Э.М. Правовые и организационные основы государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации (милиции): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2005.

6. Евстафиади Я.К. Административно-правовое регулирование государственной службы сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2017.

7. Евстафиади Я.К. Государственная служба в органах внутренних дел: понятие и признаки // Юристъ – Правоведъ. 2018.

8. Костенников М.В., Гаик М.В. К вопросу о понятии службы в органах внутренних дел в системе государственной службы Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 1.

9. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г.В. Атаманчук; - Москва: Изд-во Academia, 2018.