

*Ипполитов П.Л.,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры «Теория и история права и государства»
Барнаульский юридический институт МВД России
Россия, г. Барнаул*

*Фризен П.Д.,
кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры «Теория и история права и государства»
Барнаульский юридический институт МВД России
Россия, г. Барнаул*

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО МИЛИЦИИ В ГОДЫ
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ В ТЫЛОВЫХ
ТЕРРИТОРИЯХ (НА ПРИМЕРЕ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ)**

Аннотация: Статья посвящена вопросам функционирования исполнительных органов советского государства на примере органов милиции тыловых территорий в период Великой Отечественной войны. В статье представлены отдельные аспекты и основные направления деятельности участковых уполномоченных милиции на территории Западной Сибири в военный период по реализации решений высших и региональных органов государственной власти. Авторами рассмотрены особенности работы участковых уполномоченных милиции. Использованные архивные данные вводятся в научный оборот впервые.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, участковые уполномоченные милиции, общественный порядок, преступность.

Abstract: *The article is devoted to the functioning of the executive bodies of the Soviet state on the example of the militia of the rear territories during the Great Patriotic War. The article presents some aspects and main directions of the activities of the district police commissioners in the territory of Western Siberia during the war period on the implementation of decisions of the supreme and regional state authorities. The authors indicate the peculiarities of the work of the district police commissioners. The used archival data is being introduced into scientific circulation for the first time.*

Keywords: *the Great Patriotic War, district police officers, public order, crime.*

Очевидным является тот факт, что в период германской агрессии с началом войны в тыловых районах деятельность участковых уполномоченных милиции претерпела существенные изменения. Приоритетным, безусловно, оставалась борьба с преступностью, предупреждением и раскрытием преступлений, розыск преступников, охрана общественного порядка.

Осложнения работы участковых уполномоченных милиции во многом были обусловлены рядом причин, сложившихся еще в предвоенные годы (депортации, миграционные процессы¹) и системными явлениями, порожденными войной (эвакуация предприятий и населения из центральных районов, отправка от мобилизованных частей и формирований, техники, голодом, кадровым дефицитом и др.). Помимо того, участковым уполномоченным милиции пришлось столкнуться с новыми видами преступлений: дезертирством, мародерством, распространением ложных слухов, хищением военного имущества, подделкой продуктовых карточек и талонов² и пр.

¹ Центр хранения архивных фондов - ЦХАФ АК Ф. 1. Оп. 87. Ед.Хр. 50. Л. 97.

² Отдел Реабилитации и Архивной Информации Информационного Центра Главного Управления Внутренних Дел Алтайского Края, далее - ОРАИ ИЦ ГУВД АК. Ф. 8. Оп. 2. Д. 3. Л. 245.

Необходимость повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных милиции³ обусловила введения штатной должности участкового уполномоченного милиции в отдельных населенных пунктах.

Важным направлением работы участковых уполномоченных милиции являлась борьба с преступлениями, посягающими на собственность, в особенности на государственное имущество, предназначенное для нужд фронта, оборонной промышленности, снабжения тружеников тыла.

О значимости данной проблемы свидетельствует факт принятия 22 января 1943 г. постановления Государственного Комитета Обороны, и в соответствии с ним ведомственных приказов по линии НКВД, прокуратуры и Наркомюста СССР, которые обязывали усилить борьбу с подобного рода преступлениями⁴. Во исполнение данного постановления в тыловых районах Западной Сибири принимались соответствующие нормативные правовые акты, координирующие деятельность исполнительных органов на местах.

Так, 23 марта 1943 г. Алтайским крайкомом ВКП(б) и краевым исполнительным комитетом депутатов трудящихся было издано постановление «Об усилении борьбы с расхищениями и разбазариванием продовольственных товаров»⁵, в котором, отмечая негативные факторы, способствующие распространению данного вида правонарушений, определялись конкретные задачи отделам и службам органов милиции, в том числе и участковым уполномоченным. В частности им предписывалось осуществлять контроль за деятельностью торговых, снабженческо-сбытовых и продовольственных организаций и их руководителей, выявлять факты хищений и разбазаривания продовольственных и промышленных товаров; злоупотребления продовольственными карточками, обмеривания,

³Участковый уполномоченный милиции обслуживал территорию нескольких поселений численностью от 5 до 10 тысяч человек.

⁴ Ипполитов, П.Л. Реализация функции защиты Отечества в организации и деятельности местных органов власти в Западной Сибири в период Великой Отечественной войны (июнь 1941-1945 гг.) дисс. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия Управления МВД России. - 2005, - С. 178.

⁵ Российский государственный архив социально-политической истории - РГАСПИ. Ф.17. Оп. 43. Д. 1376. Л. 106.

обвешивания и т.п. Аналогичные решения принимались повсеместно на всей территории Западной Сибири⁶.

Наиболее распространенным видом правонарушений, в практике деятельности участковых уполномоченных милиции в годы войны являлись кражи. Простые кражи, как правило, совершали лица, ранее не судимые, главным образом родственники, соседи и знакомые потерпевших. В сельской местности до 70% составляли кражи зерна, овощей, фруктов, скота. Карманные кражи совершались в городах, рабочих поселках, на железнодорожных станциях, пристанях и в местах наибольшего скопления людей (на рынках, базарах, трамвайных остановках, в магазинах и на зрелищных мероприятиях). До 20% карманных краж было совершено несовершеннолетними⁷.

Необходимо отметить, что в годы войны число, совершенных из хулиганских побуждений существенно сократилось и фактически по Западной Сибири в среднем составляло не более 0,02% от общего количества совершаемых правонарушений⁸.

Новым направлением в деятельности участковых уполномоченных милиции в годы войны являлась борьба с дезертирством как военнообязанных, так трудомобилизованных, подрывающим обороноспособность советского государства. В докладе «О работе управления НКВД по Алтайскому краю за 1 квартал 1945 года» указывается, что за отчетный период выявлено и задержано дезертиров из армии 86 человек и уклоняющихся от призыва и мобилизации в армию 152 чел., из них задержано по агентурным данным - дезертиров 46 чел., уклоняющихся 41 чел. Задержано в результате облав, обходов и т. п. - дезертиров 40 чел., уклоняющихся - 111 чел. По состоянию на 1 апреля 1945 г. числилось в розыске дезертиров 1121 человек⁹, в мае-июне 1944 года

⁶ Центр Документации Новейшей Истории Омской Области, Ф. 17. Оп. 19. Д. 137. Л. 39.; Тюменский Областной Центр Документации Новейшей Истории, Ф. 450. Оп. 2. Д. 3. Л. 22.

⁷ Ипполитов, П.Л. Указ. соч. - С. 138.

⁸ ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 14. Л. 132.

⁹ Отдел Реабилитации и Архивной Информации Информационного Центра Главного Управления Внутренних Дел Алтайского края - ОРАИ ИЦ ГУВД АК. Ф.8. Оп. 2. Д. 5. Л. 13 - 14.

участковыми уполномоченными милиции, органами прокуратуры выявлены и арестованы в Топкинском районе Кемеровской области 70 дезертиров с предприятий, работавших в колхозах, в Кемеровском районе - 86, в Анжеро-Судженском - 98¹⁰.

Важным направлением в деятельности участковых уполномоченных милиции в годы войны являлась борьба с бандитизмом, разбоями и грабежами¹¹. В Алтайском крае за 1-й квартал 1945 г было изъято: винтовок 3-х линейных - 2 ед., револьверов и пистолетов - 17 ед., Алтайских винтовок «Кырлу» - 4 ед., малокалиберных винтовок - 11 ед., гладкоствольных ружей - 3 ед., обрезов от гладкоствольного оружия - 2 ед., холодного оружия - 12 ед.¹², в Омской области винтовок 3-х линейных - 11 ед., пистолетов - 10 ед., холодного оружия - 21¹³. В докладе начальника политотдела милиции Горно-Алтайской автономной области в январе 1944 г. отмечалось, что за время войны, особенно в 1943 г., милиция Ойротии достигла больших успехов. Резко снизилось количество уголовных преступлений. За 1943 г. не было зарегистрировано ни одного случая бандитизма. Заметно вырос процент раскрываемости преступлений. Повысилось качество несения наружной службы¹⁴.

Новым направлением работы в деятельности участковых уполномоченных обеспечение приемки эвакуированного населения, их размещения, обеспечения самым необходимым. И здесь особое внимание важно уделить факту приема эвакуированных детских учреждений. Только в Алтайский край прибыло 43 детских дома с контингентом 5070 чел.¹⁵. Дети прибывали из Киева, Калинина, Смоленска, Ростова, Крыма, Днепропетровска, Орджоникидзе, Грозного, Ленинграда.

¹⁰ Главное Управление внутренних дел Кемеровской области 1917 - 2002. - Кемерово, 2002. С. 200.

¹¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 43. Д. 1356. Л. 161.

¹² ОРАИ ИЦ ГУВД АК. Ф. 8. Оп. 2. Д. 5. Л. 13.

¹³ ЦДНИОО. 450. Оп. 2. Д. 5. Л. 26.

¹⁴ Боевой пост. 1944. 25 января.

¹⁵ ЦХАФ АК. Ф. 1. Оп. 30. Д. 105. Л. 136; Оп. 87. Д. 171. Л. 65.

В докладной записке крайоно Алтайскому крайкому ВКП (б) говорилось, что первый эшелон с детскими садами прибыл из Ленинграда в Алтайский край 16 сентября 1941 г. в количестве 13 детсадов с контингентом детей 772 человека. Из них 11 детсадов с контингентом 623 человека, которые были встречены представителем крайоно и сотрудниками милиции на станции Татарской и размещены в районах: Карасукском, Красноозерском, Благовещенском, Родинском и Михайловском¹⁶.

Два детсада, обслуживающие 152 чел., прибыли в Барнаул и были размещены в Змеиногорске и селе Старая Алейка Змеиногорского района.

Второй эшелон из Ленинграда прибыл 26 сентября 1942 г. в количестве 13 детсадов с числом детей 1029 человек. Все они прибыли в Барнаул и были направлены в районы: Угловский, Краснощековский, Алейский, Солтонский, Алтайский, Усть-Калманский, Чарышский¹⁷.

Третий эшелон с ленинградскими детьми был встречен представителем крайоно и участковыми милиции в Новосибирске 16 октября 1941 г. Прибыло 7 детских садов, детей в них 499 человек, и 2 детских дома на 177 человек. Все эти дети 18-го и 21 октября отправлены на пароходе из Новосибирска в город Камень-на-Оби для окончательного размещения в Каменском, Завьяловском, Панкрушихинском, Баевском и Тюменцовском районах.

Таким образом, из Ленинграда в Алтайский край прибыло 33 детских сада, детей в них 2300 чел.¹⁸.

В годы Великой Отечественной войны участковые уполномоченные милиции выполняли многие задачи, и их деятельность была направлена на обеспечение советским государством необходимости отражения военной агрессии.

¹⁶ Алтай в годы Великой Отечественной войны // Сборник документов и материалов./ [Ред. Коллегия: канд.ист. наук Т.А. Кулаков (глав. ред.) и др.] – Барнаул: Алт. кн. из-во, 1965. - С. 294.

¹⁷ Алтай в годы Великой Отечественной войны // Сборник документов и материалов./ [Ред. Коллегия: канд.ист. наук Т.А. Кулаков (глав. ред.) и др.] – Барнаул: Алт. кн. из-во, 1965. – С.294.

¹⁸ Там же. С. 296.

Использованные источники:

1. Алтай в годы Великой Отечественной войны // Сборник документов и материалов./ [Ред. Коллегия: канд.ист. наук Т.А. Кулаков (глав. ред.) и др.] – Барнаул: Алт. кн. из-во, 1965. – 455с.
2. Государственный архив Российской Федерации - ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 14. Л. 132.
3. Главное Управление внутренних дел Кемеровской области 1917 - 2002. - Кемерово, 2002. - 460с.
4. Ипполитов, П.Л. Реализация функции защиты Отечества в организации и деятельности местных органов власти в Западной Сибири в период Великой Отечественной войны (июнь 1941-1945 гг.) дисс. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия Управления МВД России. - 2005, - 203с.
5. Отдел Реабилитации и Архивной Информации Информационного Центра Главного Управления Внутренних Дел Алтайского Края - ОРАИ ИЦ ГУВД АК. Ф. 8. Оп. 2. Д. 3. Л. 245; Д. 5. Л. 13 - 14.
6. Российский государственный архив социально-политической истории - РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 43. Д. 1356. Л. 106.
7. Центр Документации Новейшей Истории Омской Области – ЦДНИОО. Ф. 17. Оп. 19. Д. 137. Л. 39.; Ф. 450. Оп. 2. Д. 5. Л. 26.
8. Тюменский Областной Центр Документации Новейшей Истории, Ф. 450. Оп. 2. Д. 3. Л. 22.
9. Центр Хранения Архивных Фондов Алтайского края - ЦХАФ АК. Ф. 1. Оп. 87. Ед. Хр. 50. Л. 97, 65.