

УДК 342.55

*Новикова О.И., кандидат исторических наук,  
доцент кафедры международного права и международных отношений*

*Башкирский государственный университет,*

*Россия, г. Уфа*

*Гумеров Р.Р.,*

*студент*

*2 курс магистратуры, институт права*

*Башкирский государственный университет.*

*Россия, г. Уфа*

## **СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы, связанные с составляющей основой местного самоуправления - муниципальной службы, ее тенденции развития и состояния в Российской Федерации, а также рассмотрены проблемы и пути их решения.*

***Ключевые слова:** муниципальная служба, развитие муниципальной службы, принципы муниципальной службы, проблемы муниципальной службы.*

*Novikova O.I., candidate of historical Sciences associate  
professor of the Departments of international law and international relations*

*Bashkir State University, Russia, Ufa*

*Gumerov R.R.,*

*2 Master's degree student, Institute of Law*

*Bashkir State University.*

*Russia, Ufa*

## THE STATE AND DEVELOPMENT OF MUNICIPAL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION.

**Abstract:** *The article discusses issues related to the constituent basis of local self-government - municipal service, its development trends and conditions in the Russian Federation, as well as the problems and ways to solve them.*

**Keywords:** *municipal service, development of municipal service, principles of municipal service, problems of municipal service.*

Вплоть до формирования местного самоуправления в качестве самостоятельной, независимой формы реализации власти народа понятие "муниципальная служба" в законодательстве не применялась, поскольку служащие местных органов власти считались государственными служащими. Формирование муниципальной службы, ее отделение от государственной службы обусловлены тем, что происходило формирование местного самоуправления в России как особого уровня власти. Муниципальный служащий должен иметь гражданство РФ, либо гражданство иностранного государства (участника международного договора, в соответствии с которым лицо имеет право проходить муниципальную службу в РФ, при наличии вида на жительство или иного документа, подтверждающего проживание на территории РФ.

Службу в органах местного самоуправления изначально определяли как часть государственной службы. Понятия государственного служащего и муниципального служащего являлись тождественными.

В развитии муниципальной службы в России можно выделить ряд ключевых этапов, обусловленные отличительными чертами ее развития:

1. Городское самоуправления в этапы либерально-демократических реформ местного самоуправления второй половины XIX - начале XX вв.
2. Советский этап формирования муниципального управления.

### 3. Современный этап формирования муниципальной службы.

Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Положительной тенденцией в ее формировании и развитии считается значительная детализация норм и положений, которые гарантируют осуществление форм непосредственной демократии и участие населения в деятельности местного самоуправления. Так же хотелось бы отметить и негативную тенденцию, которая заключается в важном отклонении и несоответствии действующих в данное время норм и положений федерального законодательства.

Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Если отталкиваться от определения муниципальной службы, то можно прийти к определенным выводам, которые более полно характеризуют данную службу:

1. муниципальная служба относится к институтам публичного права. Ее публичность выражается, в том, что она создается для обеспечения публично-правовых полномочий.
2. муниципальная служба осуществляется в органах местного самоуправления.
3. муниципальная служба осуществляется на должностях муниципальной службы.

Для того, чтобы понять данную тему в статье, необходимо разобрать и раскрыть принципы муниципальной службы.

Принципами муниципальной службы - это фундаментальные начала, на которых создается, осуществляется и прекращается деятельность муниципальных служащих по осуществлению функций и задач.

К главным принципам можно отнести:

- 1) Главенствующая роль прав и свобод человека и гражданина, которые следуют из Конституции РФ. Именно Конституция РФ определила права и обязанности человека высшей ценностью. Цель муниципальных служащих заключается в полной реализации гражданами своих конституционных прав и свобод. Местное самоуправление помогает обеспечить реализацию прав и свобод гражданина.
- 2) Устойчивость муниципальной службы. Данный принцип обеспечивает стабильность муниципальных служащих.
- 3) Компетентность и профессионализм муниципального служащего является одной из составляющих в системе местного управления. Муниципальный служащий обязан овладеть организацией управления. Они должны иметь хорошую профессиональную подготовку, знать и понимать законы, подзаконные акты согласно своему направлению.
- 4) Взаимодействие с общественными объединениями и гражданами – устанавливает суть муниципальной службы, обеспечивает тесную связь местной публичной власти с населением. Это все уменьшает уровень разрыва общества с системой публичной власти.
- 5) Ответственность муниципальных служащих за нарушения своих должностных обязанностей. Этот принцип положительно влияет на муниципальных служащих, так как они, чувствуя свою ответственность, стараются надлежаще выполнять свою работу.

Но в системе муниципальной службы есть ряд проблем, которые требуют своего решения.

Чтобы преодолеть проблемы в системе муниципальной службы РФ нужно требовать профессионализма муниципальных служащих.

Необходимо реформирование высшего профессионального образования по подготовке кадров для местного самоуправления. Оптимизация структуры муниципальной службы по функциям. Данное направление поможет сделать

управление более эффективным не только на государственном уровне, но и на уровне субъектов РФ. Повышение уровня организационной культуры муниципального управления в РФ и реализация мер антикоррупционной политики, борьба с бюрократизмом и коррупцией. С целью преодоления показанных в статье негативных явлений, следует упрощать систему управления в РФ и совершенствовать антикоррупционную политику.

Названные выше тенденции являются перспективными в системе государственного управления РФ и муниципальной службы. Благодаря их активному внедрению в ближайшей перспективе, можно устранить имеющиеся пробелы и сделать муниципальное управление более совершенным.

Таким образом, мы видим, что в системе муниципальной службы РФ существует ряд проблем. Мы рассмотрели способы их устранения, которые позволят сделать муниципальное управление и муниципальную службу максимально эффективными.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О муниципальной службе в Российской Федерации" ст.2 ч. 1.  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/)
2. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О муниципальной службе в Российской Федерации" ст. 4.  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/)
3. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О муниципальной службе в Российской Федерации" ст. 27  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/)
- 4.Аминов И.Р. Конституционно-правовое обеспечение самоопределения народов Российской Федерации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2014. № 4 <https://nauchforum.ru/conf/social/xiii/28016>

5. Рафикова Г.Х., Аминов И.Р. Местное самоуправление в Российской Федерации: пути становления и развития // В сборнике: Политика и право в социально-экономической системе общества материалы XIV Международной научно-практической конференции. Научно-информационный издательский центр "Институт стратегических исследований". 2015. <https://nauchforum.ru/conf/social/xiii/28016>
6. Шарипова Э.А. Актуальные проблемы становления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2013. № 1. С. 41 – 49.