

*Гончарова А.Н.,*

*студент 2 курса юридического института*

*Белгородского государственного национального исследовательского*

*университета*

*Россия, г. Белгород*

*Научный руководитель: Турушук Л.Д.,*

*кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и*

*процесса юридического института Белгородского государственного*

*национального исследовательского университета*

*Россия, г. Белгород*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ЭНЕРГЕТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассматривается нормативно-правовая база, посредством которой осуществляется правовое регулирование общественных отношений в сфере энергетики в российской Федерации. Проводится анализ основных нормативно-правовых актов в данной сфере.*

***Ключевые слова:** энергетика, природные ресурсы, энергоресурсы, нормативно-правовая база, законодательство, энергосбережение.*

***Annotation:** The article examines the regulatory framework through which the legal regulation of public relations in the energy sector in the Russian Federation is carried out. The analysis of the main regulatory legal acts in this area is carried out.*

***Key words:** energy, natural resources, energy resources, regulatory framework, legislation, energy conservation.*

Для жизни и развития современного общества необходима такая отрасль экономики, как энергетика. Она состоит из совокупности различных естественных и искусственных подсистем, служащих с целью преобразования, распределения и использования энергоресурсов всех форм. Именно энергия в современных реалиях – необходимое условие существования человечества.

Во многих странах мира, отличающихся богатством энергетическими природными ресурсами, прочно закрепили в праве и широко распространяются такие понятия, как «энергетическая политика», «энергетическая безопасность», «энергоэкономика» и «энергетическая дипломатия». В число таких стран входит и Россия.

В отношении Российской Федерации можно с достаточной точностью определить круг правовых норм, регулирующих правоотношения в сфере энергетики. В первую очередь нужно разобраться, что представляют собой энергетические ресурсы. Существуют первичные и вторичные источники энергии, которые могут быть исчерпаемыми и неисчерпаемыми – это природный газ, уран, уголь, нефть, водородное топливо, энергия ветра, солнечная энергия, энергия приливов и отливов, энергия волн, гидроэнергетика, биомасса, геотермальная энергия и электроэнергия. Они и составляют энергоресурсы.

При переходе в 90-х годах XX столетия России к рыночной экономике остро встала необходимость проведения структурных реформ в сфере энергетики России. Нормативным правовым актом, в котором впервые после начала перехода была предложена структурная реформа электроэнергетики, явился Указ Президента РФ от 28 апреля 1997 г. № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий» [1]. С целью создания конкурентного оптового рынка электрической энергии в России необходимо было внести крупные изменения в область естественной монополии в электроэнергетике. Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации приобрело статус холдинговой компании,

контролирующей электростанции, межсистемные линии электропередачи, региональные энергоснабжающие компании и АО «Центральное диспетчерское управление Единой энергетической системы России», в результате чего создавались внутренние противоречия её интересов при переходе к конкурентным отношениям в электроэнергетике.

Постановление Правительства РФ от 11 июля 2001 г. № 526 «О реформировании электроэнергетики РФ» [2] положило основу поэтапного реформирования сферы электроэнергетики России. После этого для того, чтоб провести ряд структурных преобразований в данной области был принят Федеральный Закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» [3]. Помимо этого, законодателем были внесены изменения в некоторые правовые акты.

Так, например, законодателем был изменен в §6 главы 30 части второй Гражданского Кодекса Российской Федерации, а именно добавлен п. 4, ст. 539: «К отношениям по договору энергоснабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное» [4]. Некоторые виды деятельности, такие как услуги по передаче электрической энергии, услуги по передаче тепловой энергии, услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, дополнили ст. 4 Федерального Закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» [5]. Кроме того, статья 8 вышеуказанного нормативного правового акта была дополнена требованием о том, что субъекты естественных монополий должны предоставлять доступ на товарные рынки и производить товары (услуги) на недискриминационных условиях согласно антимонопольному законодательству.

По мере продвижения реформирования электроэнергетики Российской Федерации нормативная база неоднократно требовала корректировки. Так, 4 ноября 2007 г. был принят Федеральный Закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России» [6].

В результате принятия этого закона в Российском открытом акционерном обществе энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России» была произведена реорганизация. Из её состава по принципу разделения по видам деятельности были выделены самостоятельно функционирующие профильные компании. Этими компаниями стали организации, специализирующиеся в различных сферах, а именно в сфере генерации, передачи электроэнергии, сбыта электроэнергии конечным потребителям, проектных и ремонтных организаций, и контролируют соответствующие им профильные активы.

Таким образом, мы можем увидеть, что с начала 90-х годов прошлого столетия в Российской Федерации начала складываться нормативно-правовая база, которая стала регулировать энергетическую сферу, состоящую из электроэнергетики, нефтегазового комплекса, теплоэнергетики и других значимых отраслей экономики. Государству при этом отводится особое значение в решении вопросов развития сферы энергетики и ее правового регулирования.

Так, в 1995 году был принят Федеральный закон № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Он лег в основу создания нормативной базы при формировании органов государственного регулирования газовых рынков России и разработки необходимых для этого процедур и методик регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» [7] законодатель определил правовые, экономические и организационные основы правоотношений в области газоснабжения в Российской Федерации с целью удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов. Указанный нормативный правовой акт установил основы государственного

регулирования рационального использования запасов газа, способствовал повышению уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов РФ, определил основы ценовой политики в отношении газа, способствовал созданию условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности РФ, а также обеспечению надёжной сырьевой базы добычи газа и обеспечению энергетической безопасности Российской Федерации.

В связи с этими событиями в России появилась Федеральная система газоснабжения, представленная совокупностью действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения. В её состав вошли единая система газоснабжения – производственный комплекс, состоящий из взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газ, деятельность которой регулируется государством, региональные системы газоснабжения и газораспределительные системы, независимые от единой и региональных систем газоснабжения и находящихся в собственности организаций.

В настоящее время действует Распоряжение Правительства от 9 июня 2020 г. № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» [8]. В нем определилась основная мера энергетической политики государства, выраженная в появлении совместного федерального и регионального законодательства в сфере энергетики.

23 ноября 2009 года был принят Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [9], легший в основу появления необходимой правовой базы в сфере энергетики. В вышеупомянутом законе прочно закрепились достаточно продуманные требования по обеспечению энергетической эффективности

зданий, строений и сооружений и иные требования по осуществлению энергосберегающей деятельности. Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», как и остальное законодательство о природных ресурсах обязует оказывать содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения для организаций, использующих технологии, которые имеют высокую степень энергетической эффективности.

Еще одним важным нормативным правовым актом, регулирующим сферу энергетики в Российской Федерации, является Указ Президента РФ от 13 мая 2010 г. № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» [10]. Этот нормативный правовой акт рассматривается как инструмент контроля за выполнением требований об энергоэффективности.

Следующим шагом было утверждение Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2010 г. № 391 «Правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для её функционирования» [11]. Этот документ создавался с целью обеспечения создания и функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения.

Следует также сказать, что до принятия Федерального закона от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» [12] в законодательной базе Российской Федерации отсутствовали необходимые правовые нормы, которые могли бы регламентировать комплексный подход к обеспечению государственных органов информацией о состоянии и прогнозах развития топливно-энергетического комплекса.

Таким образом, для современной мировой экономики и, в частности, для российской экономики проблемы в сфере энергетики имеют особую значимость. Можно определить, что на сегодняшний момент большинство областей деятельности энергетического характера регулируются в соответствии с принятым законодательством, но некоторые правовые нормы все ещё требуют совершенствования и дополнения.

#### **Список использованных источников:**

1. Указ Президента РФ от 28.04.1997 № 426 (с изм. от 23.07.2001) «Об Основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 18. - Ст. 2132.
2. Постановление Правительства РФ от 11.07.2001 № 526 (ред. от 20.03.2013) «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 29. - Ст. 3032.
3. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 13. - Ст. 1177.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 5. - Ст. 410.
5. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О естественных монополиях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 3. - Ст. 3426.
6. Федеральный закон от 04.11.2007 № 250-ФЗ (ред. от 11.06.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России» // Собрание законодательства РФ. – 2007. - № 45. - Ст. 5427.



7. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О газоснабжении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 14. - Ст. 1667.

8. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 24. - Ст. 3847.

9. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 48.- Ст. 5711.

10. Указ Президента РФ от 13.05.2010 № 579 (ред. от 14.10.2012) «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 20. - Ст. 2432.

11. Постановление Правительства РФ от 01.06.2010 № 391 (ред. от 29.10.2022) «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования» (вместе с «Правилами создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования») // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 23. - Ст. 2851.

12. Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ (ред. от 05.07.2018) «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 49 (ч. 5). - Ст. 7060.