

*Ермак О.В.,
студент магистратуры
3 курс, факультет «Международного промышленного
менеджмента и коммуникации»
БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова
Россия, г. Санкт-Петербург*

СОСТАВ И КЛАССИФИКАЦИЯ ОБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ ИМУЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию и попытке систематизировать многочисленные объекты управления имущественного комплекса вузов. Раскрыты основные характеристики и особенности объектов. Подчеркивается многосоставной характер и сложность управления имущественным комплексом вуза.*

***Ключевые слова:** Имущественный комплекс, классификация, образование, управление.*

***Annotation:** The article is devoted to the study and attempt to classify the objects of management of the property complex of universities. The main characteristics and features of the objects are disclosed. The multi-component nature and complexity of the management of the university's property complex are emphasized.*

***Key words:** Property complex, classification, education, management.*

Особенностью имущества образовательной организации является целевой характер его назначения: имущество является средством реализации государственным учреждением его уставной деятельности, его базовым

элементом. Массив федерального имущества вузов постоянно растет, как за счет появления новых объектов, так и в том числе за счет процессов реорганизации образовательных учреждений в форме слияния и присоединения. Вузы давно перестали быть субъектами исключительно образовательной и научной деятельности, а превратились в глобальные центры, концентрирующие в себе человеческие, материальные, производственные и иные ресурсы. Крупные университеты по сути являются городами в городах и ведут разнообразную хозяйственную деятельность. Так, например, Санкт-Петербургский государственный университет (учредитель – Правительство Российской Федерации), согласно уставу в действующей редакции имеет в пределах государственного задания 9 видов основной деятельности (включая медицинскую, международную и экспертную), а также многочисленные иные виды деятельности, из которых в сведения Единого государственного реестра юридических лиц внесено в качестве дополнительных 166 видов[1].

В качестве основного объекта управления в национальной системе высшего образования обозначен такой объект как имущественный или земельно-имущественный комплекс вуза, поскольку одними из важнейших объектов, закрепленными за университетами, являются земельные участки. [2]. Понятие имущественного комплекса, как и определение структуры объектов, находящихся в управлении образовательных учреждений, действующим законодательством не раскрыто, однако к имущественному комплексу вуза с правовой точки зрения, можно отнести всю совокупность имущества, закрепленные за учреждением, включая имущественные права. Структура и пообъектный состав такого комплекса зависят в большинстве своем от вида реализуемых образовательных программ, научно-инновационных направлений и исторических особенностей формирования такого комплекса.

Состав объектов федерального имущества, закрепленного за вузом, можно представить следующим образом:

Таблица 1.

Структура объектов имущественного комплекса (составлено автором):

Материальные объекты (вещи) (материальный актив)		Нематериальные объекты (имущественные, в том числе исключительные права) (нематериальный актив)
Недвижимое имущество	Движимое имущество: ОЦДИ и иное	Иное имущество
на праве постоянного (бессрочного) пользования Земельные участки на праве оперативного управления Здания Сооружения Жилые и нежилые помещения Части зданий и сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете Инженерные коммуникации Линейные объекты капитального строительства Леса Участки недр Подлежащие регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания Объекты незавершенного строительства Единый недвижимый комплекс и т.п.	Деньги наличные Документарные ценные бумаги Оборудование Машины Инструменты Транспорт Инвентарь Сырье Продукция и т. п.	Доли и акции (МИПы) Бездokumentарные ценные бумаги Цифровые объекты Он-лайн курсы Информация Базы данных Права требования Право на обозначение (товарный знак) (бренд ВУЗа) иные РИД (исключительные права на ИС) и т.п.

Структуру основных объектов, входящих в земельно-имущественный комплекс организации высшего образования можно систематизировать по следующим признакам и критериям:

1) **по отнесению объекта к основной онтологической категории и объектам материального мира** можно выделить материальные (осязаемые объекты материального мира, такие как вещи, наличные деньги, результаты работ и т.п.) и нематериальные объекты (неощущаемые объекты идеального мира, такие как обязательства, безналичные деньги, результаты интеллектуальной деятельности и т.п.). Материальные объекты подразделяются на движимое и недвижимое имущество по признаку прочной связи с землей и невозможности перемещения без несоразмерного ущерба их назначению (ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации). Также отдельные объекты в силу указания закона могут относиться к недвижимым вещам, будучи по своим физическим характеристикам вполне движимым имуществом (например, подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания).

2) **по правовому нормативному закреплению**, федеральное имущество, закрепленное за вузом, разделено на три группы[3]:

2.1. **недвижимые вещи** (земельный участок или прочно связанный с землей объект, перемещение которого без несоразмерного ущерба его назначению невозможно - здание, сооружение, объект незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс, а также жилые и нежилые помещения, машино-места, а также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимым вещам). Недвижимость является базисом создания инфраструктуры и реализации уставной деятельности (организация образовательного процесса, научно-исследовательской деятельности, обеспечения проживания, питания, медицинского обслуживания, воспитания обучающихся и т.п.).

В недвижимом имуществе определяются:

2.1.1. недвижимое имущество, закрепленное за учреждением на праве оперативного управления,

2.1.2. земельные участки, закрепленные за учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Определение перечней недвижимого имущества осуществляет важную функцию и служит основой для расчета субсидий.

2.2. **движимые вещи** (документарные ценные бумаги (акции) либо иное не относящееся к недвижимым вещам имущество).

Относительно движимого имущества различают в зависимости от источников финансирования:

2.2.1. особо ценное движимое имущество, закрепленное за учреждением или приобретенное за счет средств, выделенных собственником;

2.2.2. особо ценное движимое имущество, приобретенное за счет средств от приносящей доходы деятельности;

2.2.3. иное движимое имущество.

2.3. **иное имущество**, в том числе бездокументарные ценные бумаги, не относящееся к недвижимым и движимым вещам.

3) **по отраслевому признаку** выделяют объекты земельно-имущественного комплекса, включенные в состав конкретной отрасли экономики, имеющие специфические отраслевые функции и особенности: памятники культуры, музейные объекты, детские сады, театральные и концертные залы, объекты связи, транспортные, промышленные, гражданской обороны, объекты топливно-энергетического комплекса (котельные, гидробашни), объекты агропромышленного комплекса, водные и морские объекты (например, учебные суда), объекты системы здравоохранения (университетские медицинские клиники, здравпункты), парки, домовые церкви, а также отдельно в данном перечне стоят природные объекты: парки (например, парк Политехнического университета (СПбПУ), пруды (пруды Тимирязевской Сельскохозяйственной Академии (РГАУ-МСХА);

4) **по критерию историко-культурной ценности** выделяют **объекты культурного наследия** (памятники истории и культуры), имеющие

особый правовой режим согласно Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях сохранения, использования, популяризации и государственной охраны данных объектов. Данные объекты должны быть выявлены, учтены и включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством. Относительно данных объектов вузы реализуют такую публичную функцию государства как обеспечение конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры[4]. В Санкт-Петербурге, славящимся своими историко-культурными объектами, множество вузов имеют такие объекты в составе имущественного комплекса. В качестве примеров можно привести в первую очередь СПбГУ (Михайловская дача, особняк Нобеля и многое другое), СПбГМУ (здание администрации Адмиралтейского судостроительного завода) и т.п. Помимо крупных объектов в виде зданий и памятников, в управлении вузов также находятся многочисленные отдельно выделяемые и закрепляемые в едином государственном реестре объекты в виде различного рода предметов (элементов декора, интерьера, мебели, садовых и ландшафтных элементов и скульптур и т.п.).

5) **по критерию специального целевого использования** в составе объектов выделяют **объекты специализированного фонда**: лабораторные помещения; учебные помещения; жилищный фонд; испытательные полигоны; опытное производство; специализированное учебное и научное оборудование; уникальные испытательные стенды, опытные производства, интерактивные комплексы опережающей подготовки, цифровые, "умные", виртуальные (кибер-физические) фабрики, оснащенные современным высокотехнологичным оборудованием, высокопроизводительными

вычислительными системами и специализированным прикладным программным обеспечением.

б) по **критерию отчуждения (приватизации)** в составе комплекса также выделяют группу объектов, которые имеют особый статус в силу прямого законодательного запрета на их приватизацию согласно статьи 102 Закона об образовании[5]: это объекты учебной, производственной, социальной инфраструктуры, включая жилые помещения, расположенные в зданиях учебного, производственного, социального, культурного назначения, общежития, а также клинические базы, находящиеся в оперативном управлении образовательных организаций или принадлежащие им на ином праве.

7) относительно **критерия вовлеченности (используемости)** в уставной деятельности можно разделить на:

- имущество, используемое для осуществления и развития основной деятельности организации,

- вспомогательное, резервное имущество, имущество, планируемое к использованию в целях развития образовательной организации,

- имущество, не используемое для осуществления основной деятельности и не планируемое к такому использованию.

8) относительно **источников финансирования** объекты управления можно разделить на: приобретенные университетом за счет средств собственника и приобретенные за счет собственных средств.

9) по признаку **взаимодействия с другими формами собственности** – долевое участие в долях и акциях различных корпораций и компаний смешанной формы собственности (например, акции и доли хозяйственных обществ – малых инновационных предприятий (МИП)).

10) отдельной группой выделяют **финансовые ресурсы** вузов (в составе движимого и иного имущества) (наличные денежные средства, документарные и бездокументарные ценные бумаги и прочее).

11) также в структуре земельно-имущественного комплекса образовательной организации высшего образования выделяют **сложные комплексные объекты управления**, которые являются совокупностью материальных объектов, включающие в себя различные виды объектов федеральной собственности. К таким можно отнести, например, детские оздоровительные лагеря (ДОЛ «Ракета» БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова), учебно-туристические базы (Учебно-туристическая база «Политехник» СПбПУ в поселке Горы Ленинградской области), кампусы (кампус Высшей школы менеджмента СПбГУ «Михайловская дача» в Петергофе) и т.п. Согласно статье 133.1. Гражданского кодекса Российской Федерации такие комплексы могут быть зарегистрированы как специальный объект недвижимости: единый недвижимый комплекс. Он представляет собой совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (линии электропередачи, трубопроводы и другие).

В качестве **ключевого объекта управления** земельно-имущественного комплекса выделяют **кампус** как основу образовательной среды вузов. Кампусом является комплекс зданий, плоскостных сооружений для обучающихся, научно-педагогических работников, научных работников и иных категорий сотрудников образовательных организаций высшего образования и научных организаций для их проживания или размещения, самостоятельной работы, досуга и занятий спортом, который может включать в том числе объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения[6].

Таким образом, как мы видим, огромное разнообразие различных по своей физической и правовой природе, и, соответственно, правовому регулированию, видов федерального имущества как объектов управления в вузе, препятствует объединению указанного имущества в одну категорию.

В отношении данного имущества имеется несогласованность подходов в гражданском, налоговом, градостроительном законодательстве, учетной политике, отсутствует нормативное закрепление термина «земельно-имущественный комплекс». В российском законодательстве и нормативных актах учредителей не установлены четкие критерии отнесения конкретных объектов к объектам соответствующего функционального назначения: так, например, законодательно закреплённого определения понятия социальной инфраструктуры нет, как нет понятия «объекты социального обслуживания населения» и определить перечень таких объектов невозможно. Согласно Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [7] к числу объектов социальной инфраструктуры отнесены жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, организации культуры и другие организации. Статьей 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к объектам социальной инфраструктуры отнесены объекты спорта [8], а в статье 18 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в качестве таких объектов указаны детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, поликлиники [9].

Отсутствие единого понятийного аппарата создает сложности при определении правовой природы объекта управления. Вследствие этого вузы и их учредители часто не имеют возможность самостоятельно принимать решения относительно управления и распоряжением таких объектов, что порождает дополнительные финансовые расходы на управление данными объектами, порождает массу судебных исков и увеличивает нагрузку на судебную систему. Данные проблемы усугубляются территориальной разобщенностью и удаленностью объектов имущественного комплекса в одном учреждении, а также отсутствием единого подхода в деятельности

контрольно-ревизионных и иных государственных органов разных регионов, отсутствием единообразия судебной практики, практики проверочных мероприятий в различных субъектах Российской Федерации. Указанное требует от вуза, имеющего такие особенности расположения объектов имущественного комплекса, значительных ресурсов (в первую очередь – кадровых и информационных) по учету и управлению имуществом, разобщает всех участников процесса государственного управления.

Несмотря на попытки федеральных органов власти разработать и внедрить унифицированный подход к учету федерального имущества, проблемой федеральных вузов остаётся в первую очередь сосредоточенность в одном учреждении всего многообразия (в том числе в правовом регулировании, эксплуатации, пользовании и распоряжении) объектов, какое только можно представить, усугубляемое особенностями регионального регулирования и межведомственного взаимодействия в сфере имущественных отношений. Отсутствие единого подхода к определению категорий имущества, путаница в терминологии приводят к искажению достоверности отчетности учреждения и, как следствие, к отсутствию возможности разработки единых показателей и критериев управления государственной собственностью, что влечет нескоординированность работы на уровне органов власти и снижает эффективность управления государственными активами в вузе.

Использованные источники:

1. Официальный сайт ФНС России [Электронный ресурс] URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/> (дата обращения 29.11.2022).

2. Бохонько Д.Г. Понятие земельно-имущественного комплекса государственного университета //International scientific review. - 2022. - №XXXV. [Электронный ресурс] URL:

<https://cyberleninka.ru/journal/n/international-scientific-review?i=1108856>(дата обращения 29.11.2022).

3. Постановление Правительства РФ от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

6. Постановление Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268 «О реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров" национального проекта «Наука и университеты» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

9. Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.