

**УДК 34.342**

**Белявский Д.С., кандидат юридических наук, доцент  
доцент кафедры конституционного и международного права**

**институт Юридический**

**Северо-Кавказский федеральный университет**

**Россия, г. Ставрополь**

**Писакова Е.А.**

**магистрант**

**3 курс, институт Юридический**

**Северо-Кавказский федеральный университет**

**Россия, г. Ставрополь**

**К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ФУНКЦИЙ И  
ПОЛНОМОЧИЯХ КОМИТЕТА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ**

***Аннотация:** Статья посвящена правовым основам деятельности Комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя. Ранее данный вопрос изучен не был, в правовой доктрине отсутствуют мнения, касающиеся избранной темы. Кроме того, Комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя является органом местного самоуправления, осуществляющим государственные полномочия, а также реализующим муниципальные программы в сфере труда и социальной защиты граждан. В связи с этим, считаем необходимым исследовать данный вопрос.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, орган местного самоуправления, социальная защита, труд, администрация, муниципальные программы, государственные полномочия.*

**Annotation:** *The article is devoted to the legal foundations of the activities of the Committee of Labor and Social Protection of the Population of the Stavropol city administration. This issue has not been studied before, and there are no opinions on the chosen topic in the legal doctrine. In addition, the Committee for Labor and Social Protection of the Population of the Stavropol city Administration is a local government body exercising state powers, as well as implementing municipal programs in the field of labor and social protection of citizens. In this regard, we consider it necessary to investigate this issue.*

**Keywords:** *local self-government, local self-government body, social protection, labor, administration, municipal programs, state powers.*

В современной России происходит достаточно активное реформирование законодательства в сфере социальной защиты и труда населения. Так, Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ [1] стал начальным этапом изменения правовой системы в сфере социальной защиты населения, в частности была проведена «монетизация натуральных льгот», а также разграничены полномочия между федеральными органами государственной власти РФ, а также органами государственной власти субъектов государства по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан.

В рамках данного исследования, следует более подробно рассмотреть теоретические основы социальной защиты населения. Современные авторы зачастую высказывают мнение о неотъемлемой связи понятия социальной защиты с уровнем жизни. В этом контексте социальная защита рассматривается как комплекс государственных мер, направленных на обеспечение достойного уровня жизни и качества существования населения [4, с. 750]. Однако, понимание социальной защиты населения зачастую связывают с понятием «социальная забота» со стороны государства, когда осуществляется индивидуальная помощь человеку или группам людей,

оказываемая квалифицированными специалистами в области социальной работы, направлена на поддержку уверенности в своих силах и возможностях. Именно поэтому в последнее время большинство специалистов социальной защиты населения отказываются от такого широкого, но неконкретного понятия как «социальная защита населения», а все больше пользуются термином «социальная поддержка населения со стороны государства».

На сегодняшний день, перед РФ стоят различные цели в социально-экономической сфере, достижение которых требует реализации федеральных, региональных и муниципальных программ. Так, в Ставропольском крае действует Комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя.

Комитет труда и социальной защиты населения является структурным подразделением администрации города Ставрополя и осуществляет свою деятельность на основе законодательства Российской Федерации. Так, Комитет осуществляет деятельность в соответствии с Конституцией РФ; федеральными законами, такими как «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О ветеранах» и др.; актами Правительства РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ, законами Ставропольского края, муниципальными правовыми актами г. Ставрополя, а также Положением о комитете труда и социальной защиты населения администрации г. Ставрополя.

Функции Комитета установлены в ст. 3 Положения о комитете труда и социальной защиты населения администрации г. Ставрополя [2, с. 5]. Одной из основных функций Комитета является реализация государственной политики в области труда и социальной защиты населения на территории города Ставрополя. Комитет осуществляет контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства, защитой прав и интересов работников, организацией и проведением социальных программ и мероприятий. Кроме

того, Комитет осуществляет назначение и выплату пособий, компенсаций отдельным категориям граждан; предоставление субсидий, выдачу материнского капитала и т.д. Осуществляет информирование работодателей и профсоюзов по вопросам охраны труда и иные функции в сфере труда и социальной защиты граждан.

Следует отметить наиболее важные функции органов социальной защиты населения:

1) формирование автоматизированного персонифицированного учета граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетних и их потребностей в социальной поддержке;

2) организация внедрения и сопровождение программных комплексов (информационных технологий) по автоматизации различных процессов деятельности в области социальной защиты населения;

3) осуществление назначения, перерасчета, выплаты социальных выплат гражданам;

4) взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями, гражданами по вопросам социальной поддержки населения;

5) взаимодействие с организациями по вопросам возмещения расходов (недополученных доходов), связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края;

6) проведение и организация досуговых и оздоровительных мероприятий для несовершеннолетних;

7) иные функции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.

Стоит сказать, что комитет труда и социальной защиты действует при администрации города Ставрополя, то есть органа местного самоуправления. Именно администрация в целом и, рассматриваемый нами комитет в частности, занимаются решением важных задач в соответствии с отведенными им полномочиями.

Например, 26.09.2023 состоялось очередное заседание Координационного совета негосударственных некоммерческих организаций. На заседании обсудили вопросы, с которыми часто сталкиваются некоммерческие организации в своей деятельности: оказание содействия в написании грантов и их дальнейшей реализации, проведение мероприятий, посвященных Декаде инвалидов.

В работе Координационного совета приняли участие представители некоммерческих организаций города Ставрополя, специалисты комитетов труда и социальной защиты населения, образования и культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя. Были намечены векторы межведомственного взаимодействия с некоммерческим сектором, налаживания обратной связи, и решения вопросов и проблем людей с ограниченными возможностями здоровья. Также определены приоритетные направления для осуществления наставничества над общественными некоммерческими организациями при осуществлении последними проектной деятельности.

Полномочия Комитета включают в себя следующие:

1. Разработка и согласование проектов нормативных актов в области труда и социальной защиты населения на территории города Ставрополя.
2. Организация и проведение мониторинга и контроля за соблюдением трудового законодательства, условий труда и социальными гарантиями работников.
3. Предоставление социальной поддержки населению, включая выплату пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат.

4. Организация и проведение мероприятий по профилактике и реабилитации инвалидов, оказанию помощи детям с ограниченными возможностями.

5. Участие в разработке городской программы по трудоустройству безработных граждан.

6. Взаимодействие с общественными организациями, профсоюзами и работодателями по вопросам социальной защиты населения и трудовых отношений.

Так, для граждан, имеющих затруднения при оплате коммунальных услуг, предусмотрен целый ряд мер государственной поддержки. В первую очередь это субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Получить ее можно, если расходы семьи на оплату услуг превышают максимально допустимую долю расходов граждан на оплату коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (22%). Субсидия предоставляется на 6 месяцев. Если финансовая ситуация в семье не изменилась субсидии можно продлить.

Для поддержки собственников жилых помещений, достигших возраста 70 и более лет, проживающих одиноко или в семье, состоящей из неработающих пенсионеров (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II группы предусмотрена компенсация взноса на капремонт.

Также в рамках программы догазификации льготным категориям граждан, включая многодетные и малоимущие семьи, компенсируются расходы на проведение работ внутри границ земельных участков по догазификации их домовладений, на проведение работ по подключению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и на приобретение газового котла, газового водонагревателя, колонки (или бойлера косвенного нагрева), газовой плиты, газовой варочной панели, газового

духового шкафа, системами контроля загазованности, индивидуального прибора учета газа.

Инвалиды Великой Отечественной войны, одиноко проживающие пенсионеры, получающие федеральную доплату к пенсии, одиноко проживающие инвалиды I группы и малоимущие семьи, могут оформить единовременное пособие на возмещение части расходов по переносу газового водонагревателя или на установку электроводонагревателя.

Малоимущие семьи и малоимущие одинокие ставропольчане, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, могут получить государственную социальную помощь.

Стоит отметить, что помимо указанных, комитет имеет и иные полномочия, незакрепленные в Положении о комитете. Эти полномочия могут быть предоставлены ему как нормативно-правовыми актами органов Ставропольского края, так и федеральным законодательством.

Все функции и полномочия комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя определены законами и нормативными актами Российской Федерации, а также муниципальными правовыми актами города Ставрополя.

Таким образом, муниципальная политика в сфере социальной защиты и труда сфере в основном направлена на благополучие граждан [3, с. 230]. Основная цель муниципальной политики - повышение уровня и качества жизни населения Ставропольского края, что способствует созданию благоприятной среды, а также равенству возможностей для всех граждан, проживающих в крае. Реализуются программы, которые направлены на решение следующих проблем: безработица, социальное неравенство и бедность.

### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 № 122-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. Решение Ставропольской городской Думы от 28.12.2009 № 152 (ред. от 29.03.2023) «Об учреждении комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя» (подписано 28.12.2009) (вместе с «Положением о комитете труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя») // Вечерний Ставрополь. –2010. № 2. С. 5.

3. Пушкин С. В. Специфика муниципальной политики в различных социальных сферах (на примере Ставропольского края) // *Via in tempore*. История. Политология. – 2010. – №7 (78). - С. 229-234.

4. Храмченко А.Е. Понятие и сущность системы социальной защиты населения // Вестник науки. – 2023. – №6 (63). - С. 747-752.