

УДК 34.342

*Белявский Д.С., кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры конституционного и международного права*

институт Юридический

Северо-Кавказский федеральный университет

Россия, г. Ставрополь

Писакова Е.А.

магистрант

3 курс, институт Юридический

Северо-Кавказский федеральный университет

Россия, г. Ставрополь

**К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОМИТЕТА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ**

Аннотация: Статья посвящена истории создания и деятельности Комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя. Учреждение было создано в форме казенного учреждения и наделено правами юридического лица. Расширение полномочий, возложенных на действующий орган местного самоуправления, привело к необходимости проведения реорганизации и переименования из управления в комитет. В настоящее время Комитета труда и социальной защиты населения является одним из основных подразделений администрации города Ставрополя.

Ключевые слова: местное самоуправление, орган местного самоуправления, социальная защита, труд, администрация, муниципальные программы, государственные полномочия.

Annotation: The article is devoted to the history of the creation and activities of the Committee of Labor and Social Protection of the Population of the Stavropol

city administration. The institution was created in the form of a state institution and endowed with the rights of a legal entity. The expansion of the powers assigned to the current local self-government body led to the need for reorganization and renaming from the management to the committee. Currently, the Committee of Labor and Social Protection of the Population is one of the main divisions of the administration of the city of Stavropol.

Key word: *local self-government, local self-government body, social protection, labor, administration, municipal programs, state powers.*

История создания органов, осуществляющих социальную защиту населения, имеет в России длительную историю. Так, еще у восточно-славянских племен она носила форму помощи старикам, больным и детям, регулируемой родом. Об этом свидетельствует славянская мифология и религиозные культы [3, с. 363].

В Российской Империи функции социальных работников выполняли священнослужители, медицинские и педагогические работники, служащие государственных и общественных благотворительных организаций, научных и других учреждений.

Однако в наибольшей степени органы социальной защиты населения стали популярны в советский период. Уже в первые годы Советской власти был утверждён территориальный принцип оказания социальной помощи. В данный период в основном велась работа по борьбе с беспризорностью, улучшение условий жизни трудящихся. В данный период пролетариату предоставили право на получение бесплатного образования, медицинской помощи, пенсии по старости и др.

Так, в Циркуляре №76 Народного Комиссариата социального обеспечения РСФСР от 20 июля 1921 года напрямую указано, что функции комитетов взаимопомощи не заканчиваются только на оказании помощи малоимущим гражданам, основной их задачей является создание обстановки

полной трудовой и натуральной помощи граждан друг другу, создание правильного взаимодействия с жителями сел и деревень. В приказе № 312 Ставропольского Губисполкома по Губсобесу от 15 августа 1922 года сказано, что комитеты взаимопомощи являются общественно-правовыми организациями, имеют полное право самостоятельно заключать сделки исключительно для увеличения своего фонда; представлять иски в судебном порядке; вести свою работу на местах самостоятельно, а также о том, что вмешательство других учреждений в работу комитетов недопустимо [2].

В фонде «Исполнительный комитет Красносельского волостного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (Волисполком). 1918, март 1920 – 1924 гг. с. Кононовское, с 1921 г. с. Красное Ставропольского уезда, Ставропольской губернии» государственного архива Ставропольского края находятся инструкции крестьянским комитетам общественной взаимопомощи, регламентирующие права и обязанности этих комитетов, циркуляры Народного Комиссариата социального обеспечения РСФСР, а также материалы по оказанию адресной помощи населению. Так, в Циркуляре №76 Народного Комиссариата социального обеспечения РСФСР от 20 июля 1921 года напрямую указано, что функции комитетов взаимопомощи не заканчиваются только на оказании помощи малоимущим гражданам, основной их задачей является создание обстановки полной трудовой и натуральной помощи граждан друг другу, создание правильного взаимодействия с жителями сел и деревень [4].

В период после Великой Отечественной войны в 1946 году было образовано Министерство социальной защиты РСФСР. В районных центрах и городах нашего края образовывались отделы соцобеспечения (райсобесы). В их компетенцию входила помощь инвалидам, пенсионерам и другим группам населения, пострадавшим в наибольшей степени от войны. Именно в этот период появились пособия многодетным и одиноким матерям.

Позднее, вплоть до 90-х гг. деятельности райсобесов строилась в основном на социальном обеспечении пенсионеров по старости и инвалидности. Затем, с объявлением «перестройки» в стране происходит переход к новым социальным технологиям, появляются новые инструменты социальной политики государства, актуальность приобретают вопросы защиты бывших военнослужащих, лиц, пострадавших от репрессий, радиации и т.д. Все это потребовало преобразования структуры органов, осуществляющих функции по социальной защите населения.

В 2009 году был создан Комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя. Комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя является отраслевым (функциональным) органом администрации города Ставрополя, осуществляющим отдельные государственные полномочия Российской Федерации и Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан на территории города Ставрополя, отдельные государственные полномочия Ставропольского края по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, полномочия органов местного самоуправления в сфере труда, предоставление отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных муниципальными правовыми актами города Ставрополя [1, с. 5].

Основной целью комитета является организация и координация деятельности в сфере труда, занятости населения, социальной защиты и социального обслуживания жителей г. Ставрополя.

В настоящее время Комитет труда и социальной защиты населения администрации г. Ставрополя имеет шесть отделов, определенных в

зависимости задач и функций, реализуемых комитетом. За исключением общих отделов (таких как отдел бухгалтерского учета, контроля и отчетности) в состав комитета входят такие специализированные отделы, как отдел по назначению и выплате пособий и компенсаций (в том числе детские пособия), отдел опеки и попечительства, отдел назначения и выплаты жилищных субсидий и др.

Основные направления деятельности комитета включают:

1. Реализацию программ поддержки занятости населения, включая организацию обучения и переподготовки безработных.
2. Регулирование и контроль за соблюдением трудового законодательства, включая защиту прав работников.
3. Организацию и координацию работы по предоставлению социальных услуг, в том числе помощь в получении пособий, компенсаций и пенсий.
4. Оказание помощи малообеспеченным семьям, направленной на улучшение их жизненного положения и социальной адаптации.
5. Развитие системы социального партнерства, включая взаимодействие с представителями профсоюзов и общественных организаций.

Комитет труда и социальной защиты населения в Ставрополе также занимается организацией и проведением мероприятий по поддержке малообеспеченных семей, ветеранов, инвалидов, детей-сирот и других категорий граждан, нуждающихся в социальной помощи.

Таким образом, Комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя имеет длительную историю становления и в настоящее время играет важную роль в обеспечении социального благополучия горожан и решении социальных проблем населения г. Ставрополя.

Литература:

1. Решение Ставропольской городской Думы от 28.12.2009 N 152 (ред. от 29.03.2023) «Об учреждении комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя» (подписано 28.12.2009) (вместе с «Положением о комитете труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя») // Вечерний Ставрополь. – 2010. – № 2. – С. 5.
2. Приказ № 312 Ставропольского Губисполкома по Губсобесу от 15 августа 1922 (утратил силу) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.prlib.ru/section/681975> (дата обращения: 15.10.2023 г.).
3. Крупчина Е.В. История социальной службы в России // Молодой ученый. – 2014. – № 15 (74). -С. 362-364.
4. Официальный сайт администрации Ипатовского ГО СК. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ipatovo.org/page.php?id=3056> (дата обращения: 15.10.2023 г.).