

*Иванова Регина Ивановна*

*2 курс магистратуры*

*Юридический факультет им. Сперанского*

*Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы*

*при Президенте Российской Федерации*

*Россия, г. Москва*

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВЫХ  
ЭКСПЕРИМЕНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ**

***Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению действующей системы нормативных правовых актов, регулирующих порядок и отдельные особенности реализации правовых экспериментов на территории Российской Федерации. Проведение политики по установлению временного правового регулирования в любых сферах подразумевает под собой обязательное законодательное обоснование, выраженное в форме установленных и зафиксированных правовых предписаний, однако, как показывает практика реализации правовых экспериментов, говорить о существовании цельной и структурированной нормативно-правовой базы, выступающей основой для проведения правовых экспериментов в Российской Федерации, в настоящий момент преждевременно.*

***Ключевые слова:** Правовой эксперимент, нормативные правовые акты, законодательство, федеральные законы, акты Правительства Российской Федерации.*

***Annotation:** The article is devoted to the consideration of the current system of normative legal acts regulating the procedure and individual features of the implementation of legal experiments on the territory of the Russian Federation.*

*Carrying out a policy to establish temporary legal regulation in any area implies a mandatory legislative justification, expressed in the form of established and recorded legal regulations, however, as the practice of implementing legal experiments shows, talking about the existence of an integral and structured regulatory framework that serves as the basis for carrying out legal experiments in the Russian Federation are currently premature.*

**Keywords:** *Legal experiment, regulatory legal acts, legislation, federal laws, acts of the Government of the Russian Federation.*

Все многообразие общественных взаимосвязей, возникающих и развивающихся в различных сферах жизни человека, обуславливает необходимость осуществления государством специальной деятельности, предполагающей выработку мер по оптимальному правовому регулированию общественных отношений.

Одним из особых государственных механизмов, выступающим достаточно востребованным в течение последних нескольких лет, является правовой эксперимент, который в процессе своей реализации отражает необходимость, обоснованность, а также применимость новых положений, предлагаемых для закрепления и внедрения их в действующее правовое регулирование.

Понятие правового эксперимента в настоящее время в законодательстве не отражено, но вместе с этим, множество научных деятелей предлагают свои формулировки. Анализируя труды ряда деятелей науки [1, С. 57; 2, С.20] можно прийти к выводу, что под правовым экспериментом в современной России следует понимать регламентированный компетентными органами процесс по оценке необходимости изменений действующего правового регулирования путем их внедрения на определенной территории в ограниченный период времени с целью исключения негативных и

необдуманных последствий принимаемых решений, а также любых иных связанных с этим нежелательных проявлений.

Именно правовой эксперимент выступает неким инструментом, позволяющим оценить «пробный период» действия нормы, для обеспечения возможности ее внедрения в правовое регулирование конкретной сферы жизни общества в дальнейшем.

Реализация правовых экспериментов предполагает издание специального нормативного правового акта соответствующего органа, в котором обычно обозначается предмет проведения эксперимента, его участники, сроки, условия проведения и иные моменты.

В настоящее время проведение правовых экспериментов осуществляется, в основном, в связи с изданием федерального закона или постановления Правительства Российской Федерации. Однако содержание указанных актов, даже в рамках одного вида акта, может существенно отличаться друг от друга, а необходимость и обоснованность включения тех или иных пунктов нередко вызывает много вопросов.

Например, в этом году на территории Российской Федерации действовал эксперимент по исключению технической возможности продажи пищевой, табачной и никотинсодержащей продукции в случае незаконного введения ее в оборот или истечения сроков годности, проведение которого осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 74 [3]. Издание актов Правительства Российской Федерации практически всегда базируется на нормах федерального законодательства, которые, как предполагается, лежат в основе преамбулы акта, однако в данном случае фактические обоснования издания акта отсутствуют, а результат проведения эксперимента до настоящего времени неизвестен.

Анализ иных актов, устанавливающих проведение экспериментов показывает, что в большинстве случаев в структуре акта есть общие элементы,

например, касающиеся сроков проведения эксперимента и обязательного круга его участников. Однако, чем обуславливается наличие иных положений и все ли необходимое отражено в акте, не ясно.

В 2020 году была предпринята попытка правовой регламентации проводимых экспериментов, по результатам которой принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [4]. Данный закон наконец-то конкретизировал и унифицировал ряд положений, лежащих в основе проведения правовых экспериментов: перечислил необходимые условия установления экспериментального правового режима, его возможные сроки действия, регламентировал процедуру установления экспериментального режима, требования к его программе, обозначил статус субъекта эксперимента и многое иное. Но, все указанное относится только к экспериментальным режимам, устанавливаемым в определенных сферах и непосредственно затрагивающих цифровые инновации.

Как представляется, вся проблема на сегодняшний день заключается в том, что несмотря на большую востребованность правового эксперимента, зарекомендовавшего себя в качестве эффективного инструмента апробации правовых нововведений, до настоящего времени отсутствуют единые подходы и стандарты проведения правовых экспериментов, применительно ко всем сферам жизни общества, в том числе, требования к содержанию и структуре правовых экспериментов, их участникам, целям и задачам, а также конечному результату. Отсутствует единый нормативный правовой акт, закрепляющий в себе базовые условия для проведения правовых экспериментов всех видов, для их структуризации и целостности понимания.

Несмотря на очевидную пользу исследуемого явления, пока что нельзя говорить о том, что правовой эксперимент выступает «волшебной таблеткой» от несовершенства правового регулирования. Подобный способ государственного регулирования общественных отношений еще не достиг

необходимого уровня доверия со стороны граждан, а также не обладает прозрачностью в своих процедурных аспектах.

Вышеуказанное позволяет говорить о том, что представляется необходимым проработка вопроса об издании единого нормативного правового акта на федеральном уровне, которым бы устанавливались унифицированные критерии проведения эксперимента и необходимые положения соответствующих актов и, кроме того, критерии эффективности оценки результатов экспериментального правового режима. Перспективность правового эксперимента достаточна очевидна, но лишь при своей «показательности» и «прозрачности» данная перспектива может преобразоваться в факт, а сам правовой эксперимент стать неотъемлемой частью российской правовой системы.

#### **Библиографический список:**

1. Мещерякова А.В. Концепция экспериментального законодательства и ее значение для совершенствования правотворческой деятельности // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 3. – С. 56-58.
2. Модина А.А., Маликова А.Х. Правовой эксперимент в юридической науке и практике // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 10(49). – С. 20-22.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 74 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по исключению технической возможности продажи пищевой, табачной и никотинсодержащей продукции в случае незаконного введения ее в оборот или истечения сроков годности» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 5. ст. 809.

4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ (ред. от 2 июля 2021 г.) «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. ст. 5017.