

Иванова Регина Ивановна

2 курс магистратуры

Юридический факультет им. Сперанского

Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы

при Президенте Российской Федерации

Россия, г. Москва

**ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРИМЕНТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И ИХ ПРАКТИЧЕСКАЯ
РЕАЛИЗАЦИЯ**

***Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению правового эксперимента как инструмента обеспечения качества правового регулирования в Российской Федерации, определению необходимости его существования в российском правовом пространстве, а также проблемным аспектам, связанным с непосредственной реализацией экспериментов в современных условиях. Правовой эксперимент выступает актуальным и востребованным явлением и находит свое отражение буквально во всех сферах жизни общества, однако в практической плоскости далеко не все вопросы, касающиеся его правовой регламентации проработаны, в связи с чем, возникает безусловная необходимость их исследования.*

***Ключевые слова:** Правовой эксперимент, право, правовое регулирование, эффективность, правовые нормы.*

***Annotation:** The article is devoted to the consideration of a legal experiment as a tool for ensuring the quality of legal regulation in the Russian Federation, determining the need for its existence in the Russian legal space, as well as problematic aspects related to the direct implementation of experiments in modern conditions. The legal experiment is a relevant and demanded phenomenon of our*

time, is reflected in almost all spheres of society, however, in the practical plane, not all issues related to its legal regulation have been worked out, and therefore, there is a need to explore them.

Keywords: *Legal experiment, law, legal regulation, efficiency, legal norms.*

Современная действительность представлена большим количеством социальных взаимодействий, которые, объединяясь по каким-либо признакам, образуют тот или иной вид общественных отношений.

Существование общественных отношений неразрывно связано с государством, так как именно путем внедрения четко выработанных государственных мер происходит их структурирование и грамотная регламентация. Целенаправленное воздействие на общественные отношения достигается путем осуществления правового регулирования, а именно использования определенных способов и методов, подобранных под каждый конкретный вид социальных отношений. Правовое регулирование задает определенные «параметры» существования общественных отношений, определяя границы возможного и должного для каждого соответствующего субъекта отношений.

Как показывает практика, при любых обстоятельствах в процессе жизнедеятельности между людьми возникают новые социальные связи, либо происходит трансформация уже существующих. В силу указанного правовое регулирование перестает отвечать современным реалиям, что создает необходимость его пересмотра в соответствии с «новыми данными».

При постановке вопроса об изменении правового регулирования следует учитывать множество факторов, во главе которых необходимо поставить предварительную оценку целесообразности изменения/внедрения правового регулирования конкретного аспекта общественных отношений. Это означает, что перед разработкой проекта нормативного правового акта с изменяющимися (дополняющими) существующее правовое регулирование нормами и

внедрением указанных норм на всей территории государства, важно спрогнозировать вероятную пользу и вред предполагаемых изменений, а также их важность в конкретный момент времени и сопутствующую выгоду не только для участников общественных отношений, но и в том числе для государства.

С этой целью уже не первое десятилетие в Российской Федерации при возникновении идеи о необходимости существенного изменения регулирования в какой-либо сфере государством нередко принимается решение о проведении правового эксперимента.

Обращение к историческим аспектам позволяет сделать вывод о том, что правовой эксперимент не может быть признан явлением современности, так как попытки к выявлению его сущности и формированию дефиниции отражены в трудах еще советских ученых.

По мнению В.И. Никитинского, под правовым экспериментом следует понимать «организованную компетентным правотворческим органом апробацию предполагаемых законодательных нововведений в ограниченном масштабе для проверки эффективности, полезности и экономичности экспериментальных правовых норм и отработки оптимальных вариантов будущих правотворческих решений общего действия» [1, С. 26].

В то же время Р.А. Сафаров рассматривал правовой эксперимент немного с иного ракурса, буквально с позиции социологического подхода и понимал под ним «метод социологических исследований, применяемый в праве и представляющий собой предварительную практическую проверку важного общественно-политического мероприятия для выяснения его целесообразности, эффективности и возможности широкого применения в последующем на практике» [2, С. 14].

Нельзя не отметить, что во втором случае, как кажется, речь идет больше об эксперименте в целом, а в первом уже непосредственно о правовом эксперименте.

Современные же трактовки правового эксперимента часто приобретают более яркую окраску и выражаются в совокупности перечисляемых признаков рассматриваемого явления, либо в какой-либо части этих признаков. Так, например, как считают А.А. Модина и А.Х. Маликова, под правовым экспериментом с практической точки зрения можно понимать «организованное компетентными органами государства испытание предполагаемых правовых нововведений в ограниченной области применения, проводимое с целью проверки предположения правового характера по заранее разработанной программе, состоящее из подготовки, проведения и подведения итогов эксперимента» [3, С. 20]. Думается, что дополнительно в рамках указанного определения следовало бы добавить указание на ограниченность срока проведения эксперимента, что наиболее полно бы отразило его сущность в данном случае.

В юридической литературе законодательно закрепленное определение правового эксперимента не отражено, в связи с чем встречаются различные его определения, в том числе как метода научного исследования; метода познания; принципа правотворчества; средства государственного влияния и так далее.

С учетом всего вышеуказанного, под правовым экспериментом в современной России стоит понимать регламентированный компетентными органами процесс по оценке необходимости изменений действующего правового регулирования путем их внедрения на определенной территории в ограниченный период времени с целью исключения негативных и необдуманных последствий принимаемых решений, а также любых иных связанных с этим нежелательных проявлений.

Проведение правовых экспериментов имеет общую конечную цель, но различные направления реализации в силу специфики конкретной сферы проведения. В качестве особенности правовых экспериментов следует выделить их обширную классификацию по различным основаниям в

зависимости от мнений разных авторов. Так, правовые эксперименты могут выделяться по срокам действия (краткосрочные, долгосрочные); результативности (положительные, отрицательные); субъектному составу (с привлечением органов государственной власти, с привлечением организаций или иных лиц); сферам общественной жизни (высшее образование, налогообложение, здравоохранение) и иным основаниям.

В качестве недавнего примера можно привести эксперимент, связанный с использованием электронных документов, действующий на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 413 «О проведении эксперимента по использованию электронных документов в кадровой работе отдельных федеральных органов исполнительной власти» [4]. Как можно заметить уже по названию, его регулирование направлено на весьма узкую сферу правоотношений, в то время как единый нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения правовых экспериментов в целом, до настоящего времени отсутствует.

Лишь в 2020 году была предпринята попытка правовой регламентации проводимых экспериментов, по результатам которой принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [5]. Однако, предметом регулирования обозначенного закона выступают лишь вопросы, касающиеся реализации экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций.

В связи с чем, в научной литературе, не смотря на признание правового эксперимента неким «благом» для российской правовой системы, на сегодняшний день не утихают дискуссии относительно наличия очевидных проблем, имеющих при применении исследуемого инструмента обеспечения качества правового регулирования, среди которых следует обозначить:

1) Отсутствие четко установленного понятия «правовой эксперимент» и его сущностного соотношения с имеющимся в науке понятием «экспериментальный правовой режим»;

2) Отсутствие единого нормативного правового акта, устанавливающего однотипные подходы и стандарты проведения правовых экспериментов во всех сферах жизни общества, в том числе, требований к содержанию и структуре правовых экспериментов, их участникам, целям и задачам, а также конечному результату;

3) Отсутствие четко установленных критериев оценки эффективности и результативности правовых экспериментов, условий, признаваемых их состоявшимися и достойными для повсеместного дальнейшего внедрения.

Таким образом, для улучшения качества проведения правовых экспериментов, отражения их чистоты и прозрачности, а также повышения уровня доверия граждан к подобному способу государственного регулирования общественных отношений, обозначенные проблемы должны быть тщательно проработаны и устранены. Лишь тогда исследуемое явление сможет по настоящему раскрыть весь заложенный в него потенциал и выступать одним из важных элементов правотворческой деятельности.

Библиографический список:

1. Никитинский В.И., Самощенко И.С. Правовой эксперимент и совершенствование законодательства. – М.: Юрид. лит., 1988. – 304 с.

2. Сафаров Р.А. Социальный эксперимент и проблемы государства и права // Советское государство и право. – 1964. – № 10. – С. 14-22.

3. Модина А.А., Маликова А.Х. Правовой эксперимент в юридической науке и практике // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 10(49). – С. 20-22.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 413 «О проведении эксперимента по использованию электронных документов в кадровой работе отдельных федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 13. ст. 2270.

5. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ (ред. от 2 июля 2021 г.) «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. ст. 5017.